МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2015 ГОДУ

Москва 2017

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ в 2015 году

Москва 2017

УДК 332.334.4:631.1(470)
ББК 65.32-5
Д 63

Ответственные исполнители:
Департамент земельной политики, имущественных отношений и госсобственности:
Н.С. Самойлова, директор;
М.О. Волков, заместитель директора;
А.В. Гаврилова, начальник отдела

ФГБУ «Российский центр государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения»
(Россельхозземмониторинг):
А.В. Борисов, директор;
Н.М. Вандышева, заместитель директора, канд. физ.-мат. наук;
И.А. Сивцов, заместитель директора, канд. экон. наук;
И.Е. Боднарюк, начальник отдела;
С.М. Великоцкий, заместитель начальника отдела;
Н.А. Рогачев, главный специалист;
В.И. Повх, руководитель филиала в Ростовской области, канд. техн. наук

В подготовке разделов участвовали:
От Министерства сельского хозяйства Российской Федерации:
П.А. Чекмарев, акад. РАН, д-р с.-х. наук, **Д.А. Штундюк**, канд. биол. наук;
Д.И. Паспеков, **Е.М. Купреев**, **В.А. Жуков**, **Л.П. Кочеткова**, **Г.С. Горнов**

От Россельхознадзора:
Р.Т. Хасанов, канд. экон. наук, **Г.Е. Артамонов**, **О.В. Захарова**, **Н.И. Павлова**

От ООО «ЦентрПрограммСистем»:
В.М. Кононов, генеральный директор, канд. экон. наук;
Л.В. Нефедьев, заместитель генерального директора, канд. биол. наук

От ООО ИТЦ «СОВЗОНД»:
М.А. Болсуновский, первый заместитель генерального директора;
С.Г. Мышляков, руководитель отдела

Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения
Д 63 **Российской Федерации в 2015 году**. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2017. – 196 с.

УДК 332.334.4:631.1(470)
ББК 65.32-5

© Минсельхоз России, 2017

Введение

Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения (далее – Доклад) является официальным изданием Минсельхоза России.

Доклад подготовлен Минсельхозом России в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1292-р (далее – Концепция).

В Докладе представлена информация по различным аспектам состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации в 2015 г. Проведен анализ информации, направленный на выявление основных тенденций и формирование политики рационального использования земель, обеспечивающей дальнейшее повышение производства сельскохозяйственной продукции при сохранении плодородия сельскохозяйственных угодий.

Приведены информация о структуре земель сельскохозяйственного назначения различных форм собственности и динамике их использования в субъектах Российской Федерации, даны сведения о землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за федеральными органами исполнительной власти и их подведомственными учреждениями.

Значительное внимание в Докладе уделено проблемам выявления неиспользуемых земель и их вовлечения в сельскохозяйственный оборот, а также тесно связанным с этим процессом вопросам о невостребованных земельных долях и выделе земельных долей в натуре.

Представленные в Докладе сведения содержат характеристику состояния земель сельскохозяйственного назначения по различным показателям, включая показатели плодородия сельскохозяйственных угодий и оценку развития негативных процессов, приводящих в конечном итоге к выбытию земель из сельскохозяйственного оборота. В Докладе отражена информация о принимаемых мерах, направленных на повышение эффективности использования и охрану земель сельскохозяйственного назначения, а также вовлечение в сельскохозяйственных оборот таких земель.

В соответствии с задачами, поставленными Концепцией, большое внимание уделено вопросам развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Представлены результаты формирования государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения в 2015 г. в рамках федеральных и региональных информационных систем, в том числе с использованием данных спутниковой съемки. На базе анализа регионального опыта рассмотрены возможности использования результатов спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в практике информационного обеспечения задач управления сельскохозяйственным производством.

При подготовке Доклада использована информация из различных источников, включая данные подведомственных Минсельхозу России учреждений, Россельхознадзора, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Минсельхоз России выражает благодарность всем органам и организациям, предоставившим информацию для подготовки Доклада.

Раздел 1. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Структура земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации и динамика их площадей с оценкой влияния различных факторов

На 01.01.2016 площадь земельного фонда Российской Федерации в соответствии с данными Росреестра составила 1712,3 млн га, из них земли сельскохозяйственного назначения занимают 383,7 млн га (22,4%) (рис. 1.1.1).

В соответствии со ст. 77 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенных пунктов и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Земли данной категории выступают как основное средство производства в сельском хозяйстве, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение развития негативных почвенных процессов и повышение плодородия почв.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяют:

- сельскохозяйственные угодья – пашня, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями;
- несельскохозяйственные угодья – земли, занятые коммуникациями, внутрихозяйственными дорогами, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных природных, антропогенных и техногенных явлений, водными объектами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Земли сельскохозяйственного назначения используются для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства):

- крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, садоводство, животноводство, огородничество;
- хозяйственными товариществами и обществами, производственными кооперативами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, иными коммерческими организациями;
- некоммерческими организациями, в том числе потребительскими кооперативами, религиозными организациями;
- казачьими обществами;

- опытно-производственными, учебными, учебно-опытными и учебно-производственными подразделениями научных организаций, образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров в области сельского хозяйства, и общеобразовательных организаций;
- общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для сохранения и развития их традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

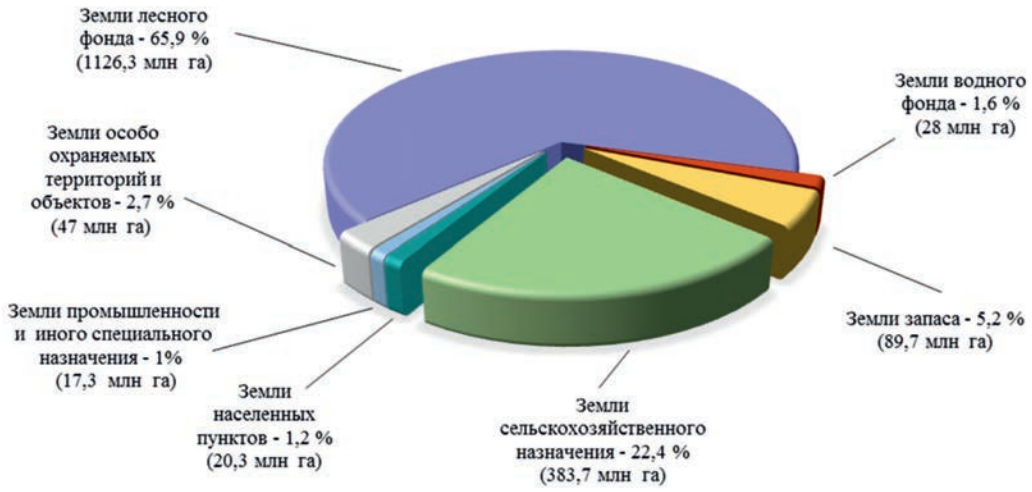


Рис. 1.1.1. Структура земельного фонда Российской Федерации по категориям земель на 01.01.2016

Общая площадь сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения по данным, представленным Росреестром на 01.01.2016, составляет 197,7 млн га, в том числе общая площадь пашни – 116,3 млн га (58,8 %), пастбищ – 57,2 млн га (28,9%), сенокосов – 18,7 млн га (9,5%), залежи – 4,3 млн га (2,2%), многолетних насаждений – 1,2 млн га (0,6%).

Площадь несельскохозяйственных угодий в структуре земель сельскохозяйственного назначения в 2015 г. составила 186 млн га.

Структура сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации на 01.01.2016 отражена на рис.1.1.2.

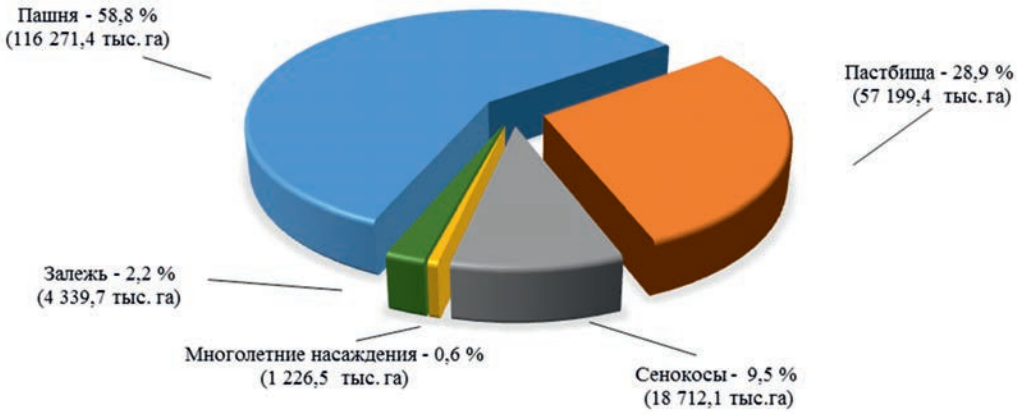


Рис. 1.1.2. Структура земель сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации на 01.01.2016

Распределение сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения по федеральным округам Российской Федерации на 01.01.2016 представлено в табл. 1.1.1. Наибольшие площади сельскохозяйственных угодий находятся в Приволжском (26,1 %), Сибирском (25,2 %), Южном (15,2 %) и Центральном (15%) федеральных округах, составляя в сумме 81,5 % всей площади сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации.

Таблица 1.1.1

Структура земель сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения федеральных округов Российской Федерации на 01.01.2016, тыс. га

Федеральный округ	Общая площадь сельскохозяйственных угодий	В том числе				
		пашня	пастбища	сенокосы	многолетние насаждения	залежь
Центральный	29382,6	21994,4	4642,7	2003,4	351,0	391,1
Северо-Западный	5579,0	2984,1	1003,1	1277,9	85,1	228,8
Южный	31379,2	17781,7	12517,3	796,3	226,1	27,8
Северо-Кавказский	11382,7	5378,9	5356,4	520,7	103,7	23,0
Приволжский	51257,5	34708,0	12507,1	3068,7	212,4	761,3
Уральский	13873,6	7886,5	2859,1	2218,3	53,3	856,4
Сибирский	49516,8	22956,9	17184,5	7549,3	142,3	1683,8
Дальневосточный	5407,7	2580,9	1129,2	1277,5	52,6	367,5
Итого: тыс. га	197749,1	116271,4	57199,4	18712,1	1226,5	4339,7
%	100,0	58,8	28,9	9,5	0,6	2,2

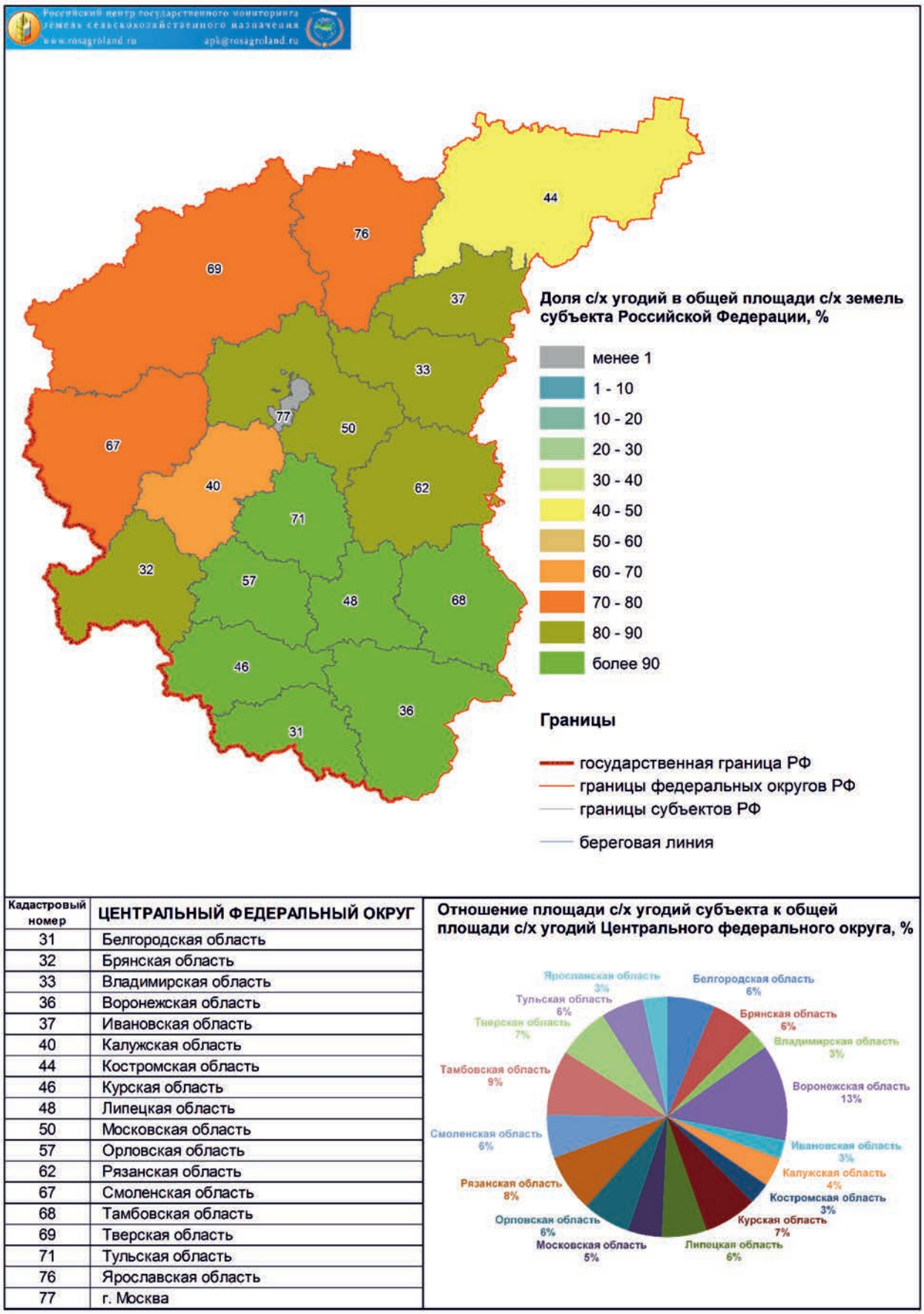
Динамика площадей и структуры земель сельскохозяйственного назначения за период 2010-2016 гг. представлены в табл. 1.1.2.

Распределение сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения по субъектам Российской Федерации представлено в прил. 1 и с учетом доли сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения в соответствующем субъекте – на рис. 1.1.3-1.1.10.

Таблица 1.1.2

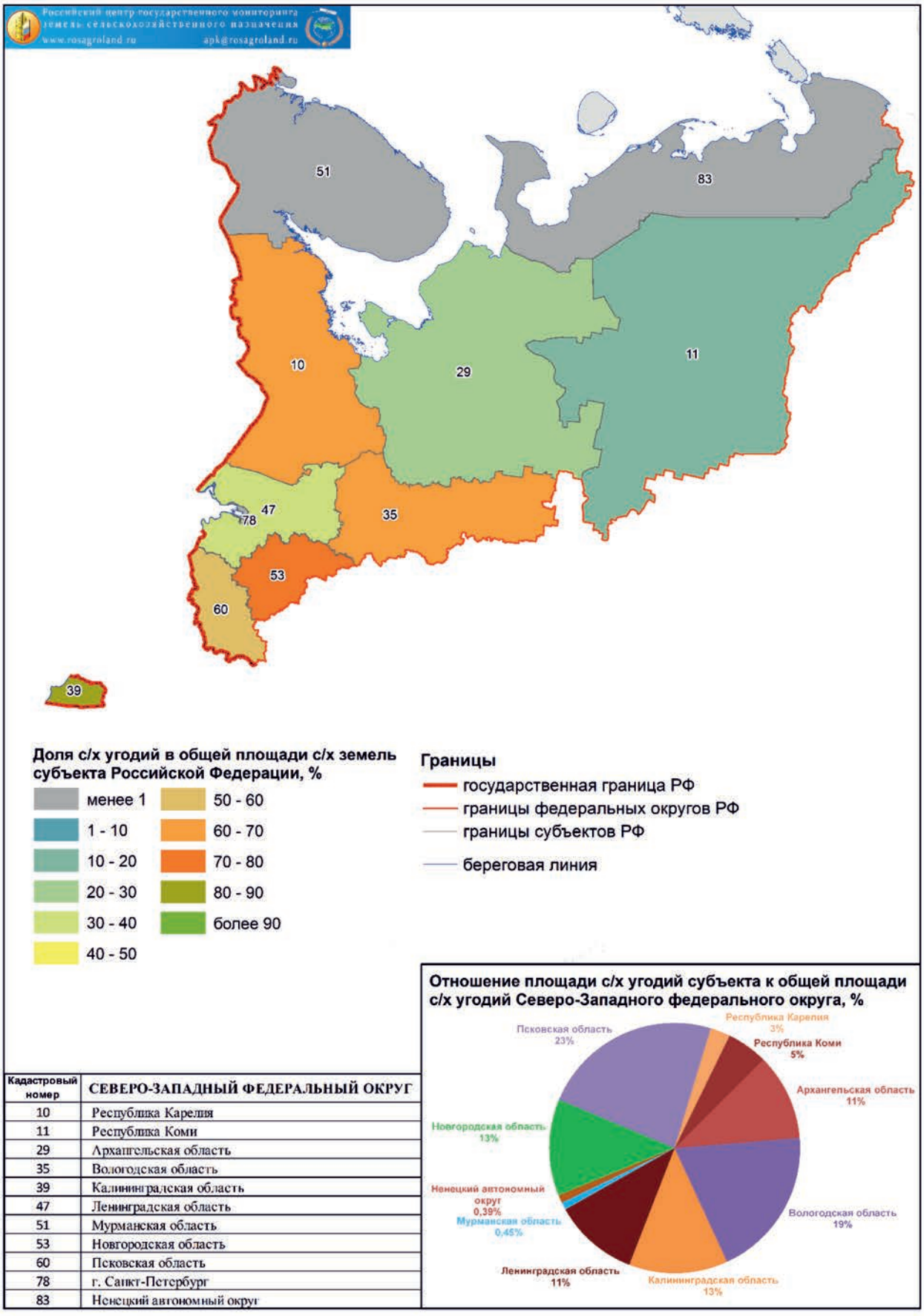
Динамика площадей и структуры земель сельскохозяйственного назначения (по состоянию на 1 января соответствующего года), млн га

Показатели	2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %
Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения	400,0		393,4		389,0		386,1		386,5		385,5		383,7	
В том числе: сельскохозяйственные угодья:	196,1	49,0	196,1	49,8	196,3	50,5	196,2	50,8	196,2	50,76	196,2	50,9	197,7	51,5
В том числе пашня	115,3		115,1		115,1		115,1		115,1		115,1		116,3	
залежь	4,2		4,4		4,4		4,4		4,4		4,3		4,3	
многолетние насаждения	1,2		1,2		1,2		1,2		1,2		1,2		1,2	
сенокосы	18,6		18,6		18,6		18,6		18,6		18,7		18,7	
пастбища	56,8		56,8		56,9		56,9		56,9		56,9		57,2	



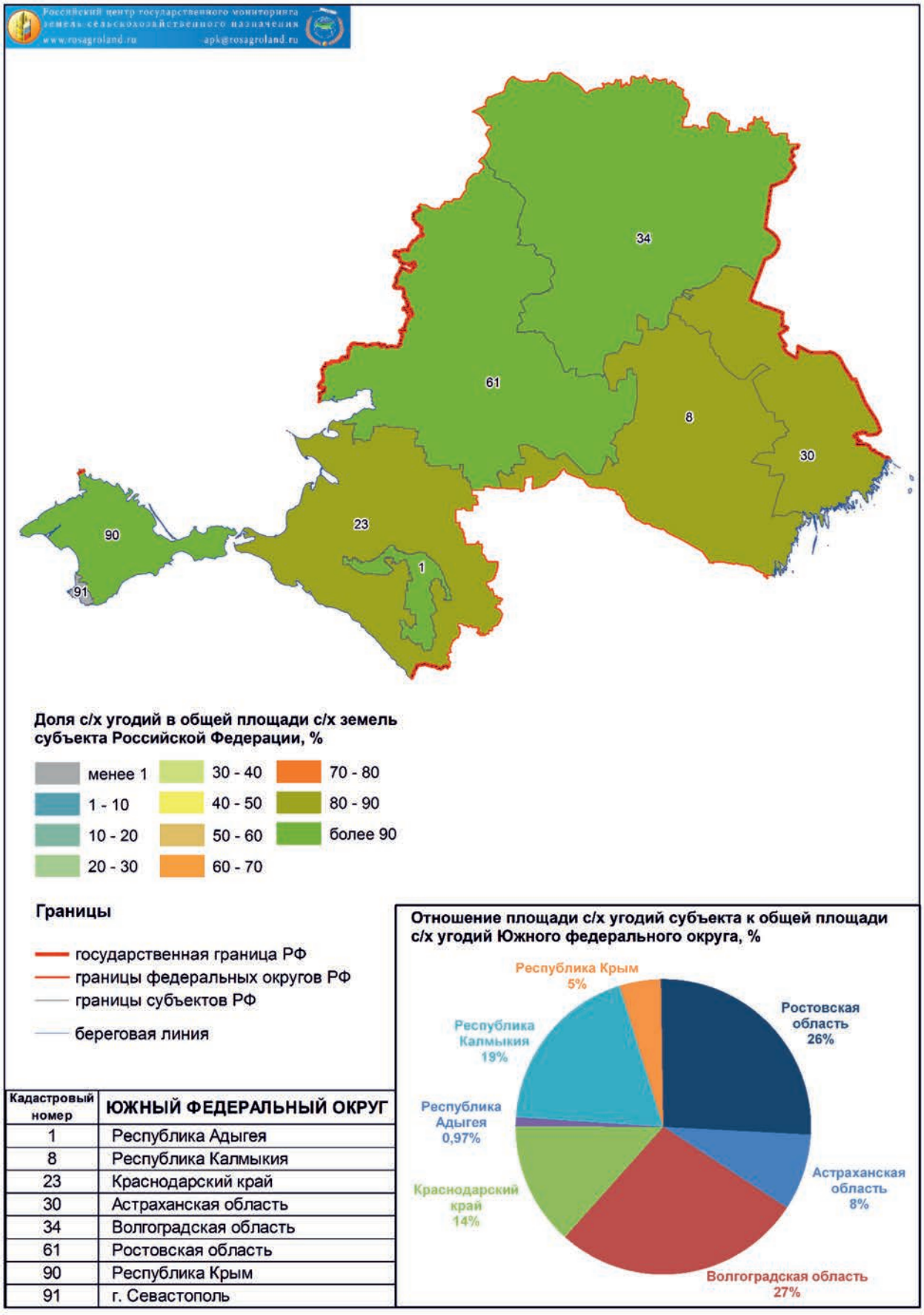
Кадастровый номер	ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
31	Белгородская область
32	Брянская область
33	Владимирская область
36	Воронежская область
37	Ивановская область
40	Калужская область
44	Костромская область
46	Курская область
48	Липецкая область
50	Московская область
57	Орловская область
62	Рязанская область
67	Смоленская область
68	Тамбовская область
69	Тверская область
71	Тульская область
76	Ярославская область
77	г. Москва

Рис. 1.1.3. Доля сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Центрального федерального округа Российской Федерации в 2015 г.



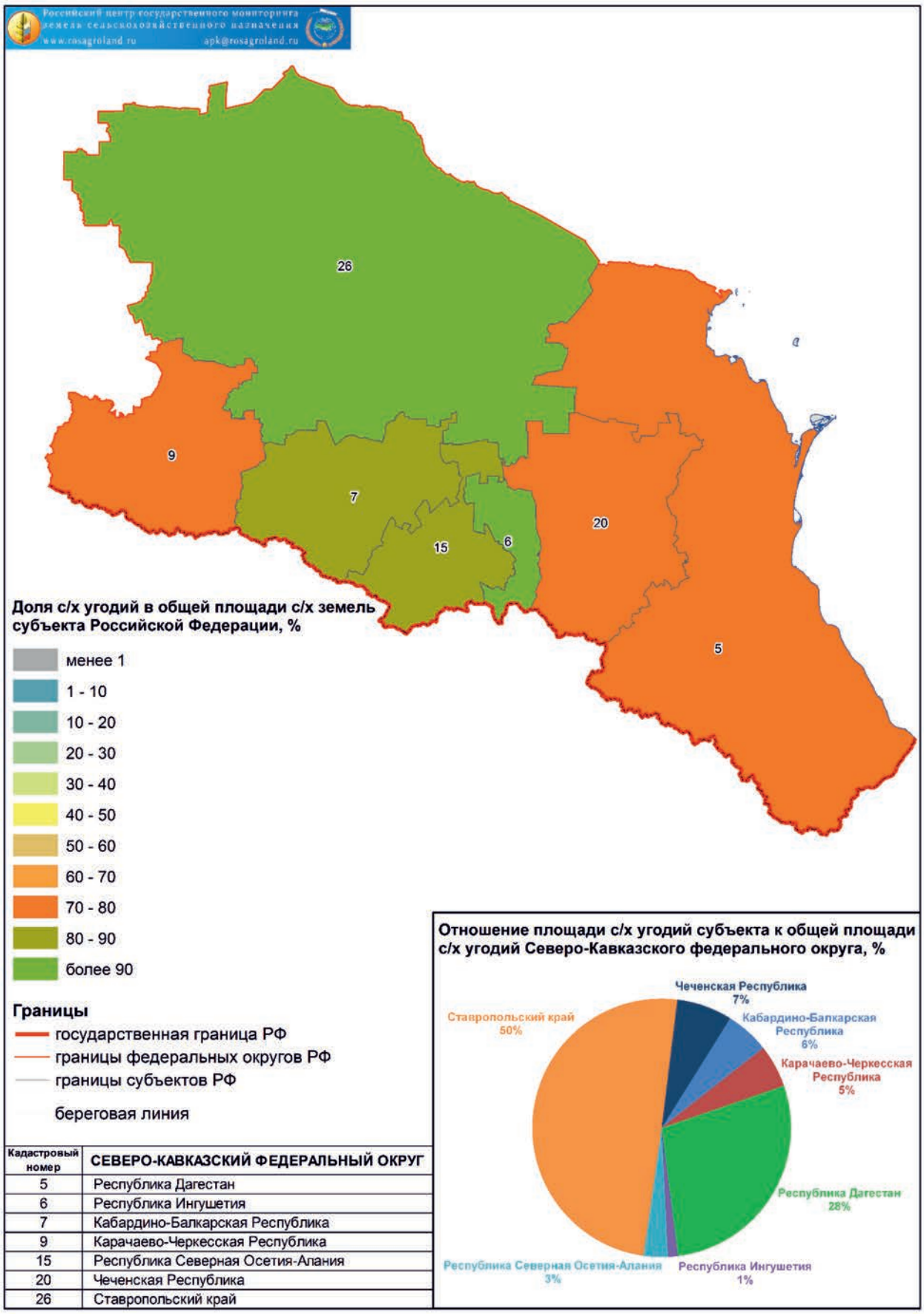
Кадастровый номер	СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
10	Республика Карелия
11	Республика Коми
29	Архангельская область
35	Вологодская область
39	Калининградская область
47	Ленинградская область
51	Мурманская область
53	Новгородская область
60	Псковская область
78	г. Санкт-Петербург
83	Ненецкий автономный округ

Рис. 1.1.4. Доля сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Северо-Западного федерального округа Российской Федерации в 2015 г.



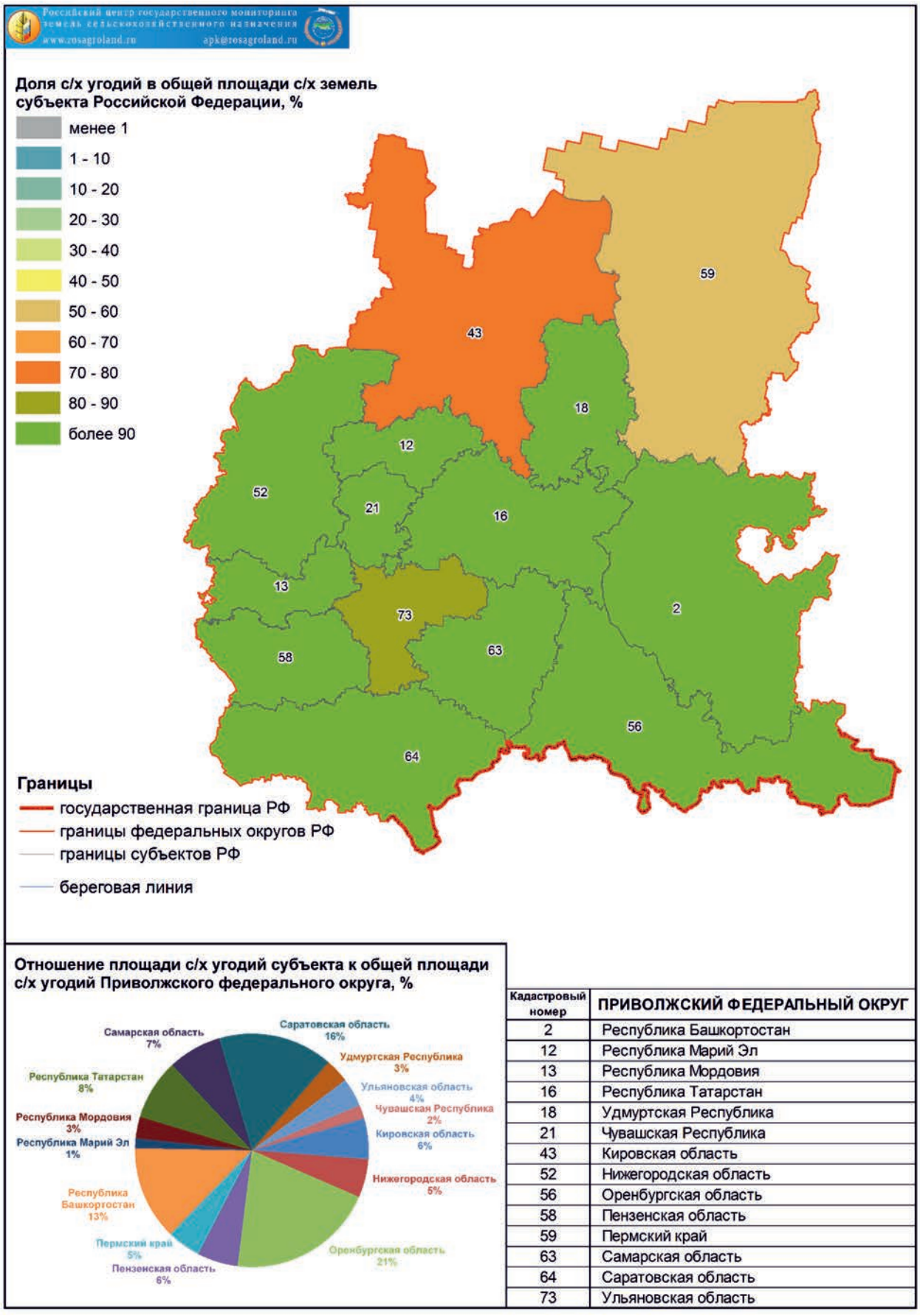
Кадастровый номер	ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
1	Республика Адыгея
8	Республика Калмыкия
23	Краснодарский край
30	Астраханская область
34	Волгоградская область
61	Ростовская область
90	Республика Крым
91	г. Севастополь

Рис. 1.1.5. Доля сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Южного федерального округа Российской Федерации в 2015 г.



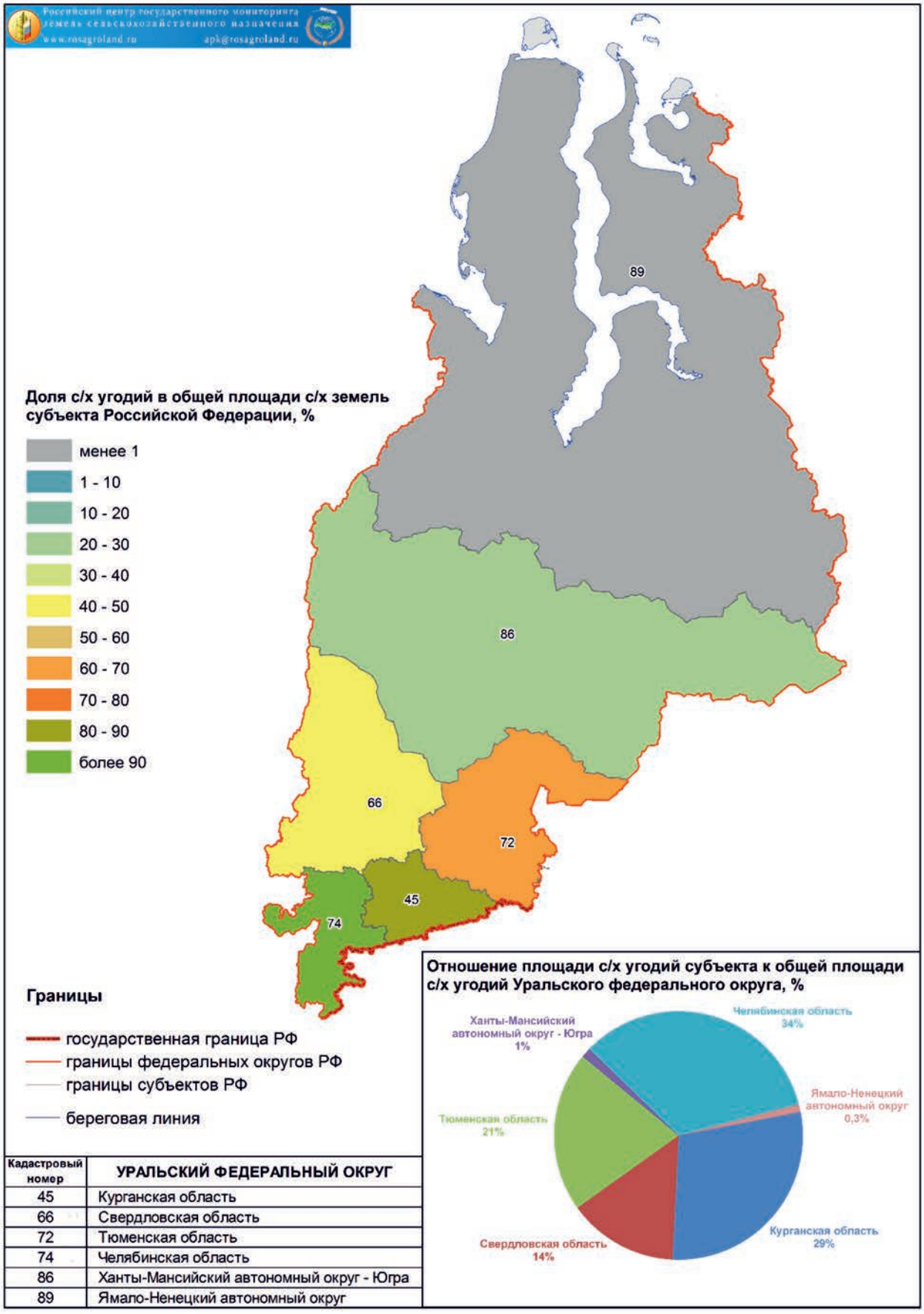
Кадастровый номер	СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
5	Республика Дагестан
6	Республика Ингушетия
7	Кабардино-Балкарская Республика
9	Карачаево-Черкесская Республика
15	Республика Северная Осетия-Алания
20	Чеченская Республика
26	Ставропольский край

Рис. 1.1.6. Доля сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации в 2015 г.



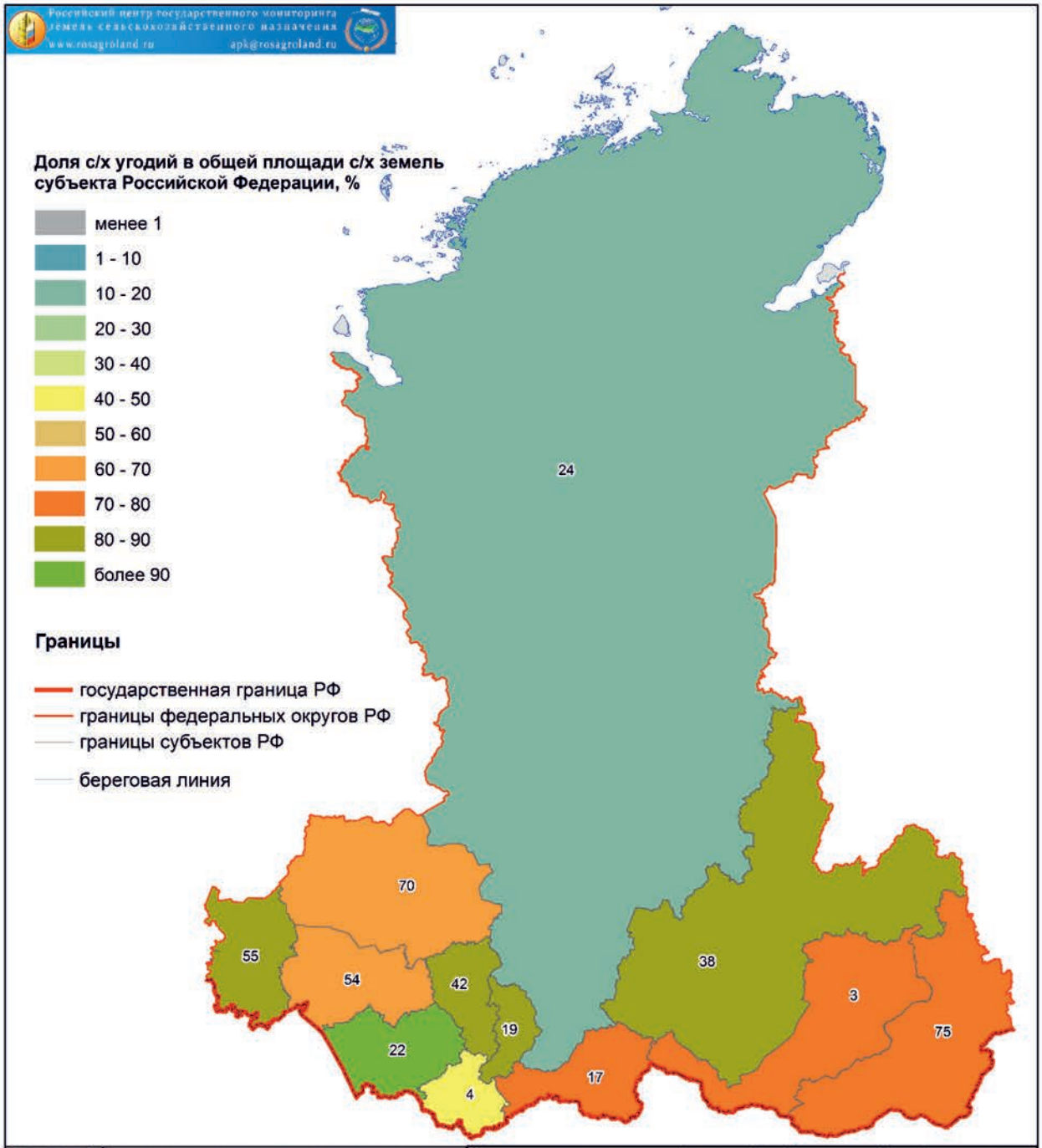
Кадастровый номер	ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
2	Республика Башкортостан
12	Республика Марий Эл
13	Республика Мордовия
16	Республика Татарстан
18	Удмуртская Республика
21	Чувашская Республика
43	Кировская область
52	Нижегородская область
56	Оренбургская область
58	Пензенская область
59	Пермский край
63	Самарская область
64	Саратовская область
73	Ульяновская область

Рис. 1.1.7. Доля сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Приволжского федерального округа Российской Федерации в 2015 г.



Кадастровый номер	УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
45	Курганская область
66	Свердловская область
72	Тюменская область
74	Челябинская область
86	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
89	Ямало-Ненецкий автономный округ

Рис. 1.1.8. Доля сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Уральского федерального округа Российской Федерации в 2015 г.



Кадастровый номер	СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
3	Республика Бурятия
4	Республика Алтай
17	Республика Тыва
19	Республика Хакасия
22	Алтайский край
24	Красноярский край
38	Иркутская область
42	Кемеровская область
54	Новосибирская область
55	Омская область
70	Томская область
75	Забайкальский край

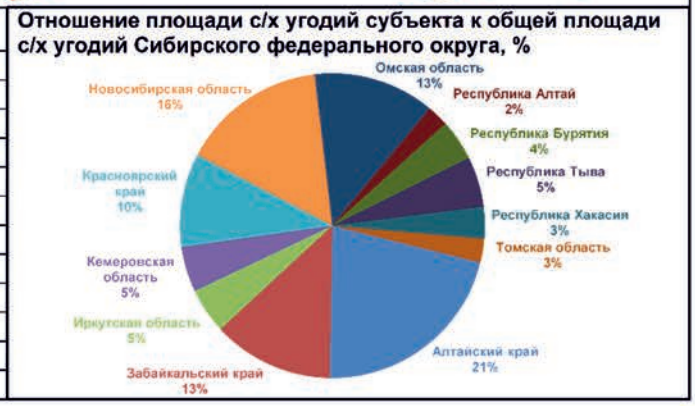
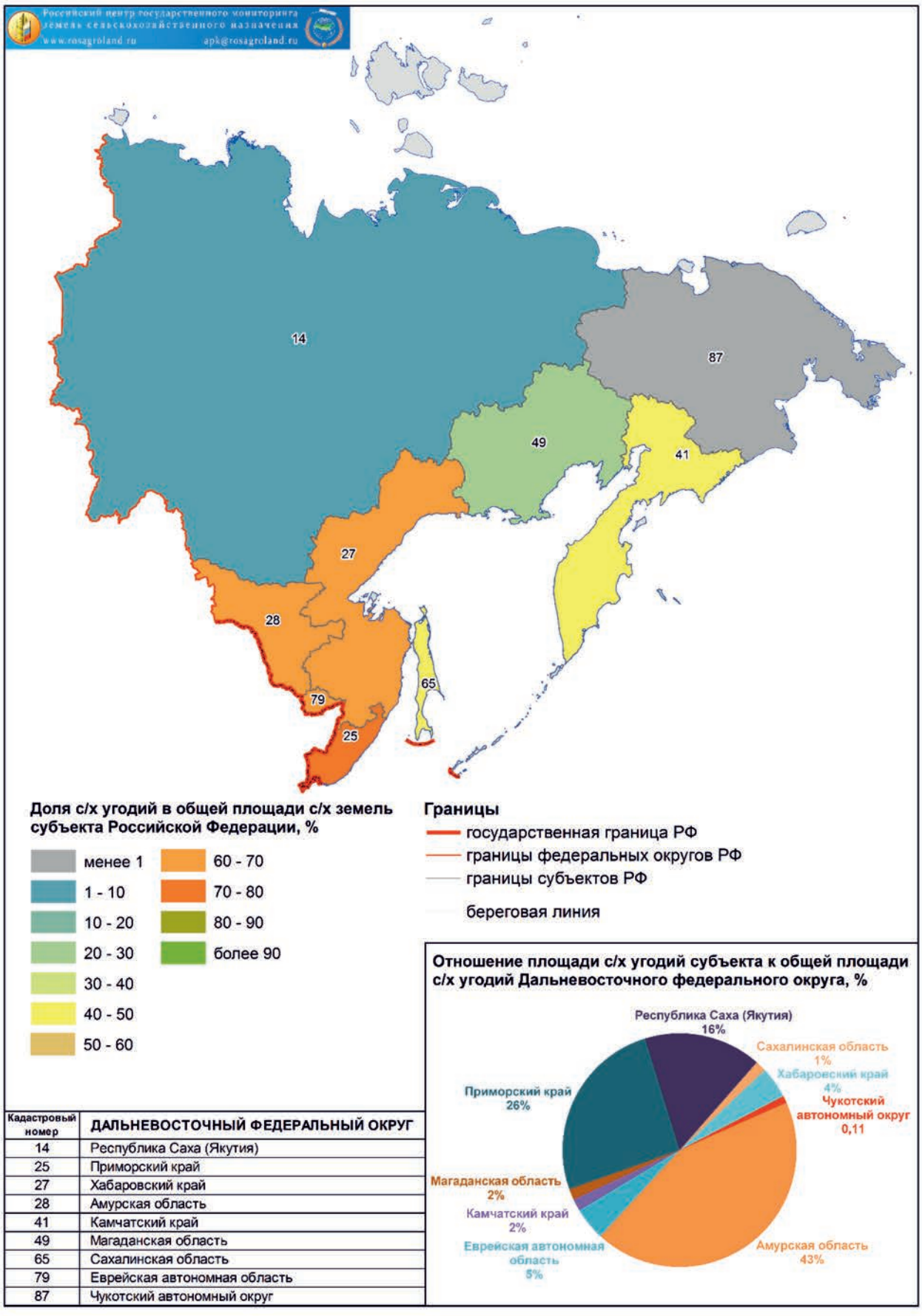


Рис. 1.1.9. Доля сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Сибирского федерального округа Российской Федерации в 2015 г.



Кадастровый номер	ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
14	Республика Саха (Якутия)
25	Приморский край
27	Хабаровский край
28	Амурская область
41	Камчатский край
49	Магаданская область
65	Сахалинская область
79	Еврейская автономная область
87	Чукотский автономный округ

Рис. 1.1.10. Доля сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Дальневосточного федерального округа Российской Федерации в 2015 г.

Как показывает анализ динамики площади земель сельскохозяйственного назначения, в период с 2010 по 2016 г. произошло сокращение общей площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации на 16,3 млн га, т. е. более чем на 4%.

В 2015 г. площадь земель сельскохозяйственного назначения увеличилась на 1 643,9 тыс. га в связи присоединением к Российской Федерации территории Республики Крым (1450,3 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения), переводом в земли сельскохозяйственного назначения 193,6 тыс. га земель иных категорий, из них 175,3 тыс. га земель запаса.

При этом площадь земель сельскохозяйственного назначения уменьшилась на 3 438,2 тыс. га в связи с переводом из земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий, в том числе:

- 3 307,1 тыс. га – в земли лесного фонда в ходе проведения мероприятий по передаче массивов, покрытых лесом, от сельскохозяйственных организаций в ведение лесхозов; наибольшее сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения отмечено на территории Вологодской области (2 839,8 тыс. га) в связи с непригодностью таких земель для использования в сельскохозяйственном производстве;
- 52,7 тыс. га – в земли населенных пунктов; наибольшее сокращение отмечено на территории Московской области (11,1 тыс. га), Краснодарского края (5,4 тыс. га), Нижегородской области (4,4 тыс. га);
- 37,5 тыс. га – в земли особо охраняемых территорий; наибольшее сокращение отмечено на территории Республики Северная Осетия-Алания (23,4 тыс. га), Астраханской области (13 тыс. га);
- 37,1 тыс. га – в земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения; наибольшее сокращение отмечено на территории Забайкальского края (2,8 тыс. га), Тульской (2,7 тыс. га) и Московской областей (2,1 тыс. га);
- 2,9 тыс. га – в земли запаса – Омская область (2,1 тыс. га), Красноярский край (0,6 тыс. га), Брянская область (0,1 тыс. га), Рязанская область (0,1 тыс. га);
- 0,9 тыс. га – в земли водного фонда – Республика Калмыкия (0,7 тыс. га), Курганская область (0,2 тыс. га).

С учетом вышеуказанных изменений общая площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 1 794,3 тыс. га.

Основанием для перевода земель являются акты органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции по вопросам использования и охраны земель. Значительная часть решений принимается органами государственной власти на уровне субъектов Российской Федерации. Представленные субъектами Российской Федерации сведения о переводе земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий на основании решений органов государственной власти субъектов в 2015 г. приведены в прил. 2, обобщенные данные по федеральным округам – в табл. 1.1.3.

Таблица 1.1.3

Сведения о переводе земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель на основании решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации в 2015 г. (по данным, предоставленным субъектами Российской Федерации)

Федеральный округ	Информация о принятых в 2015 г. уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации решениях о переводе земель сельскохозяйственного назначения						
	число решений	площадь переведенных земель, тыс. га	В том числе				
			для расширения и строительства населенных пунктов, тыс. га	под строительство и расширение объектов промышленности, транспорта, связи и др., тыс. га	предприятиям, организациям, учреждениям природоохранного назначения, тыс. га	лесохозяйственным предприятиям, учреждениям, тыс. га	для других нужд, тыс. га
Центральный	470	15,263	0,973	2,503	0,007	8,303	3,477
Северо-Западный	572	2844,135	1,038	2,474	0,004	2839,781	0,838
Южный	138	14,828	0,400	1,347	12,966	0,000	0,115
Северо-Кавказский	77	0,698	0,108	0,394	0,050	0,000	0,146
Приволжский	958	6,161	1,294	2,494	0,010	0,985	1,378
Уральский	530	10,202	0,000	10,084	0,000	0,000	0,118
Сибирский	867	11,882	0,350	8,024	0,06	0,000	3,448
Дальневосточный	122	16,985	0,000	2,103	0,000	0,000	14,882
Итого по Российской Федерации	3734	2920,154	4,163	29,423	13,097	2849,069	24,402

По данным, представленным субъектами Российской Федерации, в 2015 г. органами государственной власти в субъектах было принято более 3000 решений, на основании которых осуществлялся перевод земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель, для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства. При этом общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, переведенных в земли иных категорий на основании решений субъектов Российской Федерации, составила 2920,154 тыс. га (рис. 1.1.11), в том числе:

- 2849,069 тыс. га – в земли лесного фонда, наибольшая площадь переведенных земель сельскохозяйственного назначения отмечается на территории Северо-Западного федерального округа (Вологодская область – 2839,781 тыс. га);
- 29,423 тыс. га – под строительство и расширение объектов промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения, преимущественно на территории Уральского федерального округа (Ямало-Ненецкий автономный округ – 6,123 тыс. га), Сибирского федерального округа (Забайкальский край – 3,762 тыс. га);
- 24,402 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения переведены под дру-

гие нужды, в основном на территории Дальневосточного федерального округа (Чукотский автономный округ – 14,84 тыс. га);

- 13,097 тыс. га переведено в земли особо охраняемых природных территорий. Так, на основании распоряжения правительства Астраханской области от 22.04.2015 № 151-пр «О переводе земель и земельных участков» в целях воспроизводства сайгаков на территории заказника регионального значения «Степное» осуществлен перевод в земли особо охраняемых природных территорий и объектов 12,966 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения;
- 4,163 тыс. га – в земли населенных пунктов, большей частью на территории Приволжского федерального округа (Чувашская Республика – Чувашия – 0,448 тыс. га), Северо-Западного (Вологодская область – 0,642 тыс. га) и Центрального федеральных округов (Тверская область – 0,618 тыс. га).

Наибольшее количество решений по переводу земель сельскохозяйственного назначения принято органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Приволжском (958 решений), Сибирском (867 решений), Северо-Западном (572 решения) федеральных округах.

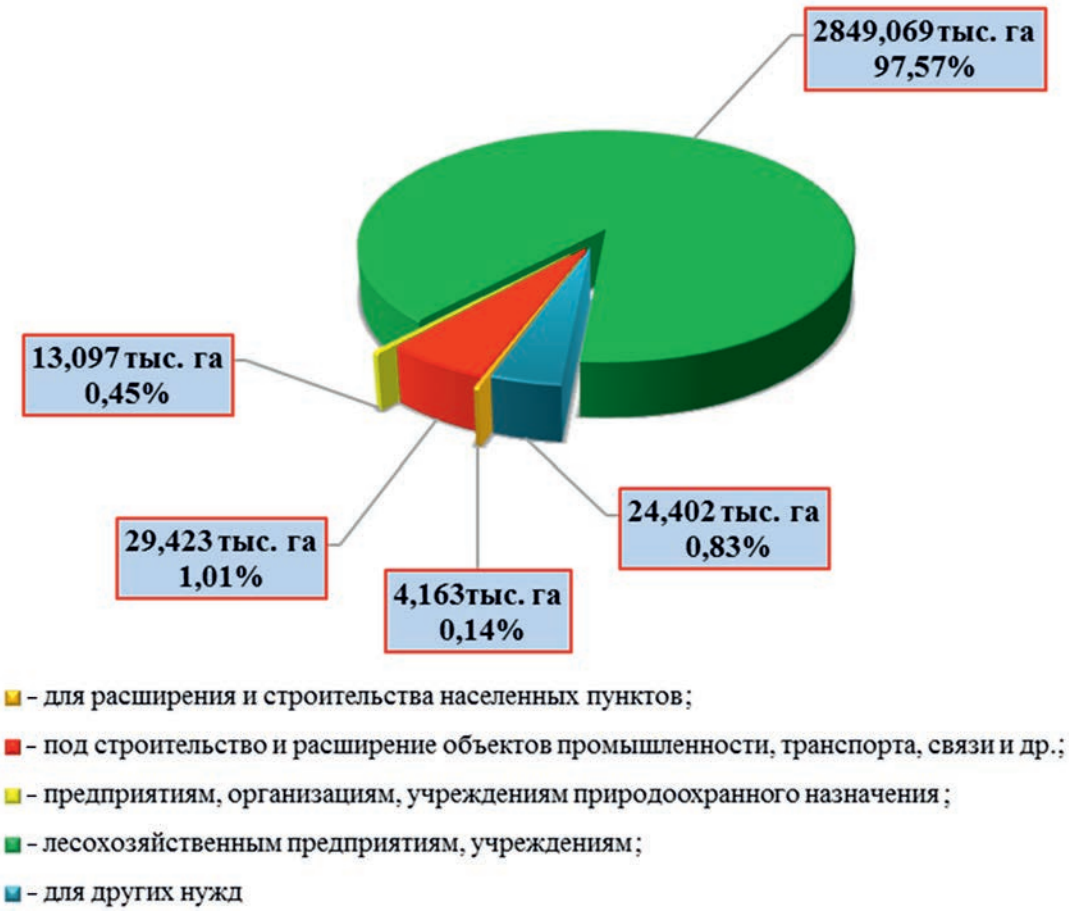


Рис. 1.1.11. Доля земель, переведенных из земель сельскохозяйственного назначения на основании решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации в земли иных категорий в 2015 г.

В соответствии со ст. 80 ЗК РФ в целях перераспределения земель для сельскохозяйственного производства, осуществления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами их деятельности, расширения такой деятельности, создания и расширения личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокошения, выпаса скота в составе земель сельскохозяйственного назначения создается фонд перераспределения земель.

Согласно ст. 80 ЗК РФ фонд перераспределения земель формируется за счет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, поступающих в этот фонд в случае приобретения Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием права собственности на земельный участок по основаниям, установленным федеральными законами, за исключением случаев приобретения права собственности на земельный участок, изъятый для государственных или муниципальных нужд.

В течение 2015 г. в составе земель сельскохозяйственного назначения продолжал формироваться фонд перераспределения земель, который включает в себя земельные участки, не предоставленные заинтересованным лицам для сельскохозяйственного производства, но предназначенные для целей, установленных ст. 80 ЗК РФ.

Основанием включения земельных участков в фонд перераспределения являлись соответствующие решения исполнительных органов власти в случае добровольного отказа от земельных участков, а также в случае смерти правообладателя при отсутствии наследников. Значительные площади земель включены в фонд перераспределения в результате ликвидации сельскохозяйственных организаций.

По результатам анализа данных Росреестра, за 2015 г. общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, включенных в состав земель фонда перераспределения, уменьшилась на 2 409,1 тыс. га и к 01.01.2016 составила 43 713 тыс. га.

Площадь сельскохозяйственных угодий в составе фонда перераспределения увеличилась на 72,5 тыс. га и составила 11 895,2 тыс. га. Увеличение общей площади земель фонда перераспределения отмечено в 23 субъектах Российской Федерации, наиболее значительное – в Свердловской (на 137,7 тыс. га), Псковской (на 64,3 тыс. га), Костромской (на 28,1 тыс. га) и Астраханской (на 20,8 тыс. га) областях. Значительное уменьшение наблюдается в Вологодской (на 2 247,8 тыс. га), Омской (на 61,3 тыс. га) областях, Еврейской автономной области (на 40,1 тыс. га), Республике Северная Осетия-Алания (на 24,6 тыс. га).

Большую долю в площади сельскохозяйственных угодий в составе земель фонда перераспределения занимали пахотные земли, которые в 2015 г. увеличились на 20,8 тыс. га. Наибольшие площади пашни переведены в фонд перераспределения в 2015 г. на территории Астраханской области (7 тыс. га), Пензенской области (5,3 тыс. га), Республики Марий Эл (5,1 тыс. га). Однако в ряде субъектов Российской Федерации отмечено сокращение пахотных земель в составе земель фонда перераспределения вследствие их предоставления для сельскохозяйственного использования и вовлечения в сельскохозяйственный оборот – в Кабардино-Балкарской Республике (13,1 тыс. га), Новгородской (8,9 тыс. га) и Калужской (8,4 тыс. га) областях.

1.2. Динамика распределения земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности

По данным Росреестра, по состоянию на 01.01.2016 значительная часть земель сельскохозяйственного назначения находилась:

- в государственной и муниципальной собственности – 255,4 млн га, или 66,6 % земель категории;
- в частной собственности 128,4 млн га (33,4 %), в том числе:

– в собственности граждан – 111,1 млн га (28,9 % земель категории);

– в собственности юридических лиц – 17,3 млн га (4,5%).

По сравнению с 2014 г. в 2015 г. в структуре форм собственности произошло уменьшение площади государственных и муниципальных земель на 2 522 тыс. га: максимально в Вологодской (на 2 834,4 тыс. га) и Омской областях (на 266,6 тыс. га).

В результате проведения мероприятий по разграничению государственной собственности на землю увеличилась площадь земель сельскохозяйственного назначения (на 20%), в отношении которых зарегистрировано право муниципальной собственности. Вместе с этим следует отметить, что площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Российской Федерации, уменьшилась на 33%, в собственности субъектов Российской Федерации – на 2%.

По состоянию на 01.01.2016 в собственности Российской Федерации зарегистрировано 5 835,4 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них представлено гражданам во владение и пользование 5,3 тыс. га, в аренду – 75,5 тыс. га; юридическим лицам в пользование – 2 601,2 тыс. га, в аренду – 1 485 тыс. га. В собственности субъектов Российской Федерации находилось 11 211,5 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них представлено гражданам во владение и пользование 255 тыс. га, в аренду – 976,8 тыс. га; юридическим лицам в пользование – 1 008,6 тыс. га, в аренду 6 550,2 тыс. га. Право муниципальной собственности зарегистрировано на 9 090,3 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них представлено гражданам во владение и пользование 122,8 тыс. га, в аренду – 1 719,2 тыс. га; юридическим лицам в пользование – 321,8 тыс. га, в аренду – 2 931,3 тыс. га.

В 2015 г. произошло увеличение площади земель сельскохозяйственного назначения, находящейся в частной собственности, на 727,6 тыс. га. При этом земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности граждан, сократились на 144,2 тыс. га, при одновременном увеличении собственности юридических лиц на 871,8 тыс. га.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных в собственность крестьянским (фермерским) хозяйствам, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, индивидуального жилищного и дачного строительства, для производства сельхозпродукции индивидуальным предпринимателям, составила 10,2 млн га, увеличившись за 2015 г. на 0,4 млн га. Одновременно площадь земельных участков, выделенных гражданами в счет земельных долей, увеличилось на 0,9 млн га.

Из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности юридических лиц, 82,5 % (14,3 млн га) относится к собственности сельскохозяйственных предприятий и организаций, 9,8 % (1,7 млн га) – к собственности крестьянских (фермерских) хозяйств.

Динамика распределения земель по формам собственности на землях сельскохозяйственного назначения за последние 11 лет (2005-2015 гг.) представлена на рис. 1.2.1.

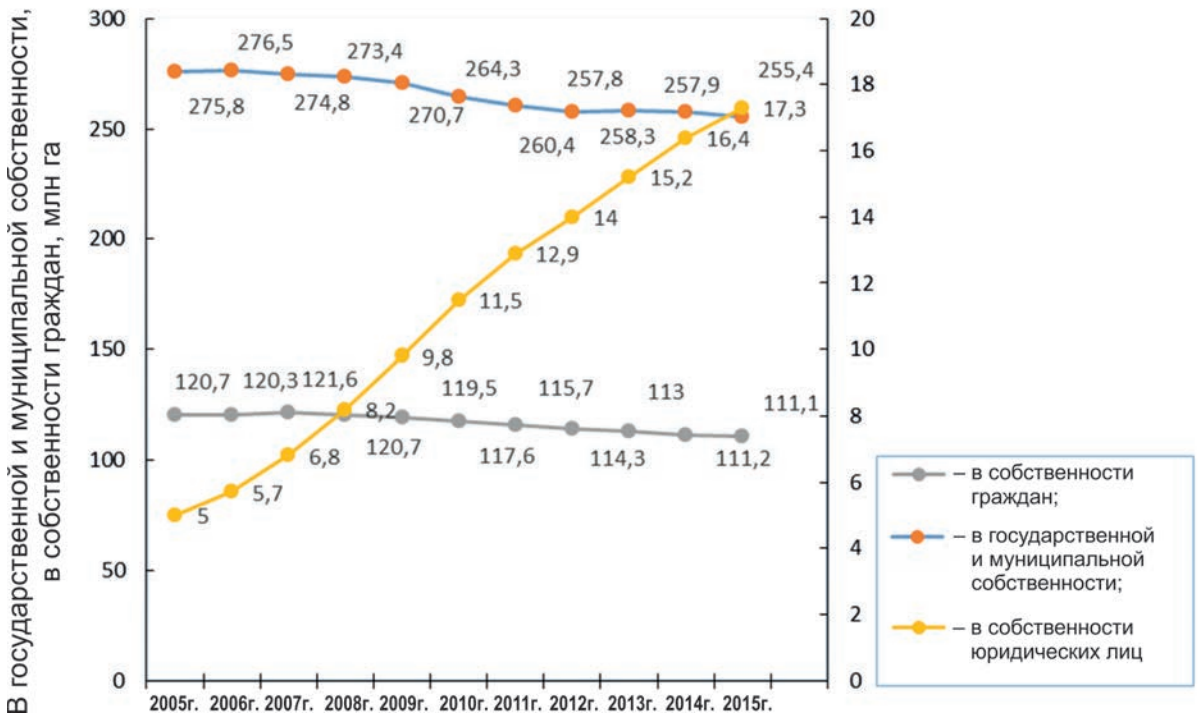


Рис. 1.2.1. Динамика распределения земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности за 11 лет (2005-2015 гг.)

Распределение земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности в федеральных округах Российской Федерации в 2015 г. отображено на рис. 1.2.2.

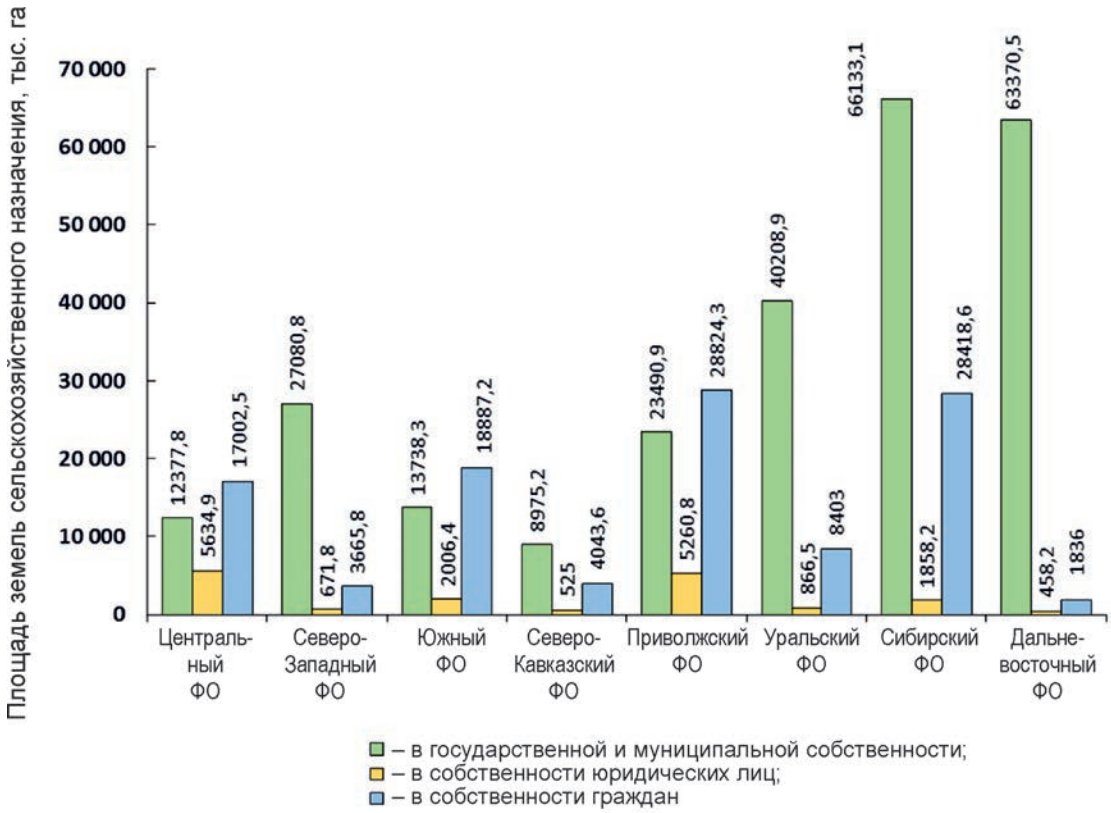


Рис. 1.2.2. Распределение земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности в федеральных округах Российской Федерации в 2015 г.

Наибольшие площади земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, расположены на территории Сибирского (66 133,1 тыс. га), Дальневосточного (63 370,5 тыс. га) и Уральского (40 208,9 тыс. га) федеральных округов. Наибольшие площади земель сельскохозяйственного назначения, предоставленные в собственность граждан и юридических лиц, находятся на территории Приволжского (34 085,1 тыс. га), Сибирского (30 276,8 тыс. га), Центрального (22 637,4 тыс. га) федеральных округов.

1.3. Невостребованные земельные доли

Важным направлением в упорядочении земельных долей является их выдел из общей долевой собственности в натуре.

Выдел земельных участков в счет земельных долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с требованиями ЗК РФ с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон № 101-ФЗ).

В целях реализации участником или участниками долевой собственности на земельный участок права на выделение земельного участка ст. 13 Закона № 101-ФЗ предусмотрено проведение общего собрания участников долевой собственности на земельный участок по вопросу определения местоположения части находящегося в долевой собственности земельного участка, предназначенной для выделения в счет земельных долей.

При этом земельный участок может быть образован на основании решения общего собрания участников долевой собственности в случае, если данным решением утверждены проект межевания земельных участков, перечень собственников образуемых земельных участков и размер их долей в праве общей собственности на образуемые земельные участки.

В случае если решение общего собрания участников долевой собственности отсутствует, собственник или собственники земельных долей для выдела земельного участка в счет земельных долей заключают договор с кадастровым инженером, который подготавливает проект межевания земельного участка для выдела земельного участка в счет земельных долей.

В соответствии с утвержденным проектом межевания, содержащим сведения о размере и местоположении границ выделяемого в счет земельных долей земельного участка согласно ст. 13.1 Закона № 101-ФЗ проводятся кадастровые работы в отношении такого земельного участка.

По данным субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2016 количество земельных участков, находящихся в долевой собственности, составляет 700 178, общей площадью 46,2 млн га.

При этом в государственном кадастре недвижимости отсутствуют сведения о местоположении границ 197 464 земельных участков общей площадью 18,1 млн га. Проекты межевания подготовлены в отношении 57 604 земельных участков на общей площади 5,6 млн га. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков, находящихся в долевой собственности, показано на рис. 1.3.1.

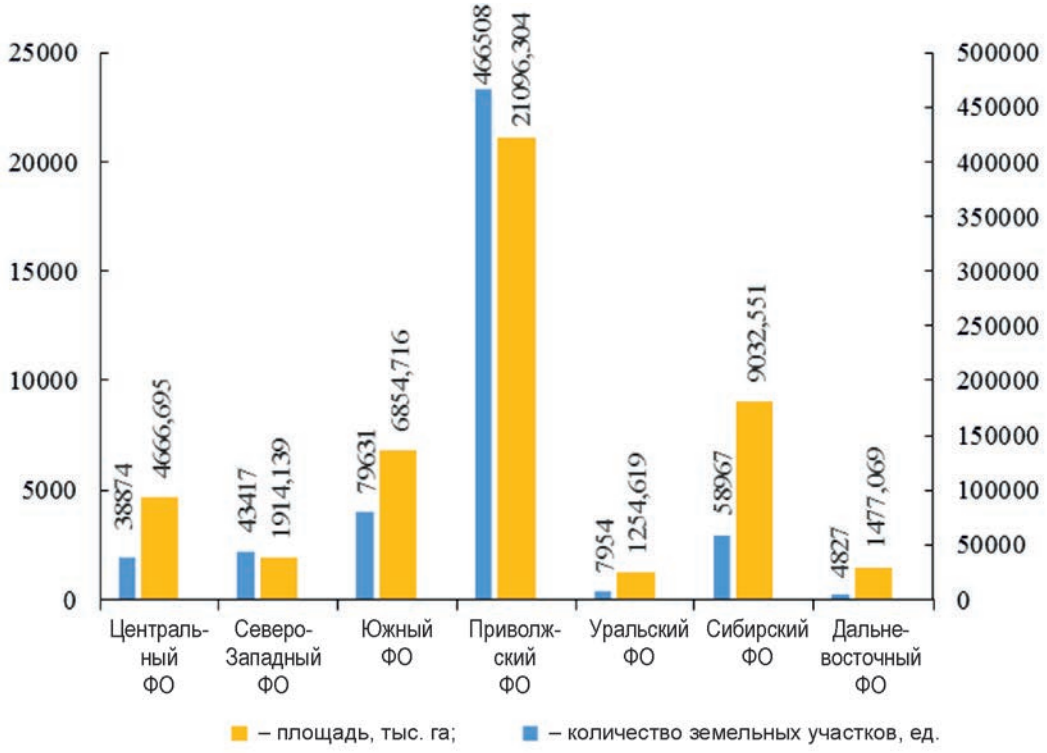


Рис.1.3.1. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков, находящихся в долевой собственности в 2015 г.

Количество и площадь земельных участков, находящихся в общей долевой собственности, в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в прил. 3.

Наибольшее количество и площади земельных участков, находящихся в долевой собственности, в Приволжском (466 508 ед., 21 096,304 тыс. га), Сибирском (58 967 ед., 9 032,551 тыс. га), Южном (79 631 ед., 6 854,716 тыс. га) федеральных округах. Наибольшая площадь земель, находящихся в долевой собственности, отмечена на территории Алтайского края (5 389,098 тыс. га), Саратовской области (5 354,555 тыс. га), Волгоградской (4 944,861 тыс. га) и Оренбургской областей (4 656,334 тыс. га), Республики Татарстан (3 314,82 тыс. га), Республики Башкортостан (2 296,667 тыс. га), Тверской области (1 609,6 тыс. га), Нижегородской (1 341,33 тыс. га) и Кировской областей (1 197,679 тыс. га), Удмуртской Республики (1 110,105 тыс. га).

При этом наибольшая площадь земель, находящихся в долевой собственности и в отношении которых подготовлены проекты межевания, расположены в Приволжском (2 828,988 тыс. га), Сибирском (1 081,2 тыс. га), Южном (860,687 тыс. га) федеральных округах. Среди субъектов Российской Федерации наибольшие площади земель, в отношении которых подготовлены проекты межевания, расположены на территории Саратовской области – 2 438,945 тыс. га, Алтайского – 949,509 тыс. га, Краснодарского – 499,429 тыс. га и Хабаровского краев – 479,701 тыс. га, Ростовской области – 321,788 тыс. га, Республики Башкортостан – 189,657 тыс. га.

В ряде субъектов Российской Федерации активно ведутся кадастровые работы по внесению сведений о местоположении границ земельных участков, находящихся в долевой собственности, в государственный кадастр недвижимости. Так, указанные работы подходят к завершению на территории Костромской (99%), Вологодской (83%) областей. В Чувашской Республике и Липецкой области в государственный кадастр недвижимости вне-

сены сведения о местоположении границ всех земельных участков, находящихся в долевой собственности по состоянию на 01.01.2016. Внесение сведений о местоположении границ земельных участков в государственный кадастр недвижимости может осуществляться как за счет средств собственников или арендаторов, так и за счет средств государственного или муниципального бюджета.

Следует отметить, что наибольшие площади земельных участков, находящихся в долевой собственности, в отношении которых сведения о местоположении границ в государственном кадастре недвижимости отсутствуют, расположены в Приволжском (8 775,46 тыс. га), Южном (3 088,265 тыс. га), Центральном (2 854,627 тыс. га) федеральных округах. В отношении субъектов Российской Федерации наибольшие площади земельных участков, сведения о которых в государственном кадастре недвижимости отсутствуют, находятся на территории Саратовской (2 915,61 тыс. га), Волгоградской (2 399,273 тыс. га), Тверской (1 446,7 тыс. га), Оренбургской (2 188,038 тыс. га), Кировской (1 185,379 тыс. га), Брянской (525,543 тыс. га) областей, Республики Татарстан (868,45 тыс. га), Удмуртской Республики (601,84 тыс. га), Забайкальского края (927,337 тыс. га).

По данным, предоставленным субъектами Российской Федерации по состоянию на 01.01.2016, количество земельных участков, образованных в счет земельных долей составляет 389 947 площадью 14 млн га. Сведения о количестве и площади выделенных земельных долей в 2015 г. по федеральным округам приведены в табл. 1.3.1. Количество и площадь земельных участков, образованных в счет земельных долей, приведены в прил. 3.

Таблица 1.3.1

Сведения об образованных земельных участках в счет земельных долей (по данным субъектов Российской Федерации) по состоянию на 01.01.2016

Федеральный округ	Земельные участки							
	образованные в счет земельных долей		находящиеся в долевой собственности		из них			
	число	общая площадь, тыс. га	число	общая площадь, тыс. га	в отношении которых сведения о местоположении границ в государственном кадастре недвижимости отсутствуют		в отношении которых подготовлены проекты межевания земельных участков	
					число	общая площадь, тыс. га	число	общая площадь, тыс. га
Центральный	70 748	4 270,4	38 874	4 666,695	11 622	2 854,627	2 009	214,833
Северо-Западный	12 031	1 082,949	43 417	1 914,139	27 004	612,053	190	141,914
Южный	33 397	1 003,244	79 631	6 854,716	35 862	3 088,265	24 259	860,902
Северо-Кавказский	0	0	0	0	0	0	0	0
Приволжский	125 143	3 526,511	466 508	21 096,304	91 090	8 775,46	17 848	2 828,988
Уральский	13 776	300,044	7 954	1 254,619	6 520	1 048,956	139	14,3
Сибирский	134 467	3 108,793	58 967	9 032,551	21 460	1 687,813	12 875	1 081,2
Дальневосточный	385	730,955	4 827	1 477,069	3 906	39,96	284	480,109
Итого по РФ	**389 947**	**14 022,896**	**700 178**	**46 296,093**	**197 464**	**18 107,134**	**57 604**	**5 622,246**

Распределение по федеральным округам количества и площади образованных земельных участков в счет выделенных земельных долей представлено на рис. 1.3.2.

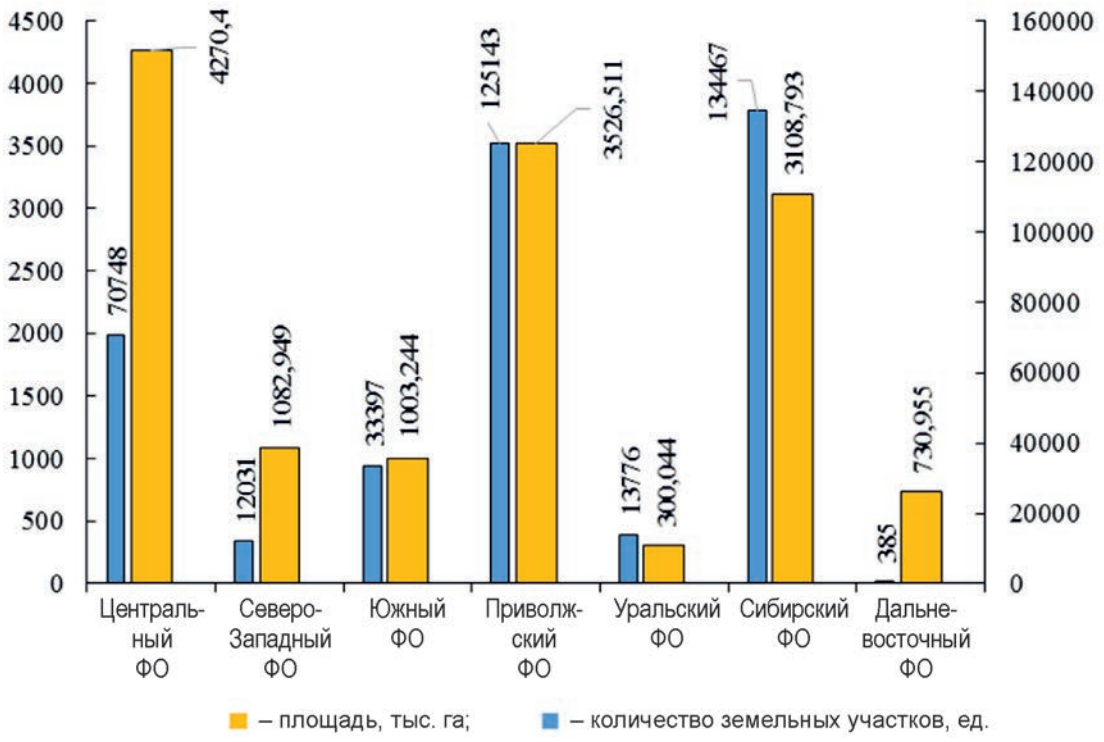


Рис.1.3.2 Распределение по федеральным округам количества и площади образованных земельных участков в счет выделенных земельных долей в 2015 г.

По данным субъектов Российской Федерации, при проведении выдела земельных участков в счет земельных долей возникает ряд вопросов:

проект межевания не предусматривает решение ряда ключевых вопросов по организации рационального использования земель;

недостаточное методическое обеспечение работ по подготовке проектов межевания;

значительные затраты времени на подготовительный этап, сбор и анализ необходимой информации и документов.

Выдел земельных участков в счет земельных долей в индивидуальном порядке привел к ряду проблем сельскохозяйственного землепользования: наличию чересполосицы, изломанности границ, нарушению и утрате севооборотов, отсутствию у большинства сельскохозяйственных предприятий устойчивого во времени землепользования, разрушению сельскохозяйственной инфраструктуры.

Следует отметить, что в 2015 г., по данным субъектов Российской Федерации, значительную часть земель, находящихся в долевой собственности, составили невостребованные земельные доли, собственники которых в установленный законодательством срок не получили свидетельства или, получив их, не передали в аренду либо не распорядились иным образом.

В 2015 г. в рамках реализации положений Закона № 101-ФЗ работы по упорядочению списков невостребованных земельных долей и их собственников, а также образованию земельных участков в счет невостребованных земельных долей в различных субъектах Российской Федерации и входящих в них муниципальных районах находятся на разных этапах реализации.

Кроме того, в ряде случаев низкий уровень взаимодействия между органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами Росреестра, приводит к расхождению сведений о невостребованных земельных долях, находящихся в распоряжении Росреестра, и сведений органов местного самоуправления, на основе которых субъектами Российской Федерации предоставляются обобщенные сведения.

Представленные субъектами Российской Федерации сведения по невостребованным земельным долям по федеральным округам приведены в табл. 1.3.2. Количество и площадь земельных долей, признанных невостребованными, в разрезе субъектов приведены в прил. 4.

Таблица 1.3.2

Сведения о земельных долях, признанных невостребованными (по данным субъектов Российской Федерации) по состоянию на 01.01.2016

Федеральный округ	Земельные доли, признанные невостребованными за 2015 г.					
	земельных долей, включенных в списки невостребованных земельных долей		земельных долей, признанных по решению суда муниципальной собственностью		земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью	
	число	общая площадь, тыс. га	число	общая площадь, тыс. га	число	общая площадь, тыс. га
Центральный	275 762	2 784,296	103 782	883,044	15 886	242,759
Северо-Западный	104 455	876,999	47 507	350,773	6 956	58,365
Южный	39 838	407,410	13 124	193,387	592	147,429
Северо-Кавказский	0	0	0	39	0	8,7
Приволжский	597 941	5 761,632	154 384	1 344,052	198 181	684,417
Уральский	63 240	1 463,338	13 466	244,156	566	174,793
Сибирский	264 542	4 989,888	42 128	1 092,728	8 831	205,475
Дальневосточный	44 669	515,786	20 324	268,129	1 028	105,029
Итого по Российской Федерации	**1 390 447**	**16 799,349**	**394 715**	**4 415,269**	**232 040**	**1 626,967**

Распределение общей площади земельных долей, включенных в списки невостребованных в 2015 г. по федеральным округам Российской Федерации, отображено на рис. 1.3.3.

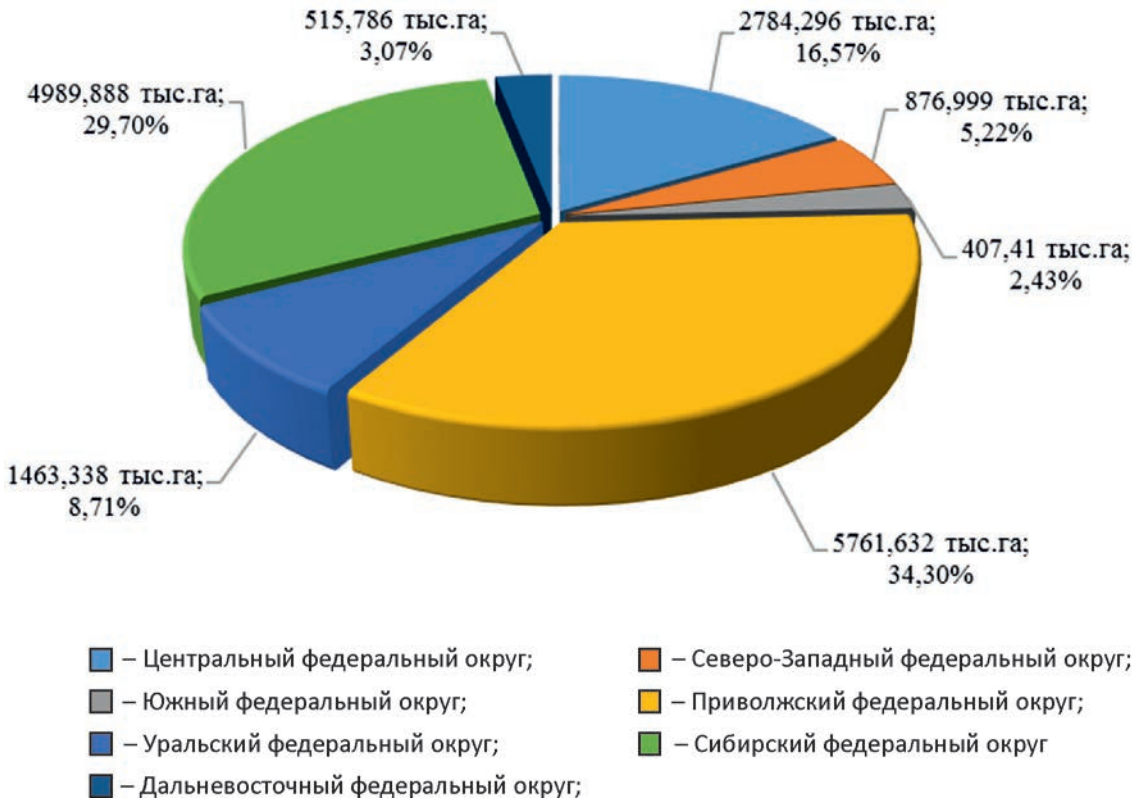


Рис. 1.3.3. Распределение общей площади земельных долей, включенных в списки невостребованных земельных долей в 2015 г., по федеральным округам Российской Федерации

В результате проведенной органами местного самоуправления работы по состоянию на 01.01.2016 количество невостребованных земельных долей, которые были внесены в списки в целом по Российской Федерации, составило 1 390 447 площадью 16,8 млн га. Наибольшее увеличение количества и площади земельных долей, включенных в списки невостребованных, отмечено в Приволжском (597 941 ед., 5 761,632 тыс. га), Сибирском (264 542 ед., 4 989,888 тыс. га), Центральном (275 762 ед., 2 784,296 тыс. га) федеральных округах.

Наибольшие площади земельных долей, включенных в списки невостребованных, отмечены в Забайкальском крае (1 752,684 тыс. га), Оренбургской области (1 280,335 тыс. га), Республике Бурятия (727,655 тыс. га), Нижегородской области (686,983), Пермском крае (686,7 тыс. га), Свердловской области (615,502 тыс. га).

Представленные субъектами Российской Федерации сведения наглядно отражают динамику работы по невостребованным земельным долям. Так, на территории отдельных федеральных округов Российской Федерации наблюдается значительное снижение количества и площади земельных долей, включенных в списки невостребованных по сравнению с предыдущим периодом (Центральный – на 163,165 тыс. га, Северо-Западный – на 386,368 тыс. га, Южный – на 478,195 тыс. га, Приволжский – на 412,075 тыс. га, Дальневосточный – на 213,570 ты. га). На территории Уральского федерального округа площадь невостребованных земельных долей, включенных в списки невостребованных за 2015 г., увеличилась по сравнению с предыдущим периодом на 235,302 тыс. га. Ситуация

по работе с невостребованными земельными долями на территории Северо-Кавказского и Сибирского федеральных округов существенно не изменилась.

Права муниципальной собственности на земельные доли, признанные невостребованными, на основании решений судов по состоянию на 01.01.2016 были оформлены по 394 715 земельным долям на площадь 4,4 млн га. Наибольшее количество и площадь земельных долей, по которым судами вынесены решения о признании права муниципальной собственности, отмечены на территории Приволжского (154 384 ед., 1 344,052 тыс. га), Сибирского (42 128 ед., 1 092,728 тыс. га), Центрального (103 782 ед., 883,044 тыс. га) федеральных округов. При этом среди субъектов Российской Федерации по указанному показателю лидируют Саратовская область (327,264 тыс. га), Алтайский (314,286 тыс. га) и Забайкальский края (293,478 тыс. га), Амурская область (265,1 тыс. га), Республика Бурятия (225,974 тыс. га).

Вместе с этим, по сложившейся на территории субъектов Российской Федерации судебной практике по невостребованным земельным долям, собственники которых умерли, а их родственники не приобрели такое имущество в наследство, судами принимаются решения об отказе исковых требований муниципалитетов на основании п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам наследования», согласно которому нести ответственность за нарушение прав и законных интересов гражданина может только лицо, обладающее гражданской и гражданской процессуальной правоспособностью. Таким образом, в связи с невозможностью установления надлежащих ответчиков по иску суды отказывают в признании права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли, что не позволяет завершить работы по оформлению невостребованных земельных долей.

По сравнению с 2014 г. во многих регионах в 2015 г. отмечается переход к заключительной стадии работ по оформлению земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью. В целом по Российской Федерации в счет земельных долей, признанных муниципальной собственностью, образовано 232 040 земельных участков общей площадью 1,6 млн га. Наиболее активно оформление земельных участков осуществлялось в Приволжском федеральном округе (684,417 тыс. га). Среди субъектов Российской Федерации наиболее активно ведется работа по оформлению земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, в Чувашской Республике (372,18 тыс. га), Астраханской (116,34 тыс. га), Курганской (93,771 тыс. га), Ульяновской областях (60,358 тыс. га).

Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью, отражено на рис. 1.3.4.

Анализируя опыт субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий, предусмотренных Законом № 101-ФЗ, в качестве примера можно выделить работу по невостребованным земельным долям в Чувашской Республике.

Общая площадь земельного фонда Чувашской Республики по состоянию на 01.01.2016 составляет 1 834,3 тыс. га, их них 1 009,4 тыс. га (55%) – это земли сельскохозяйственного назначения. Из общей площади земель сельскохозяйственного назначения 543,4 тыс. га составляют земельные доли, находящиеся в общей долевой собственности (54%).

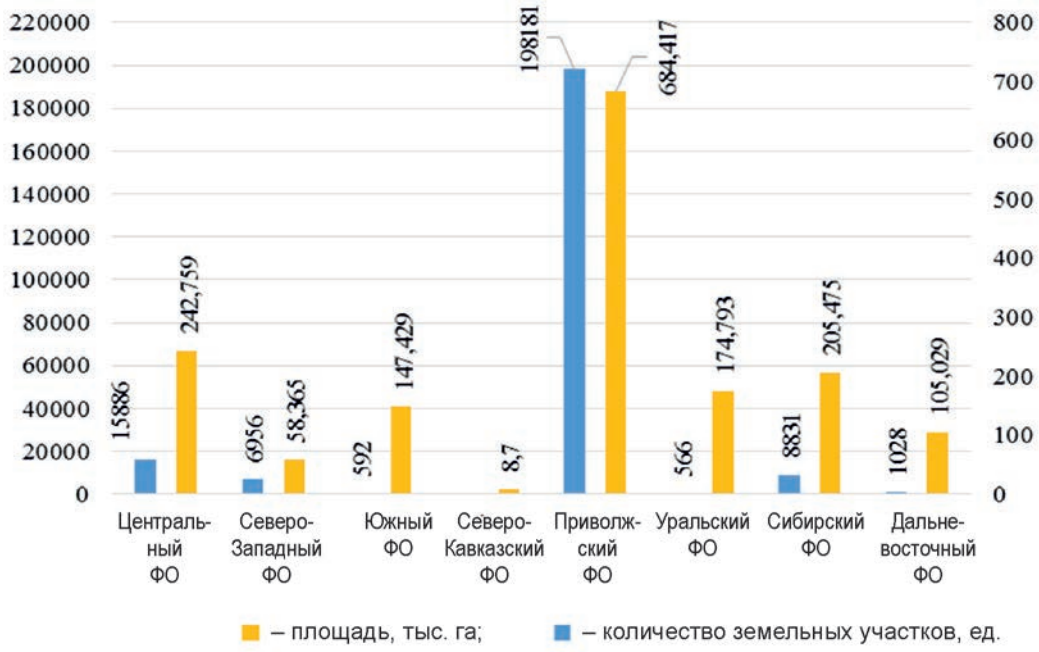


Рис. 1.3.4. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью, в 2015 г.

На 01.01.2016 муниципальная собственность зарегистрирована в отношении земель сельскохозяйственного назначения, ранее находящихся в общей долевой собственности, общей площадью 372,2 тыс. га, что составляет 69% от площади земель, находящихся в долевой собственности на территории республики. Площадь выявленных органами местного самоуправления невостребованных земельных долей составляет 210,4 тыс. га. Из них собственность муниципальных образований зарегистрирована в отношении земельных долей общей площадью 125,3 тыс. га, что составляет 60% от площади невостребованных земельных долей.

Следует отметить, что из земельных долей, в отношении которых зарегистрировано право муниципальной собственности, сформированы и поставлены на государственный кадастровый учет земельные участки площадью 64,8 тыс. га (52%), торги объявлены на земельные участки площадью 13,3 тыс. га, переданы в аренду земельные участки площадью 28,8 тыс. га, предоставлены в собственность – 3,3 тыс. га.

Упорядочение невостребованных земельных долей способствует решению вопроса вовлечения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот. Таким образом, одной из основных законодательных целей в регулировании оборота земель сельскохозяйственного назначения является сокращение невостребованных земельных долей. При этом все земельные участки, сформированные в счет невостребованных земельных долей, должны быть вовлечены в сельскохозяйственный оборот путем предоставления их органами местного самоуправления в собственность или аренду сельскохозяйственным организациям или крестьянским (фермерским) хозяйствам.

1.4. Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий, а также защита и сохранение их от ветровой эрозии и опустынивания

Одной из наиболее важных задач государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения является выявление неиспользуемых земельных участков в структуре таких земель.

Значительные площади сельскохозяйственных угодий выбывают из сельскохозяйственного оборота в силу различных причин. Это, в первую очередь, прекращение деятельности сельскохозяйственных предприятий и, как следствие, перевод большей части освободившихся земель в фонд перераспределения земель; развитие крупных городов, в том числе за счет присоединения земель сельскохозяйственного назначения; миграция сельского населения, приводящая к увеличению брошенных сельских населенных пунктов и неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

В большой степени потери сельскохозяйственных угодий возникают из-за отсутствия финансовых и технических возможностей для поддержания угодий в пригодном для сельскохозяйственного производства состоянии, что способствует развитию негативных процессов, таких как зарастание древесно-кустарниковой растительностью, эрозионные процессы, приводящие в конечном итоге к снижению плодородия почв и выводу этих земель из сельскохозяйственного оборота. Немаловажную роль играет и субъективный фактор, связанный с недобросовестностью правообладателей сельскохозяйственных земель, проявляющейся в неиспользовании сельскохозяйственных земель по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации.

В соответствии с информацией, полученной от субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2016 площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в целом по Российской Федерации составляет 39,44 млн га, что достигает 10,4% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъектах.

Распределение неиспользуемых земель среди федеральных округов в целом по Российской Федерации представлено на рис. 1.4.1.

Наибольшие площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения среди федеральных округов выявлены в Сибирском (27,3% от общей площади неиспользуемых земель в Российской Федерации), Приволжском (19,0%), Центральном (14,7%), Северо-Западном (13,0%) федеральных округах, а наименьшая доля площадей неиспользуемых земель – в Дальневосточном (9,3%), Уральском (8,3%), Южном (7,7%) федеральных округах. Благоприятная ситуация по площадям неиспользуемых земель складывается в Северо-Кавказском (0,7%) федеральном округе.

На основе анализа представленных регионами данных в составе федеральных округов можно выделить субъекты Российской Федерации с наибольшей долей неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (по отношению к общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъекте Российской Федерации):

- в Центральном федеральном округе: Смоленская область – 936,81 тыс. га (54,2% от общей площади неиспользуемых земель в округе), Ивановская – 408,21 тыс. га (47,2%);
- в Северо-Западном федеральном округе: Архангельская область –1 815,64 тыс. га (78,5%), Новгородская – 385,16 тыс. га (41,9%), Республика Карелия – 87,75 тыс. га (41,8%);

- в Приволжском федеральном округе: Республика Марий Эл – 328,01 тыс. га (42,7%), Кировская область – 1 648,30 тыс. га (40,9%);
- в Дальневосточном федеральном округе: Магаданская область – 215,16 тыс. га (71,1%), Амурская – 1 901,03 тыс. га (53,6%).

Незначительна доля неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в следующих субъектах:

- в Центральном федеральном округе: Белгородская область – 11,83 тыс. га (0,6%), Воронежская – 18,93 тыс. га (0,5%), Липецкая – 10,33 тыс. га (0,5%);
- в Южном федеральном округе: Ростовская область – 71,88 тыс. га (0,8%);
- в Приволжском федеральном округе: Республика Татарстан – 40,27 тыс. га (0,9%).

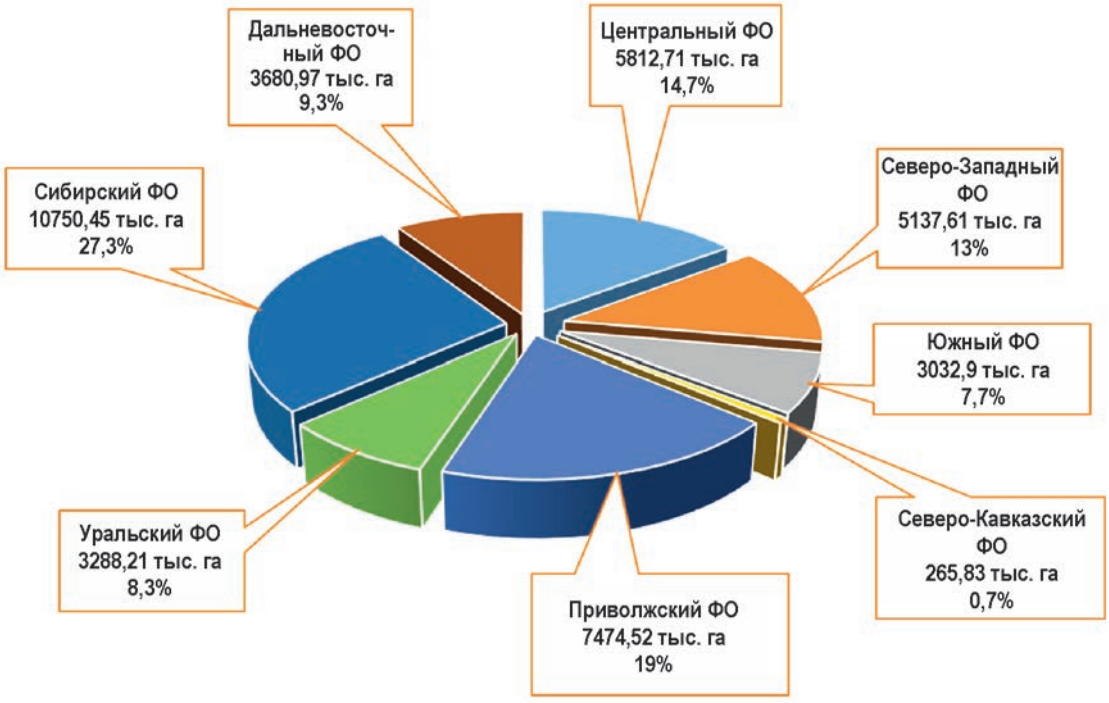


Рис. 1.4.1. Распределение площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения по федеральным округам Российской Федерации

По данным Республики Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия-Алания, Ставропольского и Алтайского краев, на территории соответствующих регионов неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения отсутствуют.

Сведения о распределении площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения по данным субъектов Российской Федерации представлены в табл. 1.4.1 и на рис. 1.4.2.

Таблица 1.4.1

Распределение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации в 2015 г. (по данным, представленным субъектами Российской Федераци)

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Общая площадь, тыс. га					Неиспользуемые земли сельхозназначения, %	Неиспользуемая пашня, %
		земель сельхозназначения	пашни	неиспользуемых земель	неиспользуемой пашни	вовлеченной в сельскохозяйственный оборот пашни в 2015 г.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	**379 226,44**	**116 549,93**	**39 443,20**	**18 597,82**	**1 076,02**	**10,4**	**16,0**
	Центральный федеральный округ	**34 150,89**	**22 076,39**	**5 812,71**	**4 860,89**	**318,98**	**17,0**	**22,0**
1	Белгородская область	1 889,57	1 520,49	11,83	8,36	0,532	0,6	0,5
2	Брянская область	1 976,43	1 067,87	586,43	225,32	22,05	29,7	21,1
3	Владимирская область	984,16	560,58	300,83	223,42	9,04	30,6	39,9
4	Воронежская область	4 167,82	2 927,28	18,93	14,63	0,00	0,5	0,5
5	Ивановская область	864,45	543,30	408,22	279,54	3,85	47,2	51,5
6	Калужская область	1 802,71	847,55	551,20	457,63	39,84	30,6	54,0
7	Костромская область	1 967,41	598,51	420,68	420,68	11,18	21,4	70,3
8	Курская область	2 168,65	1 798,98	67,50	33,64	19,10	3,1	1,9
9	Липецкая область	1 925,17	1 453,85	10,33	10,33	6,49	0,5	0,7
10	Московская область	1 615,56	962,06	273,76	208,09	62,68	16,9	21,6
11	Орловская область	1 896,38	1 507,95	41,07	41,07	14,74	2,2	2,7
12	Рязанская область	2 560,91	1 449,61	428,30	428,30	30,74	16,7	29,5

13	Смоленская область	1 727,02	1 260,85	936,82	881,82	2,05	54,2	69,9
14	Тамбовская область	2 783,46	2 034,77	58,72	48,04	44,12	2,1	2,4
15	Тверская область	2 575,71	1 370,55	837,40	837,40	0,00	32,5	61,1
16	Тульская область	1 853,40	1 450,00	551,00	502,00	51,00	29,7	34,6
17	Ярославская область	1 392,10	722,20	309,70	240,60	1,57	22,2	33,3
	Северо-Западный федеральный округ	**31 397,34**	**2 985,09**	**5 137,61**	**1 435,64**	**116,19**	**16,4**	**48,1**
18	Республика Карелия	209,70	70,25	87,75	17,30	1,71	41,8	24,6
19	Республика Коми	1 858,11	75,27	709,26	36,84	0,00	38,2	48,9
20	Архангельская область	2 313,42	276,70	1 815,65	200,78	1,50	78,5	72,6
21	Вологодская область	1 664,14	716,19	172,82	308,30	0,46	10,4	43,0
22	Калининградская область	801,69	363,30	259,71	103,12	78,10	32,4	28,4
23	Ленинградская область	1 703,10	360,00	387,46	130,06	2,25	22,8	36,1
24	Мурманская область	2 851,99	18,33	22,09	12,77	0,10	0,8	69,6
25	Новгородская область	919,69	450,15	385,16	216,08	25,88	41,9	48,0
26	Псковская область	2 365,40	654,90	689,20	410,40	6,20	29,1	62,7
27	Ненецкий автономный округ	16 710,10	0	608,52	0	0	3,6	
	Южный федеральный округ	**34 500,15**	**17 861,25**	**3 032,90**	**1 878,01**	**90,36**	**8,8**	**10,5**
28	Республика Адыгея (Адыгея)	327,18	242,33	14,90	7,02	2,36	4,6	2,9
29	Республика Калмыкия	6 317,00	848,61	415,74	415,74	10,01	6,6	49,0
30	Республика Крым	1 789,20	1 250,10	177,30	147,70	0,00	9,9	11,8
31	Краснодарский край	4 728,86	3 737,45	104,41	49,04	5,81	2,2	1,3
32	Астраханская область	3 362,21	240,65	369,02	85,78	5,50	11,0	35,6
33	Волгоградская область	9 121,93	5 793,95	1 867,79	1 134,32	42,58	20,5	19,6
34	Ростовская область	8 833,91	5 740,22	71,89	32,99	23,97	0,8	0,6
35	г. Севастополь	19,86	7,94	11,87	5,42	0,14	59,7	68,3
	Северо-Кавказский федеральный округ	**13 596,72**	**5 623,48**	**265,83**	**104,71**	**13,00**	**2,0**	**1,9**
36	Республика Дагестан	4 365,17	467,06	175,66	82,38	12,35	4,0	17,6
37	Республика Ингушетия	180,34	97,16	0	0	0	0	0
38	Кабардино-Балкарская Республика	710,41	287,60	55,10	0	0	7,8	0

Продолжение табл. 1.4.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
39	Карачаево-Черкесская Республика	817,06	145,32	0	0	0	0	0
40	Республика Северная Осетия-Алания	418,73	345,52	0	0	0	0	0
41	Чеченская Республика	997,71	348,63	35,08	22,34	0,65	3,5	6,4
42	Ставропольский край	6 107,30	3 932,20	0	0	0	0	0
	Приволжский федеральный округ	**57 145,29**	**34 697,11**	**7 474,52**	**4 852,56**	**337,55**	**13,1**	**14,0**
43	Республика Башкортостан	7 319,59	3 625,33	199,94	96,15	12,86	2,7	2,7
44	Республика Марий Эл	768,20	432,08	328,01	115,92	5,46	42,7	26,8
45	Республика Мордовия	1 674,50	1 008,20	271,40	130,82	29,61	16,2	13,0
46	Республика Татарстан	4 634,90	3 405,10	40,27	40,27	0	0,9	1,2
47	Удмуртская Республика	1 774,82	1 200,08	277,26	158,27	0	15,6	13,2
48	Чувашская Республика - Чувашия	938,09	746,12	97,25	97,25	10,11	10,4	13,0
49	Пермский край	4 275,08	1 784,63	1 070,00	207,70	52,59	25,0	11,6
50	Кировская область	4 030,00	2 296,10	1 648,30	1 048,50	5,52	40,9	45,7
51	Нижегородская область	3 000,70	1 897,00	550,84	550,84	31,84	18,4	29,0
52	Оренбургская область	10 926,58	6 030,45	1 404,84	974,00	0	12,9	16,2
53	Пензенская область	3 071,97	2 193,65	414,28	414,28	111,91	13,5	18,9
54	Самарская область	4 067,40	2 856,87	211,59	187,40	27,00	5,2	6,6
55	Саратовская область	8 589,43	5 825,09	637,93	637,93	38,90	7,4	11,0
56	Ульяновская область	2 074,02	1 396,40	322,62	193,25	11,75	15,6	13,8
	Уральский федеральный округ	**48 402,21**	**7 888,02**	**3 288,21**	**1 656,59**	**50,57**	**6,8**	**21,0**
57	Курганская область	4 186,30	2 254,19	996,88	494,48	20,37	24	22
58	Свердловская область	4 083,60	1 300,60	522,74	357,80	0	13	28
59	Тюменская область	4 509,26	1 389,47	694,14	200,13	4,86	15	14
60	Челябинская область	5 173,21	2 936,36	907,74	604,18	25,33	18	21
61	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	614,20	7,00	148,53	0	0	24	0

62	Ямало-Ненецкий автономный округ	29 835,64	0,41	18,18	0	0	0	0
	Сибирский федеральный округ	**94 503,21**	**22 837,53**	**10 750,45**	**3 463,82**	**130,12**	**11,4**	**15,2**
63	Республика Алтай	2 620,41	134,11	43,00	38,90	1,43	1,6	29,0
64	Республика Бурятия	2 760,33	700,29	496,21	496,21	0	18,0	70,9
65	Республика Тыва	2 980,63	135,52	96,55	96,55	0	3,2	71,2
66	Республика Хакасия	1 506,61	558,37	263,11	232,60	0	17,5	41,7
67	Алтайский край	11 534,63	6 534,85	0	0	0	0	0
68	Забайкальский край	8 000,44	439,98	2 327,56	130,03	6,27	29,1	29,6
69	Красноярский край	39 760,52	2 957,06	3 971,33	953,98	0	10,0	32,3
70	Иркутская область	2 866,84	1 611,56	224,53	39,22	23,89	7,8	2,4
71	Кемеровская область	2 666,90	1 473,10	410,87	207,70	0	15,4	14,1
72	Новосибирская область	11 149,19	3 615,00	1 057,71	457,35	79,08	9,5	12,7
73	Омская область	6 742,64	4 006,74	1 574,20	525,90	19,45	23,3	13,1
74	Томская область	1 914,09	670,95	285,39	285,39	0	14,9	42,5
	Дальневосточный федеральный округ	**65 530,63**	**2 581,07**	**3 680,97**	**345,59**	**19,26**	**5,6**	**13,4**
75	Республика Саха (Якутия)	19 446,27	94,55	704,62	15,55	0	3,6	16,4
76	Камчатский край	188,04	46,88	48,80	17,15	0,20	26,0	36,6
77	Приморский край	1 875,20	703,87	638,52	245,20	0	34,1	34,8
78	Хабаровский край	374,87	75,60	94,11	28,08	16,60	25,1	37,1
79	Амурская область	3 548,72	1 513,63	1 901,03	0,40	0,26	53,6	0
80	Магаданская область	302,47	21,49	215,16	12,91	2,20	71,1	60,1
81	Сахалинская область	168,70	35,68	12,24	7,80	0	7,3	21,9
82	Еврейская автономная область	249,10	89,37	66,50	18,50	0	26,7	20,7
83	Чукотский автономный округ	39 377,27	0	0,01	0	0	0,0	0

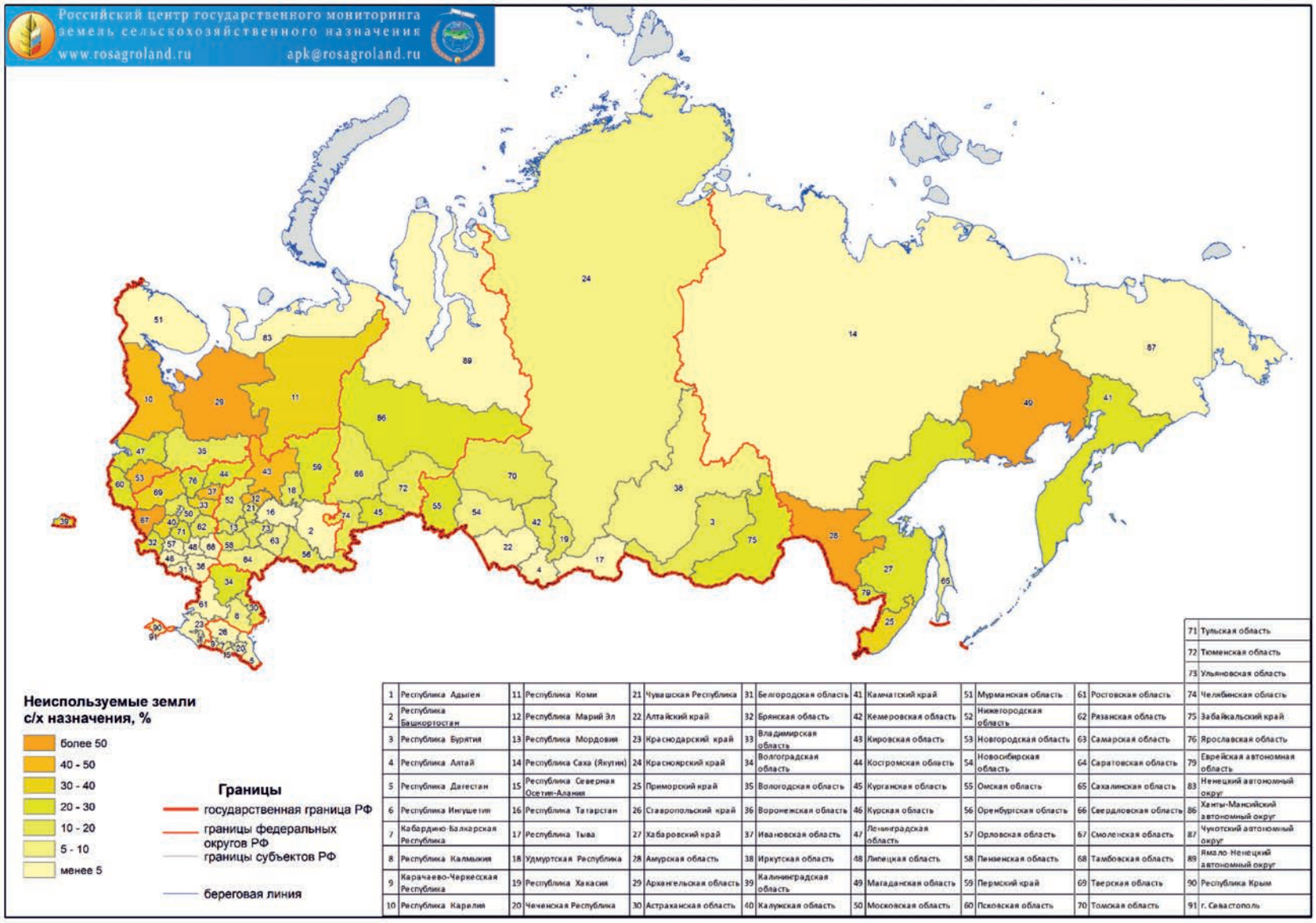


Рис. 1.4.2. Распределение площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения по субъектам Российской Федерации

Согласно данным субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2016 площадь неиспользуемой пашни в целом составляла 18,6 млн га – 16% от общей площади пашни (116,3 млн га).

Распределение площадей неиспользуемой пашни в процентном соотношении от общей площади неиспользуемой пашни в целом по Российской Федерации по федеральным округам представлено на рис. 1.4.3.

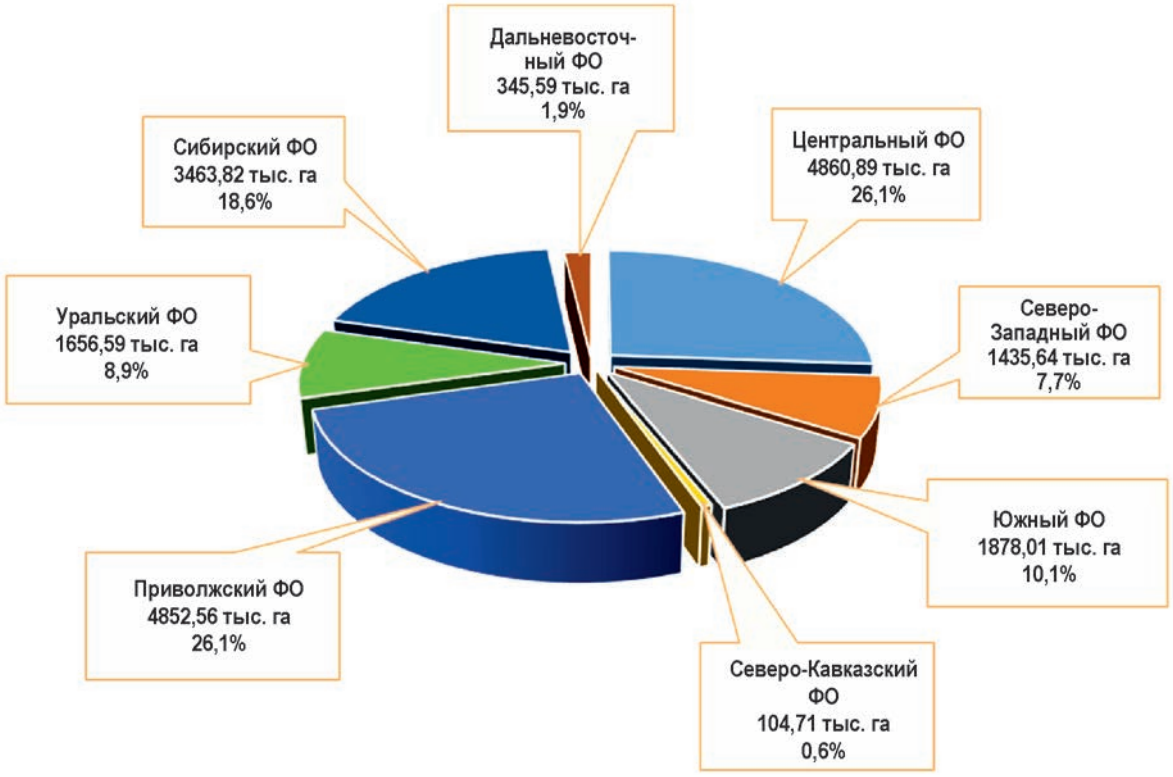


Рис. 1.4.3. Распределение площади неиспользуемой пашни по федеральным округам Российской Федерации

Значительные доли площади неиспользуемой пашни среди федеральных округов выявлены в Центральном федеральном округе (26,1% от общей площади неиспользуемой пашни в Российской Федерации), Приволжском (26,1%), Сибирском (18,6%), Южном (10,1%) федеральных округах, наименьшая площадь неиспользуемой пашни – в Уральском (8,9%) и Северо-Западном (7,7%) федеральных округах. Незначительные площади неиспользуемой пашни также выявлены в Дальневосточном (1,9%) и Северо-Кавказском (0,6%) федеральных округах.

По данным Алтайского края, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Северная Осетия-Алания, Ставропольского края и Амурской области на территории соответствующих регионов неиспользуемая пашня отсутствует. Сведения о распределении площадей неиспользуемой пашни по данным субъектов Российской Федерации представлены в табл. 1.4.1 и на рис. 1.4.4.

В 2015 г. по данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации в результате комплекса мер в сельскохозяйственный оборот вовлечено 1,1 млн га пашни, что составляет 5,8% от общей площади неиспользуемой пашни в целом по Российской Федерации (рис. 1.4.5).

Рис. 1.4.4. Распределение площади неиспользуемой пашни по субъектам Российской Федерации

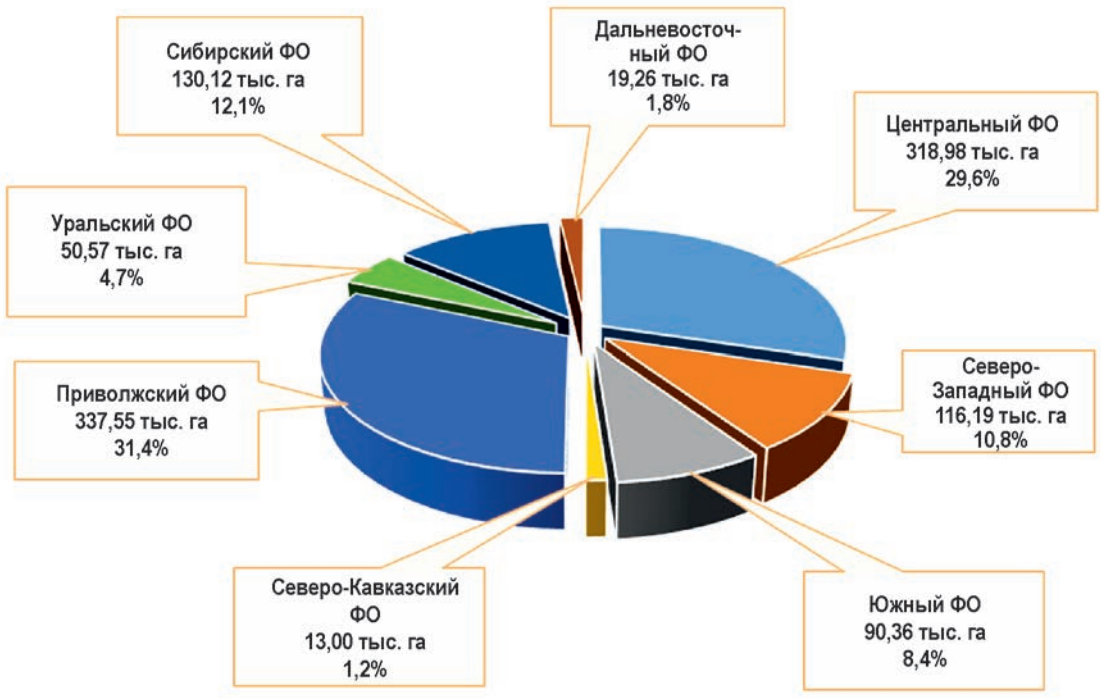


Рис. 1.4.5. Распределение площади пашни, вовлеченной в сельскохозяйственный оборот в 2015 г. по федеральным округам Российской Федерации

Значительные площади пашни были вовлечены в сельскохозяйственный оборот в Приволжском федеральном округе (31,4% от общей площади вовлеченной в сельскохозяйственный оборот пашни в 2015 г. в Российской Федерации), Центральном (29,6%), Сибирском (12,1%), Северо-Западном (10,8%) федеральных округах, незначительные площади пашни вовлечены в сельскохозяйственный оборот в 2015 г. в Южном (8,4%), Уральском (4,7%), Дальневосточном (1,8%) и Северо-Кавказском (1,2%) федеральных округах.

Сведения о распределении площади вовлеченной в сельскохозяйственный оборот пашни по данным субъектов Российской Федерации представлены в табл. 1.4.1 и на рис. 1.4.6.

В ряде субъектов Российской Федерации подготовлены планы мероприятий (дорожные карты) по введению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (пашни) на период 2016-2020 гг. Примером таких мероприятий может служить план, подготовленный Министерством сельского хозяйства Иркутской области, включающий в себя следующие направления работы:

- проведение инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения; определение площади пашни, пригодной для введения в оборот;
- на основе данных, полученных в результате проведения инвентаризации осуществление следующих мероприятий:
  - оформление невостребованных земельных долей в муниципальную собственность (фонд перераспределения земель):
    передача в суд исковых заявлений о признании прав муниципальной собственности на невостребованные земельные доли;

Рис. 1.4.6. Распределение площади пашни, вовлеченной в сельскохозяйственный оборот в 2015 г. по субъектам Российской Федерации

государственная регистрация права муниципальной собственности на земельные доли;

– принудительное изъятие неиспользуемых земельных участков земель сельскохозяйственного назначения:

предоставление в органы, осуществляющие государственный земельный надзор, материалов муниципального земельного контроля, в том числе по собственникам неиспользуемых участков;

осуществление надзорных мероприятий в отношении собственников неиспользуемых земельных участков земель сельскохозяйственного назначения;

изъятие в судебном порядке неиспользуемых земельных участков и их реализация эффективным собственникам;

– предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение кадастровых работ при оформлении в собственность земельных участков.

Выполнение мероприятий регионального плана предусмотрено во взаимодействии с главами муниципальных образований, Управления Россельхознадзора, Министерством имущественных отношений области.

В 2015 г. на территории Иркутской области был осуществлён ряд мероприятий, направленных на вовлечение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот:

– обучение, организация выездных семинаров для глав поселений, сотрудников администраций и сельхозтоваропроизводителей по вопросу ввода в оборот земель сельскохозяйственного назначения, оформления прав на земли, находящиеся в долевой собственности;

– осуществление ежеквартального мониторинга ситуации с долевыми землями сельскохозяйственного назначения на территории Иркутской области во взаимодействии с органами местного самоуправления;

– предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям на несвязанную поддержку в сфере растениеводства, на производство продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне, крестьянским (фермерским) хозяйствам на проведение кадастровых работ при оформлении в собственность земель сельскохозяйственного назначения.

По итогам указанных мер в 2015 г. было введено в оборот сельскохозяйственных угодий общей площадью 2389 тыс. га.

Среди других регионов следует отметить Орловскую область, где департаментом сельского хозяйства Орловской области в муниципальные районы области направлены разработанные совместно с органами местного самоуправления и сельхозтоваропроизводителями планы вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот. Сельскохозяйственные предприятия подтвердили финансовую обеспеченность указанных в планах мероприятий, выполнение которых рассматривается на совещаниях межведомственной рабочей группы.

Совместно с Управлением Россельхознадзора проводятся мероприятия с целью профилактики нарушений земельного законодательства. Ведется активная работа по формированию массивов из неиспользуемых земель для реализации инвестиционных проектов. В

результате проведенных мероприятий в 2015 г. введено в оборот 14,07 тыс. га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Региональный план ввода в оборот неиспользуемой пашни предусматривает вовлечение в оборот к 2019 г. в субъекте 100% пашни.

Управлением сельского хозяйства Тамбовской области совместно с другими органами исполнительной власти ведется постоянная работа, направленная на повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и сокращения количества неиспользуемых и залежных земель. В 2015 г. на основании представленных данных о неиспользуемых земельных участках территориальным управлением Россельхознадзора были проведены проверки, по результатам которых сведения направлялись в налоговые органы для применения повышенной ставки земельного налога.

Проводится также работа по консолидации земель для привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства Тамбовской области с вовлечением в оборот неиспользуемых и залежных земель. В результате проведенных мероприятий в области количество неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в регионе за 2015 г. сократилось на 65 тыс. га, показатель использования пахотных земель составил 97%.

Необходимо отметить работу по вовлечению сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот, которая начата на территории одного из новых субъектов в составе Российской Федерации – города федерального значения Севастополя. В соответствии с действующим законодательством территория в границах г. Севастополя относится к землям населенных пунктов, в составе которых выделяются зоны сельскохозяйственного использования. Вместе с этим согласно действующему законодательству Украины в составе муниципальных округов г. Севастополя выделялись земли сельскохозяйственного назначения.

На территории города Севастополя по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в оборот возвращено более 130 га сельскохозяйственных земель. Кроме того, проведена работа по мониторингу неиспользуемых сельскохозяйственных земель, в ходе которого были составлены графические материалы и сформированы базы данных для каждого из муниципальных округов.

С целью вовлечения сельскохозяйственных земель в оборот 26.08.2015 подписан План реализации мероприятий в сфере государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах по побуждению к использованию и вовлечению в товарное сельскохозяйственное производство сельскохозяйственных земель.

В соответствии с этим планом во всех муниципальных образованиях города федерального значения Севастополя, на территории которых расположены сельскохозяйственные земли, проведены выездные совещания с физическими и юридическими лицами, в собственности (пользовании) которых находятся такие земли, по вопросам эффективного использования сельскохозяйственных земель и мерах ответственности за их неиспользование.

Сформированы каталоги сельскохозяйственных земельных участков в границах муниципальных образований города федерального значения Севастополя, находящихся в соб-

ственности (пользовании) у граждан, юридических лиц, готовых предоставить землю в аренду (собственность).

На федеральном уровне в качестве мер экономического стимулирования вовлечения целевого и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в рамках Федеральной целевой программой «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 922, осуществляются мероприятия по вовлечению в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий, а также защите и сохранению их от ветровой эрозии и опустынивания (возмещение затрат, связанных с осуществлением агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий).

В 2015 г. вовлечено в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ на площади 185,88 тыс. га; защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий осуществлена на площади 157,29 тыс. га, защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления благодаря проведению противопаводковых мероприятий – 149,2 тыс. га; введено в эксплуатацию 89,69 тыс. га мелиорируемых земель.

Кроме того, Росимуществом в рамках программы Росимущества «Посевная» осуществляются работы по вовлечению в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и свободных от прав третьих лиц, предусматривающие предоставление указанных земельных участков в аренду для целей сельскохозяйственного производства.

По состоянию на 01.01.2016 заинтересованным лицам было предоставлено в аренду 115 земельных участков в составе таких земель общей площадью 91 991,18 га. Из них физическим лицам предоставлено в аренду 25 участков общей площадью 4 137,21 га (4,5% от общей площади). Основную часть составили земельные участки, переданные в аренду юридическим лицам – 90 участков общей площадью 87 853,96 га (95,5%).

Распределение переданных в аренду земельных участков по федеральным округам представлено в табл. 1.4.2.

Таблица 1.4.2

Сведения
о вовлечении в сельскохозяйственный оборот земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности в 2015 г.

Субъект Российской Федерации	Земельные участки сельхозназначения, предоставленные в аренду в рамках деятельности по вовлечению в хозяйственный оборот свободных земельных участков сельхозназначения (на 01.01.2016)		Арендаторы			
			физические лица		юридические лица	
	число	общая площадь, га	число	площадь, га	число	площадь, га
Российская Федерация	**115**	**91 991,18**	**25**	**4 137,21**	**90**	**87 853,96**
Центральный федеральный округ	**28**	**872,31**	**1**	**9,00**	**27**	**863,31**
Костромская область	26	790,11	1	9,00	25	781,11
Липецкая область	2	82,20			2	82,20
Южный федеральный округ	**8**	**8 865,35**	**2**	**1,44**	**6**	**8 863,91**
Республика Адыгея	1	1,20	1	1,20		
г. Сочи, Адлерский район	1	0,91			1	0,91
Волгоградская область	6	8 863,24	1	0,24	5	8 863,00
Северо-Кавказский федеральный округ	**2**	**12,26**	**2**	**12,26**	**0**	**0**
Кабардино-Балкарская Республика	2	12,26	2	12,26		
Приволжский федеральный округ	**21**	**65 776,93**	**9**	**396,93**	**12**	**65 379,99**
Республика Марий Эл	4	412,10	3	341,00	1	71,10
Пермский край	3	14 819,59	1	45,09	2	14 774,50
Кировская область	5	12,35	4	9,84	1	2,50
Ульяновская область	1	1,00	1	1,00		
Оренбургская область	7	50 529,89			7	50 529,89
Самарская область	1	2,00			1	2,00
Уральский федеральный округ	**45**	**8 003,53**	**4**	**1 199,08**	**41**	**6 804,45**
Курганская область	3	1 161,11	3	1 161,11		
Челябинская область	39	6 837,39	1	37,97	38	6 799,42
Тюменская область	3	5,03			3	5,03
Сибирский федеральный округ	**7**	**8 339,97**	**3**	**2 397,67**	**4**	**5 942,30**
Иркутская область	1	2,30			1	2,30
Новосибирская область	5	8 327,67	2	2 387,67	3	5 940,00
Ханты-Мансийский АО - Югра	1	10,00	1	10,00		
Дальневосточный федеральный округ	**4**	**120,83**	**4**	**120,83**	**0**	**0**
Камчатский край	3	14,80	3	14,80		
Магаданская область	1	106,03	1	106,03		

Раздел 2. СОСТОЯНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения

В соответствии со ст. 65 ЗК РФ для целей налогообложения и в иных случаях, предусмотренных ЗК РФ, федеральными законами, устанавливается кадастровая стоимость земельного участка. Кадастровая стоимость земельного участка также может применяться для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, служить основанием для расчета выкупной стоимости земельного участка, расчета размеров административных штрафов за правонарушения в сфере земельных отношений.

В целях определения кадастровой стоимости земельных участков и повышения эффективности использования земель проводится государственная кадастровая оценка, осуществляемая в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности. Порядок проведения государственной кадастровой оценки установлен Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 135-ФЗ). Особенностью государственной кадастровой оценки земель по сравнению с другими видами оценочной деятельности является применение методов массовой оценки объектов недвижимости.

Работы по государственной кадастровой оценке земель всех категорий были проведены в 1999-2001 гг. на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.1999 № 945 «О государственной кадастровой оценке земель».

Государственная кадастровая оценка сельскохозяйственных угодий, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения, была проведена в 2000-2001 гг., а результаты оценочных работ по иным землям сельскохозяйственного назначения (за исключением сельскохозяйственных угодий) были утверждены органами исполнительной власти в 69 субъектах Российской Федерации позже – в 2005 г.

В 2006 г. был начат второй тур государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, направленный на актуализацию полученных ранее оценок и осуществлявшийся на основе Методических рекомендаций по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 01.07.2005 № 145. Результаты государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения до конца 2009 г. были утверждены органами исполнительной власти во всех субъектах Российской Федерации.

В соответствии с установленной законодательством периодичностью в 2011 г. в субъектах Российской Федерации начался третий тур государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, направленный на уточнение и актуализа-

цию полученных ранее оценок. Выполнение работ в рамках третьего тура базируется на Методических указаниях по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20.09.2010 № 445 (далее – Методические указания).

Методические указания применяются для определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, в границах которых расположены земли следующих видов использования, сформированные в VI групп:

I – земли сельскохозяйственного назначения, пригодные под пашни, сенокосы, пастбища, занятые залежами на дату проведения государственной кадастровой оценки земель, многолетними насаждениями, внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений, а также водными объектами, предназначенными для обеспечения внутрихозяйственной деятельности;

II – земли сельскохозяйственного назначения, малопригодные под пашню, но используемые для выращивания некоторых видов технических культур, многолетних насаждений, ягодников, чая, винограда, риса;

III – земли сельскохозяйственного назначения, занятые зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции;

IV – земли сельскохозяйственного назначения, занятые водными объектами и используемые для предпринимательской деятельности;

V – земли сельскохозяйственного назначения, на которых располагаются леса;

VI – прочие земли сельскохозяйственного назначения, в том числе болота, нарушенные земли, земли, занятые полигонами, свалками, оврагами, песками.

Для государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения в границах садоводческих, огороднических и дачных объединений Методические указания не применяются. Для определения кадастровой стоимости земельных участков садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществ, садоводческих, огороднических и дачных потребительских кооперативов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих партнерств, иных садоводческих, огороднических и дачных объединений применяется Методика государственной кадастровой оценки земель садоводческих, огороднических и дачных объединений, утвержденная приказом Росземкадастра от 26.08.2002 № П/307.

Заказчиком работ по государственной кадастровой оценке земель выступает исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации – орган местного самоуправления.

В 2015 г. в рамках третьего тура государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, по данным субъектов Российской Федерации, были проведены работы на территории отдельных субъектов Российской Федерации: в Центральном федеральном округе (Брянская, Владимирская, Ярославская области), в Северо-Западном (Республика Карелия), Южном (Астраханская область, Краснодарский край), Северо-Кавказском (Чеченская Республика, Ставропольский край), Приволжском (Чувашская Республика – Чувашия), Сибирском (Новосибирская область) и Дальневосточном (Приморский край, Чукотский автономный округ) федеральных округах. Результаты проведе-

ния в рамках третьего тура государственной кадастровой оценки на территории других субъектов Российской Федерации приведены в предыдущих докладах до 2014 г. включительно.

Данные о выполненных работах в 2015 г. представлены в табл. 2.1.1. Суммарная площадь объектов кадастровой оценки (земельных участков), в отношении которых утверждены значения кадастровой стоимости, составила 35 601,5 тыс. га.

Значения удельных показателей кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения по результатам работ третьего тура государственной кадастровой оценки в 2015 г. также представлены в табл. 2.1.1. Результаты государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения были утверждены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таблица 2.1.1

Сведения о выполненной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Российской Федерации в 2015 г.

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Суммарная площадь объектов кадастровой оценки земель с/х назначения, выполненной в 2015 г., тыс. га	Тур кадастровой оценки	Удельный показатель кадастровой стоимости земель по группам видов разрешенного использования, руб/м^2					
				I	II	III	IV	V	VI
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Центральный федеральный округ									
1	Брянская область	1 256,00	3	3,61	Н. д.				
		-	2	1,8216	2,1648	2,0868	0,0858	-	-
2	Владимирская область	1 048,71	3	3,17	-	12,05	6,65	1,11	0,88
		-	2	2,87	9,88	5,75	1,11	0,68	2,68
3	Ярославская область	1 574,80	3	3,14	-	4,97	4,14	0,22	0,98
		-	2	1,84	1,84	-	0,09	0,32	-
Северо-Западный федеральный округ									
4	Республика Карелия	210,00	3	0,97	-	0,90	-	0,40	0,06
		-	2	1,0180	0,9729	0,4437	0,0858	0,2637	0,8626
Южный федеральный округ									
5	Краснодарский край	4 734,10	3	12,78	15,97	27,1	8,89	0,71	1,92
		-	2	8,3556	7,986	7,6912	0,0858	0,5906	8,3424
6	Астраханская область	3 849,00	3	1,52	Н. д.				
		-	2	Н. д.					
Северо-Кавказский федеральный округ									
7	Чеченская Республика	993,60	3	Н. д.					
		-	2	Н. д.					
8	Ставропольский край	6107,00	3	5,920	-	7,6443	17,3725	1,6490	0,9953
		-	2	5,83	-	7,70	8,31	0,59	2,60

Продолжение табл. 2.4.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Приволжский федеральный округ									
9	Чувашская Республика - Чувашия	1 159,78	3	3,73	-	3,97	6,31	1,37	2,00
		-	2	3,63	-	4,00	5,05	1,37	1,75
Сибирский федеральный округ									
10	Новосибирская область	11 923,00	3	1,45	-	5,66	-	-	-
		-	2	1,1552	2,5800	2,8210	4,2068	0,1440	0,0231
Дальневосточный федеральный округ									
11	Приморский край	2 707,00	3	4,81	4,91	9,21	16,03	0,50	0,84
		-	2	Н. д.					
12	Чукотский автономный округ	38,5	3	Н. д.					
		-	2	Н. д.					

Согласно ст. 24.17 Закона № 135-ФЗ заказчик работ принимает акт об утверждении кадастровой стоимости и удельных показателей кадастровой стоимости объектов недвижимости (в данном случае – удельных показателей кадастровой стоимости земельных участков) для кадастрового квартала, населенного пункта, муниципального района, городского округа, субъекта Российской Федерации. Однако в связи с тем, что средние удельные показатели кадастровой стоимости земель для субъектов Российской Федерации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не используются при определении кадастровой стоимости земельных участков в ряде случаев утверждены лишь средние удельные показатели кадастровой стоимости земельных участков в разрезе муниципальных районов, кадастровых кварталов и кадастровая стоимость земельных участков (Чеченская Республика, Чукотский автономный округ). В этой связи привести информацию о средних значениях удельных показателей кадастровой стоимости для указанных субъектов Российской Федерации не представляется возможным.

Сравнение результатов третьего тура оценки с результатами второго тура (по данным Росреестра) показывает, что средние значения кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения существенно увеличились, в том числе по сельскохозяйственным угодьям.

Сводные данные по средним удельным показателям кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения по первой группе (сельскохозяйственные угодья) за период 2012 - 2015 гг. по результатам третьего тура работ по государственной кадастровой оценке, выполненных в субъектах Российской Федерации к концу 2015 г., представлены на рис. 2.1.1.

С начала проведения первого тура государственной кадастровой оценки также произошли значительные изменения правового регулирования вопросов кадастровой оценки. До вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 22.07.2010 № 167-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с Правилами проведения государственной кадастровой оценки земель, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2000

Рис.2.1.1. Средние удельные показатели кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения (1 группа – сельскохозяйственные угодья) по результатам работ по государственной кадастровой оценке 2012-2015 гг.

№ 316, организация проведения государственной кадастровой оценки земель осуществлялась Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость) и его территориальными органами с привлечением для проведения указанных работ оценщиков или юридических лиц, имеющих право на заключение договора об оценке. По представлению Роснедвижимости, результаты государственной кадастровой оценки земель утверждались органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно изменениям, внесенным в ЗК РФ и Закон № 135-ФЗ, государственная кадастровая оценка земель проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

В частности установлено, что решение о проведении государственной кадастровой оценки, а также утверждение ее результатов осуществляются исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления. При этом определение кадастровой стоимости осуществляется оценщиками, удовлетворяющими требованиям Закона № 135-ФЗ и дополнительно застраховавшими свою ответственность на сумму не менее 30 млн руб.

Кроме того, вводятся единые требования к оформлению результатов определения кадастровой стоимости в форме отчетов об оценке, а также возможность досудебного урегулирования споров комиссией по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, в состав которой входят представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа, осуществляющего функции по государственной кадастровой оценке, уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости и подлежащие обязательной ротации не менее чем на 75% один раз в три года представители предпринимательского сообщества, саморегулируемых организаций оценщиков.

Анализ результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения показал, что несмотря на многолетний опыт земельнооценочных работ в Российской Федерации, кадастровая оценка сельскохозяйственных угодий сопряжена с большими трудностями как в методическом, так и информационном отношении. Такое положение обусловлено отсутствием сформированного рынка земель данной категории и, как следствие, отсутствием устоявшихся и отработанных на практике приемов рыночной оценки, основанных на информации о фактически состоявшихся сделках с земельными участками или имущественными комплексами сельскохозяйственного назначения. С развитием рыночного оборота земель сельскохозяйственного назначения существующие положение будет меняться.

2.2. Состояние плодородия земель сельскохозяйственного назначения

Минсельхоз России в соответствии с приказом от 04.05.2010 № 150 осуществляет на постоянной основе государственный учет показателей состояния плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения (мониторинг) посредством проведения федеральными государственными бюджетными учреждениями, центрами и станциями агрохимической службы, станции химизации и сельскохозяйственной радиологии агрохимического и эколого-токсикологического обследования почв земель сельскохозяйственного назначения.

По состоянию на 01.01.2016 общая обследованная площадь пашни по Российской Федерации составляет 105,5 млн га, в том числе на обследуемую площадь в Центральном федеральном округе приходится 18,3 млн га, Северо-Западном – 1,9 млн га, Южном – 15,1 млн га, Северо-Кавказском – 5,5 млн га, Приволжском – 29,4 млн га, Уральском – 7,1 млн га, Сибирском – 21,4 млн га, Дальневосточном – 1,9 млн га, Крымском – 329,7 тыс. га.

Итоги проведенного в 2015 г. мониторинга пахотных угодий по кислотности почв показывают, что по состоянию на 01.01.2016 в Российской Федерации из обследованных 100,5 млн га пашни кислые почвы, требующие первоочередного известкования, занимают 33,7%, или 33,8 млн га, из которых 2,3% – сильно и очень сильнокислые почвы.

Кислая реакция почвенной среды является одной из главных причин низкой урожайности выращиваемых сельскохозяйственных культур, снижения зимостойкости озимых культур и качества производимой сельскохозяйственной продукции. Необходимо отметить, что эффективность применяемых минеральных удобрений на почвах с кислой реакцией почвенной среды снижается на 25-30%.

В Российской Федерации почвы с наиболее благоприятным уровнем реакции среды, близким к нейтральному (pH 5,6-6,0), распространены на площади 19,2 млн га, что составляет 19,1% от общей обследованной площади пашни. Почвы, характеризующиеся нейтральной реакцией (pH 6,1-7,5) занимают 29,7%, или 29,9 млн га. Определены площади почв с pH выше 7,5-17,6 млн га, или 17,4%.

Проведенный анализ на уровне федеральных округов выявил значительные колебания площади пашни по степени кислотности. Наибольшие площади пашни в Российской Федерации, нуждающиеся в известковании, сосредоточены в Центральном федеральном округе на площади 10,7 млн га (58,8%), Северо-Запад-ном – 891,8 тыс. га (46,2%), Приволжском – 9,7 млн га (33,0%), Уральском – 3, 4 млн га (48,5%) и Дальневосточном – 1,7 млн га (87,4%) федеральных округах.

Очень сильнокислые (pH < 4,0) и сильнокислые (4,4-4,5) почвы распространены в основном в Центральном, Северо-Западном, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах, где они занимают соответственно 503,8 тыс. га (2,8%), 126,4 (6,6%), 863,3 (2,9%) и 293,9 тыс. га (15,6%) от общей обследованной площади пашни в этих округах. В Уральском и Сибирском федеральных округах сильнокислые и очень сильнокислые почвы выявлены на площади 133,8 тыс. га (1,9%) и 369,3 тыс. га (1,7%).

Почвы среднее (pH 4,6-5,0) и слабокислые (pH 5,1-5,5) выявлены в шести федеральных округах и занимают значительные площади пашни: в Центральном – 10,2 млн га (56,1%), Северо-Западном – 765,4 тыс. га (39,6%), Приволжском – 8,8 млн га (30,1%), Уральском – 3,3 млн га (46,6%), Сибирском – 6,2 млн га (28,9%) и Дальневосточном – 1, 4 млн га (72,4%), что свидетельствует о нарастании процессов деградации в связи с низкими объемами проведения агрохимических мелиоративных мероприятий.

Почвы с благоприятным уровнем кислотности (5,6-6,0) в Центральном федеральном округе занимают площадь 4,8 млн га (23,4%), Северо-Западном – 706,8 тыс. га (25,1%), Приволжском – 6,2 млн га (17,9%), Уральском – 2,2 млн га (26,8%), Сибирском – 8,4 млн га (29,4%) и Дальневосточном – 175,1 тыс. га (8,9%) федеральных округах.

Наибольший удельный вес почв с нейтральной реакцией среды (pH 6,1-7,5) в Северо-Западном – 554,4 тыс. га (28,7%), Южном – 4,3 млн га (27,9%), Приволжском – 11,8 млн га (40,1%) и Сибирском – 7,7 млн га (36,1%) федеральных округах. В Центральном и Уральском федеральных округах такие почвы занимают соответственно 3,2 млн га (17,7%) и 1,7 млн га (24%), наименьшую часть от обследованной площади – 918,69 тыс. га (4%) и 71,2 тыс. га (3,6%) нейтральные почвы занимают в Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах, соответственно.

По данным проведенного почвенного мониторинга следует отметить, что процесс подкисления почвенной среды нарастает, а площади почв пашни, требующих известкования, увеличиваются.

Показатели фосфатного режима почв по результатам агрохимического обследования показывают, что из 100,7 млн га обследованной пашни 22 млн га, или 21,9% занимают почвы с очень низким и низким содержанием подвижного фосфора. Почвы пашни со средним содержанием фосфора распространены на площади 37,8 млн га, или 37,5% площади пашни, с повышенным – 21,1 млн га, или 21%, с высоким – 12,4 млн га, или 12,3% и с очень высоким – 7,4 млн га, или 7,4%.

Результаты мониторинга содержания фосфора в пашне по федеральным округам показывают, что достаточно большие площади пашни занимают почвы с очень низким и низким содержанием фосфора и требующие первоочередного внесения фосфорных удобрений. Так, в Центральном федеральном округе такие почвы распространены на площади 2,2 млн га, что составляет 12,2%, в Северо-Западном – соответственно 202 тыс. га, или 10,4%, в Южном – 3,2 млн га, или 19,9%, Северо-Кавказском – 1,8 млн га, или 35,0%, Приволжском – 7 млн га, или 23,9%, Уральском – 3,7 млн га, или 51,5%, Сибирском – 2,8 млн га, или 13,3%, Дальневосточном – 1,1 млн га, или 58,5%.

Высока доля почв пашни, характеризующихся средним содержанием фосфора во всех федеральных округах. В Центральном федеральном округе она составляет 6,3 млн га (34,6%), Северо-Западном – 417,1 млн га (21,6%), Южном – 7,2 млн га (47,3%), Северо-Кавказском – 2,6 млн га (47,5%), Приволжском – 11,4 млн га (38,9%), Уральском – 2,2 млн га (31,2%), Сибирском – 7,1 млн га (33,6%), Дальневосточном – 435,4 тыс. га (22,2%).

Повышенный фосфатный режим почв отмечен в Центральном федеральном округе – такие почвы занимают 4,8 млн га (26,1%), Северо-Западном– 396,8 тыс. га (20,5%), Южном – 2,9 млн га (19,3%), Северо-Кавказском – 726,6 тыс. га (11,4%), Приволжском – 5,7 млн га (19,3%), Сибирском – 5,8 млн га (27,5%). В двух федеральных округах – Уральском и Дальневосточном – почвы с благоприятным фосфатным режимом занимают наименьшую долю и составляют 633,4 тыс. (8,9%) и 166,8 тыс. га (8,5%) соответственно.

Проведенный анализ результатов мониторинга калийного режима пахотных почв земель сельскохозяйственных угодий показал, что из 100,9 млн га обследованной пашни наибольшую площадь занимают почвы с повышенным содержанием обменного калия – 28,6 млн га, что составляет 28,4%.

Почвы пашни с очень низкой, низкой и средней обеспеченностью подвижным калием занимают соответственно 980,8 тыс. га, или 1%, 7,3 млн га, или 7,2% и 18,1 млн га, или 18%. Площади почв пашни, характеризующиеся высокой обеспеченностью подвижным калием, составляют 27,5 млн га, или 27,3% от обследованной площади. На 18,4 млн га, или 18,2% площади пашни, распространены почвы с очень высокой обеспеченностью подвижным калием.

Результаты мониторинга пашни по федеральным округам показывают, что наибольшие площади низкообеспеченных калием почв распространены в Центральном – 2,8 млн га, Приволжском – 1,8 млн и Сибирском федеральных округах – 1,1 млн га. В долевом соотношении эти величины составляют соответственно 15,2, 6,2 и 5%. В Северо-Западном федеральном округе площадь почв пашни с низким содержанием подвижного калия равна 444,1 тыс. га, что составляет 23% от обследованной площади по округу. В Дальневосточном федеральном округе на долю таких почв приходится 173,2 тыс. га (8,8%), в Южном, Северо-Кавказском, Уральском федеральных округах – 427,5 тыс. га (3,1%), 339,4 тыс. га (5,6%) и 202 тыс. га (2,8%) соответственно от обследованной площади в этих округах.

Доля площади пашни, имеющих среднюю обеспеченность почв подвижным калием, составляет в Центральном федеральном округе – 4,4 млн га, или 23,9%, Северо-Западном – 498,2 тыс. га, или 25,8%, Северо-Кавказском – 1,4 млн га, или 27,4%, Приволжском – 5,7 млн га, или 19,4%, Дальневосточном – 455,3 тыс. га, или 23,3%.

Преобладающую долю площади пашни в Центральном, Южном, Северо-Кавказском, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах составляют почвы с повышенной обеспеченностью подвижным калием соответственно 5,3 млн га (31,1%), 5,6 млн (36,7%), 1,9 млн (35,1%), 9,2 млн га (31,3%) и 609 тыс. га (31,1%).

Также высок удельный вес в целом во всех федеральных округах почв с высокой обеспеченностью подвижным калием. В Центральном федеральном округе такие почвы занимают 3,9 млн га, или 21,5%, Южном – 6,2 млн га, или 38,7%, Северо-Кавказском – 1,4 млн га, или 28,3%, Приволжском – 9,2 млн га, или 30,0%, Дальневосточном – 530,9 тыс. га, или 27,1%.

Органическое вещество (гумус) – важнейшая составная часть почвы. Восстановление его содержания в почве происходит за счет внесения органических удобрений, запашки сидератов, корневых и пожнивных остатков растений.

При систематическом использовании органических удобрений в почве увеличивается содержание усвояемых для растений питательных веществ. Гумус является одним из главных факторов создания структуры почвы, оказывает положительное влияние на ее водно-воздушный и тепловой режимы. Содержание органического вещества в почве – основной показатель, определяющий плодородие почв, урожайность сельскохозяйственных культур.

Результаты мониторинга показывают, что в Российской Федерации из обследованных 99,5 млн га преобладают слабогумусированные почвы – 37,8 млн га, что составляет 38% от обследованной площади. Почвы, содержание гумуса в которых меньше минимального, составляют значительную часть – 24 млн га, или 24,2%. Так же значительная часть приходится на среднегумусированные почвы – 26,1%, или 25,9 млн га обследованных почв. Доля сильногумусированных почв не превышает 11,8%, или 11,7 млн га.

Наибольшее количество пахотных земель с содержанием гумуса меньше минимального расположены в Самарской области – 2,9 млн га, Республике Адыгея – 354,4 тыс. га, Курганской и Ульяновской областях – 2,1 млн га и 190,7 тыс. га.

2.3. Мониторинг (оценка) негативных процессов на землях сельскохозяйственного назначения

На значительных территориях земель сельскохозяйственного назначения лимитирующими факторами эффективного развития сельскохозяйственного производства являются негативные процессы изменения почвенного покрова, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и выводу их из хозяйственного оборота.

Значительные площади сельскохозяйственных угодий подвержены эрозионным процессам (водной, ветровой эрозии), переувлажнению, подтоплению, засолению, закустариванию и другим негативным процессам и явлениям.

В целях своевременного выявления изменений состояния земель сельскохозяйственного назначения (в том числе негативных процессов), а также оценки и прогнозирования этих изменений, выработки предложений о предотвращении негативного воздействия на земли сельскохозяйственного назначения проводятся обследования сельскохозяйственных угодий в рамках мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с перечнем показателей состояния плодородия таких земель, утвержденным приказом Минсельхоза России от 04.05.2015 № 150.

Обследование сельскохозяйственных угодий проводилось преимущественно на пашне, где развитие негативных процессов сильно сказывается на почвенном плодородии, урожайности и качестве выращиваемых сельскохозяйственных культур.

Сведения по развитию и распространению негативных процессов на сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации хранятся в базе данных Автоматизированной информационной системы Минсельхоза России – АИС «Агростат».

2.3.1. Ветровая эрозия

По итогам проведённого в 2015 г. мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения выявлены территории наибольшего распространения ветровой эрозии (дефляции) на землях сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории 18 муниципальных образований (районов).

В 2015 г. общая площадь обследованных в Российской Федерации земель составила 2919,69 тыс. га, из них подверженных ветровой эрозии выявлено 551,93 тыс. га (18,9%).

По результатам проведенных обследований среди федеральных округов наблюдается широкий спектр показателей развития ветровой эрозии. Наибольшие площади, подверженные ветровой эрозии, находятся в Сибирском федеральном округе (78,3% от общей площади эродированных почв, выявленных в Российской Федерации). Распространение ветровой эрозии выявлено также в Северо-Кавказском (17,2%) и Южном (4,5%) федеральных округах. В Центральном, Северо-Западном, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах эродированных почв, по результатам обследования, проведенного в 2015 г., не выявлено (рис. 2.3.1).

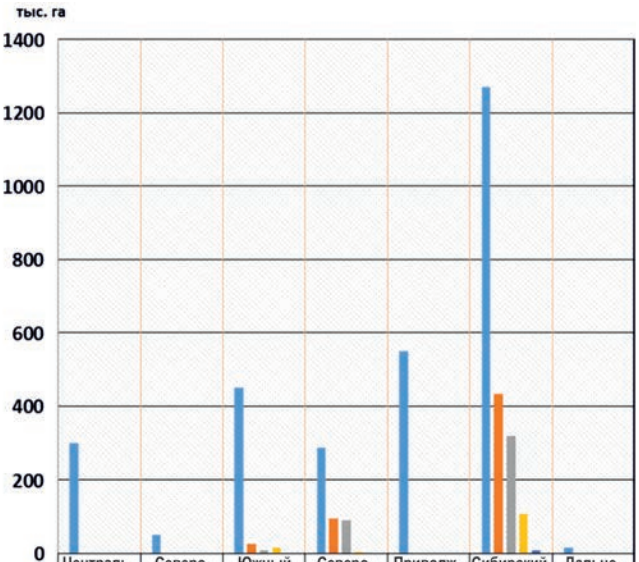
В границах федеральных округов доля земель, подверженных ветровой эрозии, по отношению к общей площади обследованных сельскохозяйственных угодий в этом федеральном округе, составляет в Сибирском федеральном округе – 34%, Северо-Кавказском – 33,2, Южном – 5,5% соответственно.

В зависимости от степени эродированности почвы выделяют слабую, среднюю и сильную степени дефляции.

В 2015 г. в общей площади земель, подверженных ветровой эрозии, почвы со слабой степенью дефляции составили 75,5%, со средней и сильной – 24,5% (рис. 2.3.2).

Наибольшие площади земель с сильной степенью дефляции почв находятся в Сибирском (6,88 тыс. га) федеральном округе, со средней степенью дефляции – в Южном (16,51 тыс. га) и Сибирском (107,74 тыс. га) федеральных округах, со слабой степенью деф-

ляции почв – Северо-Кавказском (94,78 тыс. га) и Сибирском (432,33 тыс. га) федеральных округах.



	Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Северо-Кавказский ФО	Приволжский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО
– площадь, обследованная в ФО, тыс. га	298,85	50,04	450,82	285,89	549,25	1269,72	15,13
– площадь, подверженная ветровой эрозии, выявленная в ФО, тыс. га В том числе:	0,00	0,00	24,82	94,78	0,00	432,33	0,00
– слабая дефляция, тыс. га	0,00	0,00	8,31	90,88	0,00	317,71	0,00
– средняя дефляция, тыс. га	0,00	0,00	16,51	3,90	0,00	107,74	0,00
– сильная дефляция, тыс. га	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,88	0,00

Рис. 2.3.1. Доля эродированных земель (ветровая эрозия) в федеральных округах, выявленных по результатам обследований в 2015 г.

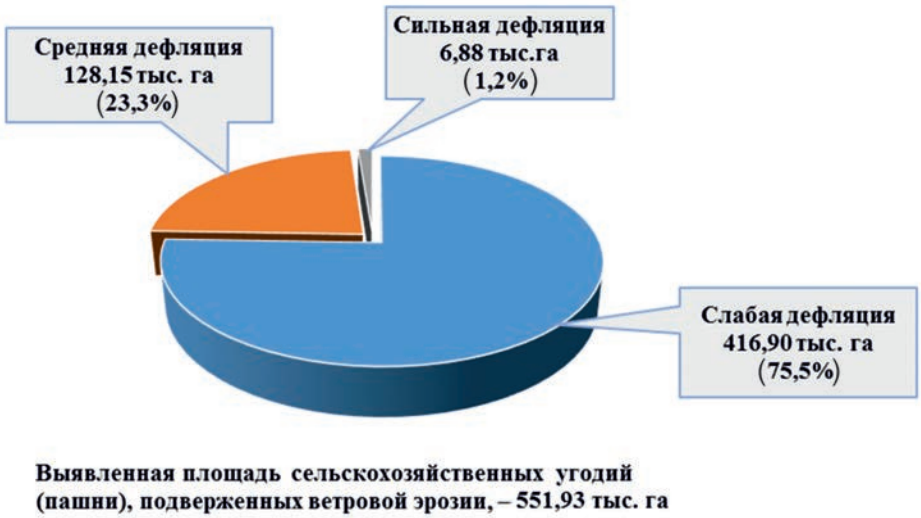


Рис. 2.3.2. Степень эродированности почв Российской Федерации, подверженных ветровой эрозии, выявленных по результатам обследований в 2015 г.

Распространение ветровой эрозии (дефляции) на территории Российской Федерации по результатам обследований, выполненных в 2015 г., в разрезе субъектов Российской Федерации, где проводились обследования, отражает прил. 5.

2.3.2. Водная эрозия

Оценка распространения водной эрозии на землях сельскохозяйственных угодий осуществлена по результатам проведённых в 2015 г. обследований земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории 29 муниципальных образований (районов).

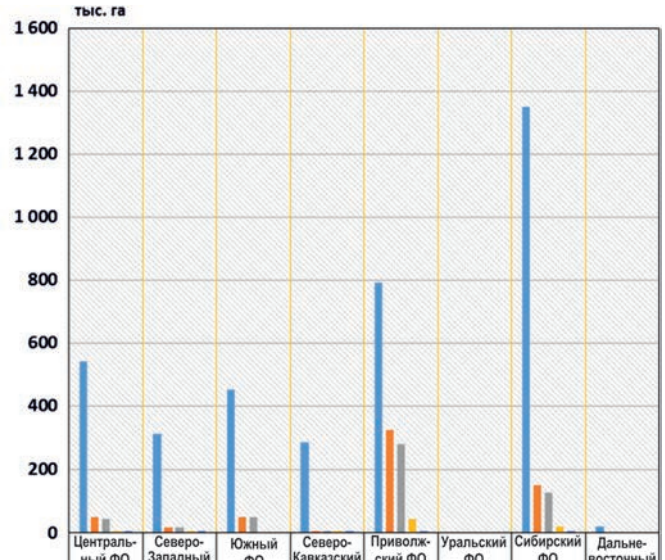
Общая обследованная площадь пашни в 2015 г. составила 3750,64 тыс. га, из них подвержено водной эрозии 591,31 тыс. га (15,8%).

Процессы водной эрозии распространены во всех регионах Российской Федерации. Наибольшее распространение этих процессов выявлено в Приволжском федеральном округе (54,7% от всей площади, подверженной водной эрозии, выявленной по результатам обследований в Российской Федерации), а также в Сибирском (25,3%), Южном (8,3%), Центральном (8,2%) федеральных округах.

В меньшей степени водной эрозии подвержены земли, расположенные в Северо–Западном (2,9%) и Северо–Кавказском (0,6%) федеральных округах.

В Дальневосточном федеральном округе выявленные площади земель, подверженных водной эрозии, незначительны. В Уральском федеральном округе обследование по выявлению площадей земель, подверженных распространению водной эрозии, в 2015 г. не проводилось (рис 2.3.3).

В границах федеральных округов наибольшее распространение водной эрозии отмечено в Приволжском федеральном округе (40,8% от общей обследованной площади сельскохозяйственных угодий в этом федеральном округе), значительная доля обследованных площадей подвержена водной эрозии также в Сибирском (11,1%), Южном (10,8%) и Центральном (9%) федеральных округах.



	Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Северо-Кавказский ФО	Приволжский ФО	Уральский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО
– площадь, обследованная в ФО, тыс. га	539,98	310,09	452,82	285,89	792,24	0,00	1 349,54	20,09
– площадь, подверженная водной эрозии, выявленная в ФО, тыс. га	48,61	17,02	48,89	3,63	323,65	0,00	149,50	0,00
В том числе:								
– слабосмытые площади 0,5-1,0 тыс. га	43,76	14,64	48,89	3,20	278,66	0,00	127,63	0,00
– среднесмытые площади 1,1-5,0 тыс. га	4,51	2,12	0,00	0,38	41,76	0,00	19,56	0,00
– сильносмытые площади 5,0-10,0 тыс. га	0,34	0,27	0,00	0,05	3,23	0,00	2,31	0,00

Рис. 2.3.3. Доля эродированных земель (водная эрозия) в федеральных округах, выявленных по результатам обследований в 2015 г.

На основе оценки интенсивности годового смыва гумусового горизонта водная эрозия подразделяется на следующие степени эродированности:

- *слабосмытые* – интенсивность годового смыва плодородного слоя почвы составляет 0,5-1 т/га;
- *среднесмытые* – 1-5 т/га;
- *силъносмытые* – 5-10 т/га.

В общей площади земель, подверженных водной эрозии, выявленных в 2015 г., слабосмытые почвы занимают 87%, среднесмытые и сильносмытые 13% (рис. 2.3.4).

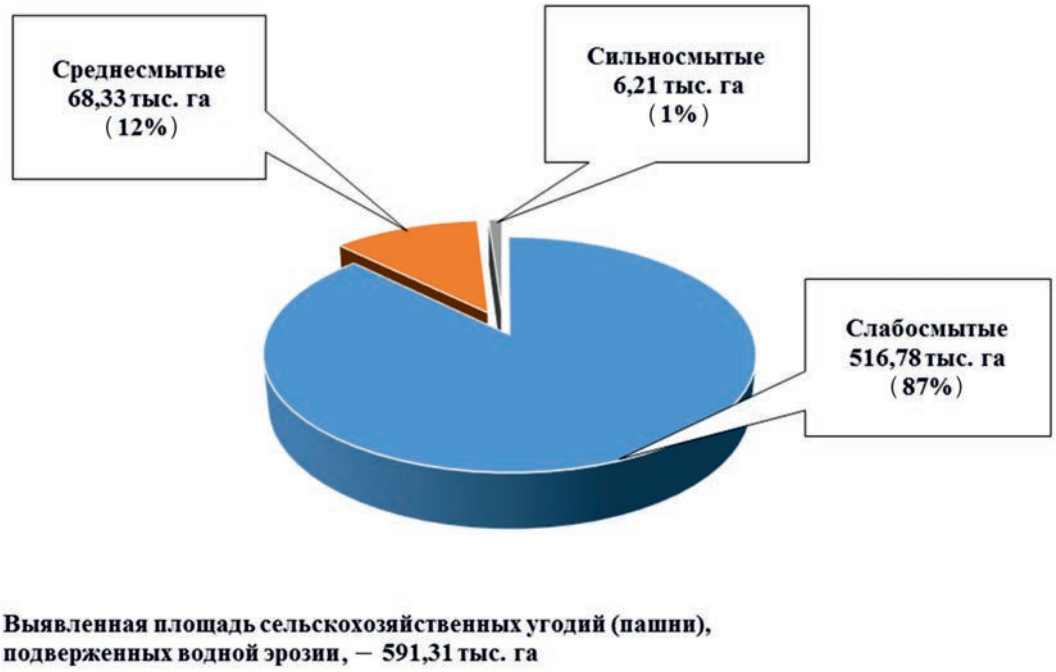


Рис. 2.3.4. Степень эродированности почв Российской Федерации, подверженных водной эрозии, выявленных по результатам обследований в 2015 г.

Наибольшие площади слабосмытых почв расположены в Приволжском (278,66 тыс. га), Сибирском (127,63 тыс. га), Южном (48,89 тыс. га) и Центральном (43,76%) федеральных округах, среднесмытых – в Приволжском (41,76 тыс. га), Сибирском (19,56 тыс. га), и Центральном (4,51 тыс. га), сильносмытых – в Приволжском (3,23 тыс. га) и Сибирском (19,56 тыс. га) федеральных округах.

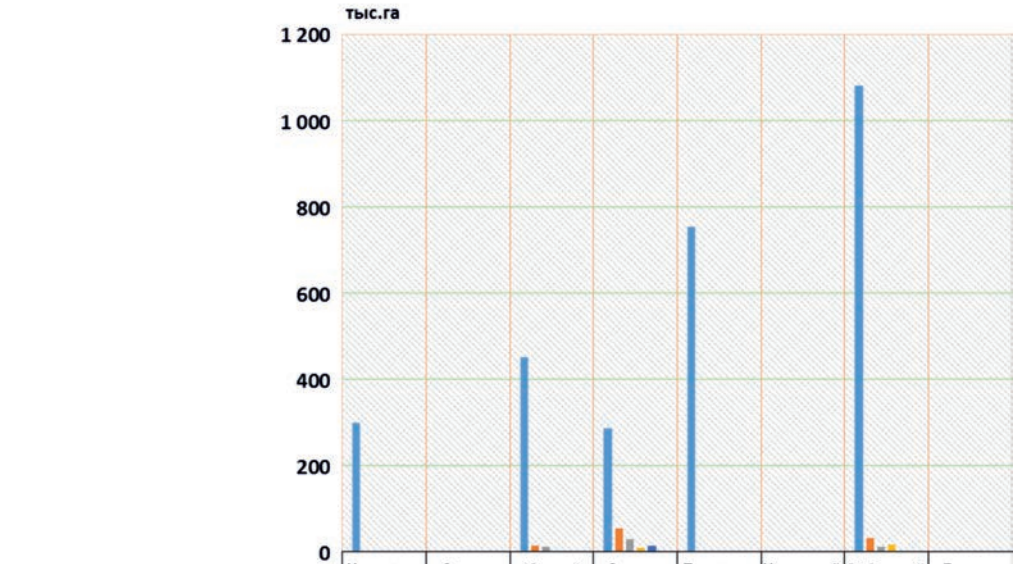
Распространение водной эрозии на территории Российской Федерации по результатам обследований, выполненных в 2015 г., в разрезе субъектов Российской Федерации представлено в прил. 6.

2.3.3. Засоление почв

Оценка распространения засоления на землях сельскохозяйственных угодий выполнена по результатам проведённых в 2015 г. обследований земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории 15 муниципальных образований (районов).

Общая площадь обследованных земель пашни составила 2869,64 тыс. га, из них засолению подвержено 101,48 тыс. га (3,5%).

Наибольшие площади засолённых почв выявлены в Северо-Кавказском федеральном округе (53,3% от общей площади земель, подверженных засолению по Российской Федерации), а также в Сибирском (31,0%) и Южном (15,5%) федеральных округах (рис. 2.3.5).



	Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Северо-Кавказский ФО	Приволжский ФО	Уральский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО
– площадь, обследованная в ФО, тыс. га	298,85	0,00	450,82	285,89	752,71	0,00	1 081,37	0,00
– площадь, подверженная засолению, выявленная в ФО, тыс. га В том числе:	0,00	0,00	15,74	54,05	0,25	0,00	31,44	0,00
– слабое засоление 0,3-1 %	0,00	0,00	11,19	29,88	0,09	0,00	13,03	0,00
– среднее засоление 1,1-5%	0,00	0,00	2,97	10,35	0,07	0,00	17,72	0,00
– сильное засоление 5,1-8%	0,00	0,00	0,78	13,82	0,09	0,00	0,56	0,00
– солончаки >8,1%	0,00	0,00	0,80	0,00	0,00	0,00	0,13	0,00

Рис. 2.3.5. Доля засоленных почв в федеральных округах, выявленных по результатам обследований в 2015 г.

В Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах почв, подверженных засолению, по результатам проведённого в 2015 г. обследования, не выявлено.

На территории федеральных округов наиболее значительная доля засоленных почв отмечена в Северо-Кавказском федеральном округе (18,9% от общей обследованной в этом федеральном округе площади). В Южном и Сибирском федеральных округах доля этих площадей существенно меньше – 3,5 и 2,9% соответственно.

По типу проявления засоленные почвы подразделяются на слабо-, средне- и сильнозасоленные, а также солончаки, солонцы и солоди. Слабозасоленные почвы содержат 0,25-0,4% водорастворимых солей, среднезасоленные – 0,41-0,7, а сильнозасоленные – 0,71-1%.

В 2015 г. в общей площади земель, подверженных засолению, слабозасоленные почвы занимали 53%, среднезасоленные – 31, сильнозасоленные и солончаки – 16% (рис. 2.3.6).

Наибольшая площадь слабозасоленных почв находится в Северо-Кавказском федеральном округе (29,88 тыс. га), среднезасоленных – в Сибирском (17,72 тыс. га), сильнозасоленных – в Северо-Кавказском (13,82 тыс. га), солончаков – Сибирском (0,13 тыс. га). федеральных округах.

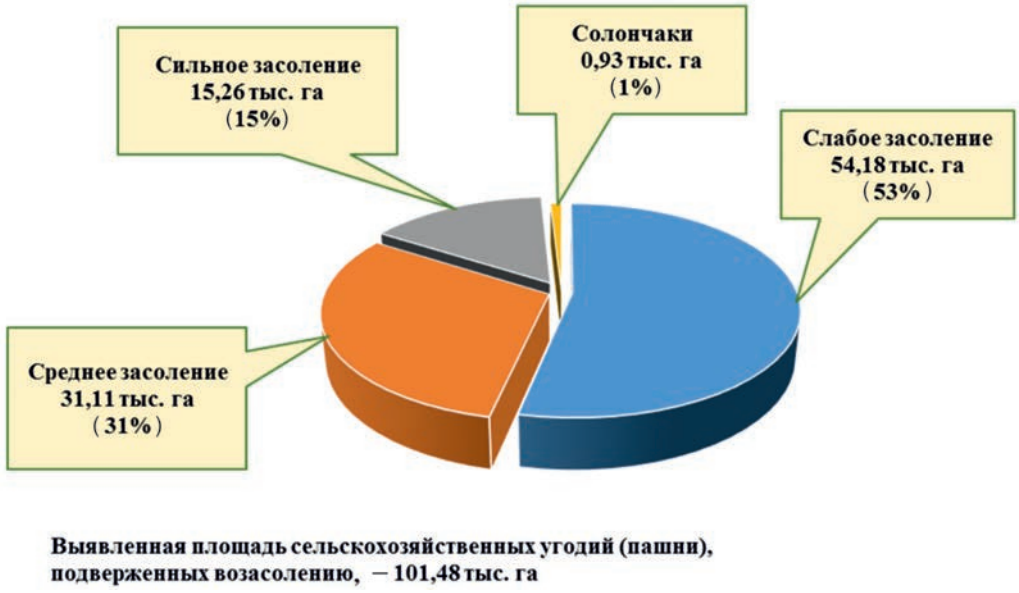


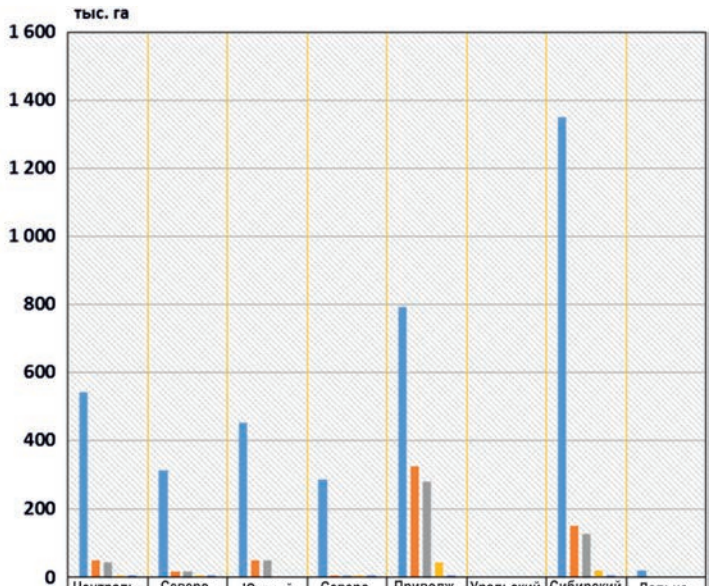
Рис. 2.3.6. Степень засоления почв Российской Федерации, выявленных по результатам обследования в 2015 г.

Распространение засоления почв на территории Российской Федерации по результатам обследований, выполненных в 2015 г., в разрезе субъектов Российской Федерации отражает прил. 7.

2.3.4. Переувлажнённые почвы

Оценка распространения переувлажнения на землях сельскохозяйственных угодий осуществлена по результатам проведённых в 2015 г. обследований земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории 26 муниципальных образований (районов). Общая обследованная площадь составила 3511,03 тыс. га, из них подвержено переувлажнению 149,25 тыс. га (4,3%).

Значительные доли почв, подверженных переувлажнению, находятся в Северо-Западном (61,5% по отношению к общей площади переувлажненных почв, выявленных по результатам обследований в Российской Федерации) и Сибирском (15,4%) федеральных округах (рис. 2.3.7). В границах федеральных округов земли, подверженные переувлажнению, наиболее распространены в Северо-Западном (22,1% по отношению к общей площади обследованных сельскохозяйственных угодий в федеральном округе) и Дальневосточном (18,9%) федеральных округах. Земель, подверженных переувлажнению, не выявлено в Южном федеральном округе. В Уральском федеральном округе обследование не проводилось.



	Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Северо-Кавказский ФО	Приволжский ФО	Уральский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО
– площадь, обследованная в ФО, тыс. га	539,98	310,09	452,82	285,89	792,24	0,00	1 349,54	20,09
– площадь, подверженная водной эрозии, выявленная в ФО, тыс. га	48,61	17,02	48,89	3,63	323,65	0,00	149,50	0,00
В том числе:								
– слабосмытые площади 0,5-1,0 тыс. га	43,76	14,64	48,89	3,20	278,66	0,00	127,63	0,00
– среднесмытые площади 1,1-5,0 тыс. га	4,51	2,12	0,00	0,38	41,76	0,00	19,56	0,00
– сильносмытые площади 5,0-10,0 тыс. га	0,34	0,27	0,00	0,05	3,23	0,00	2,31	0,00

Рис. 2.3.7. Доля переувлажненных почв в федеральных округах, выявленных по результатам обследований в 2015 г.

В зависимости от степени проявления переувлажнённые почвы подразделяют на пойменные, внепойменные и заболоченные.

Пойменные почвы распространены во всех зонах и имеют особенности в каждой из них. В таежно-лесной зоне много болотных пойменных почв, в полупустынной и пустынной зонах встречаются засоленные пойменные почвы. Наиболее высоким плодородием отличаются поймы лесостепной и степной зон. Заболоченные почвы – почвы с избыточной влажностью в течение большей части вегетационного периода.

В 2015 г. в общей площади земель, подверженных переувлажнению, внепойменные занимают 70%, пойменные – 21, заболоченные – 9% (рис. 2.3.8).

Наибольшая площадь пойменных почв находится в Северо-Западном (16,02 тыс. га) и Центральном (4,98 тыс. га) федеральных округах, внепойменных – в Северо-Западном (72,84 тыс. га) и Сибирском (19,01 тыс. га), заболоченных – Центральном (8,58 тыс. га) и Северо-Западном (2,89 тыс. га) федеральных округах.

Распространение переувлажненных почв на территории Российской Федерации по результатам обследований, выполненных в 2015 г., в разрезе субъектов Российской Федерации представлено в прил. 8.

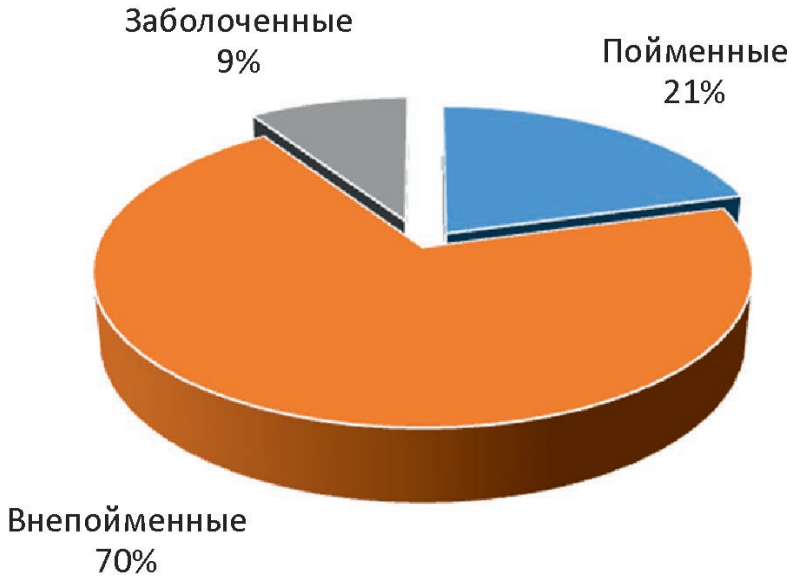


Рис. 2.3.8. Степень проявления переувлажненных почв Российской Федерации, выявленных по результатам обследования в 2015 г.

2.4. Структура посевных площадей и урожайность сельскохозяйственных культур

Вся посевная площадь сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий Российской Федерации в 2015 г. (табл. 2.4.1) составила 79,3 млн га, или на 0,8 млн га (на 1%) больше, чем в 2014 г., за счет увеличения площади под зерновыми и зернобобовыми и масличными культурами. В то же время в 2015 г. по сравнению с 2014 г. уменьшились площади под кормовыми культурами.

Таблица 2.4.1

Посевная площадь основных сельскохозяйственных культур в Российской Федерации

Культуры	Посевная площадь, тыс. га					2015 г. к 2014 г., %
	1990 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Вся посевная площадь	**117705**	**76325**	**78057**	**78525**	**79319**	**101,0**
Зерновые и зернобобовые культуры, всего	**63068**	**44439**	**45826**	**46220**	**46643**	**101,3**
В том числе:						
пшеница, всего	24244	24684	25064	25277	26834	106,2
рожь – всего	8008	1558	1832	1875	1291	68,8

Продолжение табл. 2.4.1

Культуры	Посевная площадь, тыс. га					2015 г. к 2014 г., %
	1990 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
ячмень – всего	13723	8820	9019	9391	8885	94,6
кукуруза на зерно	869	2058	2450	2687	2771	103,1
рис	286	201	190	197	202	102,7
гречиха	1278	1270	1096	1008	957	95,0
Технические культуры	**6111**	**11315**	**12045**	**12232**	**12709**	**103,9**
В том числе:						
лен-долгунец	418,0	57,2	55,2	50,5	52,6	104,1
сахарная свекла (фабричная)	1460,5	1143	904	919	1022	111,3
подсолнечник	2739,2	6529	7271	6907	7005	101,4
соя	666	1481	1532	2006	2123	105,8
Картофель	**3123,6**	**2237**	**2138**	**2112**	**2128**	**100,8**
Овощи (без высадков)	**617,6**	**681**	**671**	**684**	**694**	**101,4**
Кормовые культуры	**44560**	**17501**	**17217**	**17127**	**16974**	**99,1**

Увеличение посевной площади наблюдалось в Южном – на 224,2 тыс. га (на 2%), Северо-Кавказском – на 51,1 тыс. га (на 1,2%), Северо-Западном – на 14,7 тыс. га (на 1%), Приволжском – на 226,6 тыс. га (на 1%), Центральном – на 513,4 тыс. га (на 3,5%) и Дальневосточном – на 95,9 тыс. га (на 5,4%) федеральных округах, уменьшение – в Уральском – на 176,5 тыс. га (на 3,3%), Крымском – 20,9 тыс. га (на 2,9%) и Сибирском – на 134,5 тыс. га (на 0,9%) федеральных округах.

Посевная площадь зерновых и зернобобовых культур в 2015 г. составила 46,6 млн га, или на 0,4 млн га больше, чем в 2014 г. В структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур доля зерновых и зернобобовых культур в 2015 г. составила 58,8% – на 0,6% больше уровня 2014 г. и 59,4% – в 1990 г. Высокий удельный вес зерновых культур в структуре посевных площадей характерен для субъектов Южного федерального округа, где этот показатель достигает 68,7% от всей посевной площади, Северо-Кавказского – 77,7, Уральского – 65,6 и Сибирского – 65,8%. Увеличение площади зерновых произошло за счет пшеницы (на 1,5 млн га, или на 6,2%), кукурузы на зерно (на 83,4 тыс. га, или на 3,1%), риса (на 94 тыс. га, или на 2,7%). В то же время площади ячменя сократились на 0,5 млн га, гречихи на 51 тыс. га.

По сравнению с 2014 г. в структуре посевных площадей зерновых и зернобобовых культур возрос удельный вес кукурузы на зерно – с 5,8 до 5,9%, пшеницы – с 54,7 до 57,5%. Одновременно уменьшилась доля ячменя – с 20,3 до 19,1%, гречихи – с 2,2 до 2,1%, зернобобовых – с 3,5 до 3,4%.

Урожайность зерновых и зернобобовых культур в 2015 г. (табл. 2.4.2) составила 23,7 ц/га убранной площади, или на 0,4 ц/га меньше, чем в 2014 г. Сокращение урожайности зерновых по сравнению с 2014 г. произошло в Центральном (на 3,6 ц/га) и Приволжском (на 0,6 ц/га) (озимая пшеница, рожь, ячмень) федеральных округах из-за неблагоприятных условий вегетационного периода.

Таблица 2.4.2

Урожайность основных сельскохозяйственных культур в Российской Федерации

Культуры	Посевная площадь, тыс. га					2015 г. к 2014 г., %
	1990 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Зерновые и зернобобовые культуры, всего	**19,5**	**18,3**	**22,0**	**24,1**	**23,7**	**98,3**
В том числе:						
пшеница – всего	21,0	17,7	22,3	25,0	23,9	95,6
рожь – всего	21,0	15,0	18,9	17,7	16,7	94,4
ячмень – всего	20,5	18,2	19,2	22,7	21,3	93,8
кукуруза на зерно	31,5	42,4	50,1	43,6	49,3	113,1
рис	32,1	54,9	49,5	53,6	55,8	104,1
гречиха	7,4	7,7	9,2	9,3	9,5	102,2
Лен-долгунец	**3,0**	**9,2**	**8,5**	**9,0**	**9,1**	**101,1**
Сахарная свекла (фабричная)	**240,1**	**408,9**	**442,1**	**370,1**	**387,8**	**104,8**
Подсолнечник	**13,7**	**13,0**	**15,5**	**14,0**	**14,2**	**101,4**
Картофель	**104,2**	**134,4**	**144,6**	**149,6**	**159,1**	**106,4**
Овощи (без высадков)	**166,6**	**210,9**	**213,9**	**217,8**	**225,1**	**103,4**

В 2015 г. наиболее высокая урожайность зерновых культур получена в Краснодарском крае (на 2,4 ц/га), Карачаево-Черкесской (на 1,8 ц/га) и Чеченской республиках (на 2,8 ц/га), республиках Башкортостан (на 3,9 ц/га) и Мордовия (на 1,4 ц/га), Челябинской (на 3,6 ц/га) и Новосибирской областях (на 2,4 ц/га), Республике Крым (па 3,4 ц/га). Рекордная урожайность зерновых культур получена в Астраханской области 30,4 ц/га, Республике Дагестан – 26,8 ц/га, Приморском крае – 30,9 ц/га.

В целом год для большинства субъектов Российской Федерации оказался благоприятным для формирования урожайности всех основных зерновых культур.

Сахарная свекла (фабричная) в 2015 г. была размещена на площади 1 млн га, или на 11,3% больше, чем в 2014 г. Наибольшое увеличение площадей этой культуры отмечено в Центральном федеральном округе – на 51,2 тыс. га, в Приволжском – на 23,8 тыс. га и в Южном – на 20,5 тыс. га.

Урожайность сахарной свеклы в 2015 г. составила 387,8 ц/га, или на 17,7 ц/га больше уровня 2014 г. Среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов максимальная урожайность получена в Ставропольском – 518,1 ц/га и Краснодарском – 466,1 ц/га краях, Центрального – в Воронежской области – 437 ц/га, Приволжского – в Республике Мордовия – 367,5 ц/га и в Алтайском крае – 369,6 ц/га.

Посевная площадь подсолнечника на зерно в 2015 г. составила 7 млн га, или на 98,3 тыс. га больше, чем в 2014 г. Удельный вес посевов подсолнечника в структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур составил 8,8%, что на уровне с 8,8% в 2014 г. и 6% в 1990 г. Наибольшие площади под подсолнечником были отведены в Саратовской области – 1,1 млн га, или 16,3% в целом по стране.

Урожайность семян подсолнечника в среднем по стране в 2015 г. составила 14,2 ц/га, или на 0,2 ц/га больше, чем 2014 г. Более высокая по сравнению с 2014 г. урожайность под-

солнечника получена в Центральном – 21,5 ц/га (на 2,3 ц/га), Дальневосточном – 17,5 ц/га (на 5,9 ц/га), Крымском 13,2 ц/га (на 0,3 ц/га) федеральных округах.

Посевная площадь льна-долгунца в 2015 г. занимала 53 тыс. га, или на 2,1 тыс. га меньше, чем в 2014 г. В том числе в Приволжском федеральном округе площади уменьшились на 1,9 тыс. га, в Сибирском – на 1,1 тыс. га. В то же время в Центральном федеральном округе отмечено увеличение посевной площади на 1,5 тыс. га, в Северо-Западном – 0,8 тыс. га, в Уральском – на 2,9 тыс. га.

Урожайность льноволокна в среднем по стране в 2015 г. составила 9,1 ц/га с убранной площади, или на 0,1 ц/га больше, чем в 2014 г. Выше среднероссийского показателя урожайность льноволокна получена в Брянской области – 13,7 ц/га, Смоленской – 9,7 ц/га, Нижегородской – 14,3 ц/га, Омской – 10,4 ц/га и Томской – 8,2 ц/га областях.

Посевная площадь картофеля в 2015 г. уменьшилась по сравнению с 2014 г. в хозяйствах всех категорий и составила 16,1 тыс. и 18,9 тыс. га соответственно. Удельный вес сельскохозяйственных предприятий в общей площади посадок картофеля достиг 9,7% по сравнению с 8,9% в 2014 г., доля личных подсобных хозяйств населения составила 83,1% по сравнению с 84,8% в 2014 г., доля крестьянских (фермерских) хозяйств уменьшилась с 6,3% в 2014 г до 7,2% в 2015 г.

Урожайность картофеля в хозяйствах всех категорий в 2015 г. составила 159,1 ц/га (в 2014 г. – 149,6 ц/га), в сельскохозяйственных организациях – 233,5 ц/га по сравнению с 207,4 ц/га в 2014 г.

Площади под овощными культурами в хозяйствах всех категорий в 2015 г. увеличилась на 9,8 тыс. га и составили 693,5 тыс. га. Основное увеличение площадей произошло в сельскохозяйственных организациях – с 85,7 тыс. га в 2014 г. до 93 тыс. га в 2015 г.

Урожайность овощных культур в 2015 г. в хозяйствах всех категорий составила 225,1 ц/га (в 2014 г. – 217,8 ц/га), в сельскохозяйственных организациях – 254,4 ц/га по сравнению с 231,1 ц/га в 2014 г. (рост на 23,3 ц/га).

2.5. Состояние и использование мелиорированных земель

На территории Российской Федерации сельскохозяйственное производство ведется в сложных природно-климатических условиях. Основная часть продукции растениеводства производится в зонах рискованного земледелия с недостаточными или неравномерными режимами осадков, с часто повторяющимися засухами, а часть продукции производится в зонах избыточного увлажнения. В этих условиях стабильный и устойчивый уровень производства продукции растениеводства в значительной степени обеспечивается на основе развития мелиорации земель.

Выход продукции с орошаемого гектара в 2-5 раз выше по сравнению с богарным земледелием, при возделывании сельскохозяйственных культур на поливных землях значительно снижаются затраты трудовых и материальных ресурсов.

В Российской Федерации (с учетом Республики Крым) имеется 9,44 млн га мелиорированных земель, в том числе 4,66 млн га – орошаемых и 4,78 млн га – осушенных с общей балансовой стоимостью систем всех форм собственности 272,4 млрд руб., в том числе федеральной собственности 158,4 млрд руб., или 58%.

В сельскохозяйственном производстве для выращивания сельскохозяйственных культур в 2015 г. фактически использовалось 7,1 млн га мелиорированных земель (75% к нали-

чию), в том числе 3,88 млн га – орошаемых и 3,22 млн га – осушенных. На мелиорированных землях, занимающих 8% от площади пашни, производится до 65% овощной продукции и картофеля, весь рис, около 20% кормов для животноводства и другая продукция.

По мелиоративному состоянию по уровню залегания грунтовых вод и степени засоления орошаемые земли распределяются следующим образом: в хорошем состоянии находятся 2,46 млн га, удовлетворительном – 1,32 млн га и неудовлетворительном 0,88 млн га. Орошаемые земли с неудовлетворительным мелиоративным состоянием (0,6 млн га) расположены в основном в регионах Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.

Из находящихся в неудовлетворительном мелиоративном состоянии 0,88 млн га орошаемых земель (19 % к наличию) на 0,35 млн га наблюдается недопустимо высокое залегание уровня грунтовых вод, на 0,28 млн га – засоление почв, а на 0,25 млн га зафиксированы оба неблагоприятных фактора.

Около половины оросительных систем (2,24 млн га) нуждаются в проведении капитальных работ по повышению их технического уровня, из них 2 млн га требуют проведения работ по восстановлению и реконструкции систем. Более 68% орошаемых земель (1,53 млн га), нуждающихся в улучшении технического состояния, находятся в регионах Приволжского, Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.

Осушенные земли по мелиоративному состоянию распределяются следующим образом: в хорошем состоянии – 0,8 млн га, удовлетворительном – 2,19 млн, неудовлетворительном – 1,79 млн га. Из находящихся в неудовлетворительном мелиоративном состоянии 1,79 млн га осушенных земель (37% к наличию) практически на всей площади наблюдается высокий уровень стояния грунтовых вод и недопустимо поздние сроки отвода поверхностных вод, что сдерживает проведение полевых сельскохозяйственных работ на них в оптимальные сроки. Более 80% осушенных земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием (1,46 млн га) находятся в регионах Северо-Западного, Центрального и Дальневосточного федеральных округов.

В проведении работ по восстановлению и реконструкции нуждаются осушительные системы на площади 1,66 млн га (35% к наличию).

Неудовлетворительное состояние мелиорированных земель создает неблагоприятную экологическую ситуацию на этих землях и прилегающих к ним территориях, вызывая подтопление и заболачивание сельскохозяйственных угодий и невозможность их использования в сельскохозяйственном обороте.

В 2015 г. из-за неисправности оросительных систем общего и индивидуального пользования, отсутствия поливной техники и других причин в России не поливалось около 3 млн га орошаемых земель.

В целях получения гарантированных урожаев сельскохозяйственных культур проведенные в 2015 г. на мелиоративных системах федеральной собственности и системах общего и индивидуального пользования ремонтные и уходные мероприятия позволили осуществить поливы сельскохозяйственных культур в вегетационный период на площади около 1,4 млн га при запланированной сельскохозяйственными товаропроизводителями площади 1,66 млн га.

Организованному проведению поливной кампании способствовало оказание федеральными государственными бюджетными учреждениями по мелиорации земель (далее – Учреждения) платных услуг по подаче воды сельхозтоваропроизводителям сверх установ-

ленного государственного задания на договорной основе. С сельскохозяйственными товаропроизводителями и другими водопотребителями учреждениями в 2015 г. было заключено 3685 договоров на подачу (отвод) воды.

Из имеющихся в ведении Минсельхоза России около 40 тыс. сооружений федеральной собственности, в том числе 18,4 тыс. гидротехнических, 397 сооружений (плотины водохранилищ, гидроузлы, защитные дамбы) относятся к опасным объектам, эксплуатация которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

На улучшение технического состояния данных сооружений Минсельхозом России обращается особое внимание, так как в зоне их размещения и возможных затоплений при чрезвычайных ситуациях расположены около 700 населенных пунктов с численностью населения свыше 1,6 млн человек, а также промышленные и сельскохозяйственные объекты.

Решение проблемы повышения надежности, безопасности гидротехнических сооружений и приведение их в нормативное техническое состояние достигаются путем проведения работ по реконструкции мелиоративных и водохозяйственных объектов и ежегодным выполнением комплекса противопаводковых мероприятий на паводкоопасных объектах.

Финансирование за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных федеральной целевой программой «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» (далее – Программа), позволило осуществить строительство и реконструкцию в 2015 г. 105 гидромелиоративных объектов федеральной собственности, из них 25 объектов введены в эксплуатацию.

Выделенные средства в рамках Программы на проведение противопаводковых мероприятий в 2015 г. позволили провести данные мероприятия на 215 гидромелиоративных объектах федеральной собственности, осуществить защиту земель от затопления и водной эрозии на площади 149,2 тыс. га.

Проведенные капитальные работы и противопаводковые мероприятия позволили снизить риски аварийности на гидротехнических сооружениях при пропуске весеннего половодья и паводков, обеспечить плановую подачу воды на нужды АПК и межрегиональное распределение в вододефицитные регионы, осуществить отвод избыточной влаги с сельскохозяйственных угодий.

Актуальной остается проблема повышения эффективности использования мелиорированных земель. Об эффективном использовании орошаемых и осушенных земель можно судить по следующему показателю: в 2015 г. прирост объемов производства продукции растениеводства на мелиорированных землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мелиоративных мероприятий Программы составил 28% по сравнению с 15,6% в 2014 г.

В последние годы в мелиорации все более широкое распространение находят экономически выгодные эффективные системы орошения с применением усовершенствованного парка поливной техники и использованием автоматизированной системы распределения воды, нашедшие широкое применение в сельхозпредприятиях и особенно в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Из применяемых на практике разнообразных способов полива сельскохозяйственных культур (поверхностный, дождевание, внутрипочвенный и др.) особенно эффективно капельное орошение. Площади под капельным орошением в настоящее время превышают

55 тыс. га. Урожайность сельскохозяйственных культур при таком орошении значительно превосходит урожайность при традиционных методах полива, практически не зависит от условий засухи и позволяет в разы сократить расходы воды, вносить одновременно с поливом в почву полный комплекс минеральных удобрений и средств защиты растений.

Наличие орошаемых и осушенных сельхозугодий по состоянию на 01.01.2016 представлено на рис. 2.5.1 и в табл. 2.5.1; доля орошаемых земель в общей площади сельхозугодий – на рис. 2.5.2, а доля осушенных земель в общей площади сельхозугодий – на рис. 2.5.3.

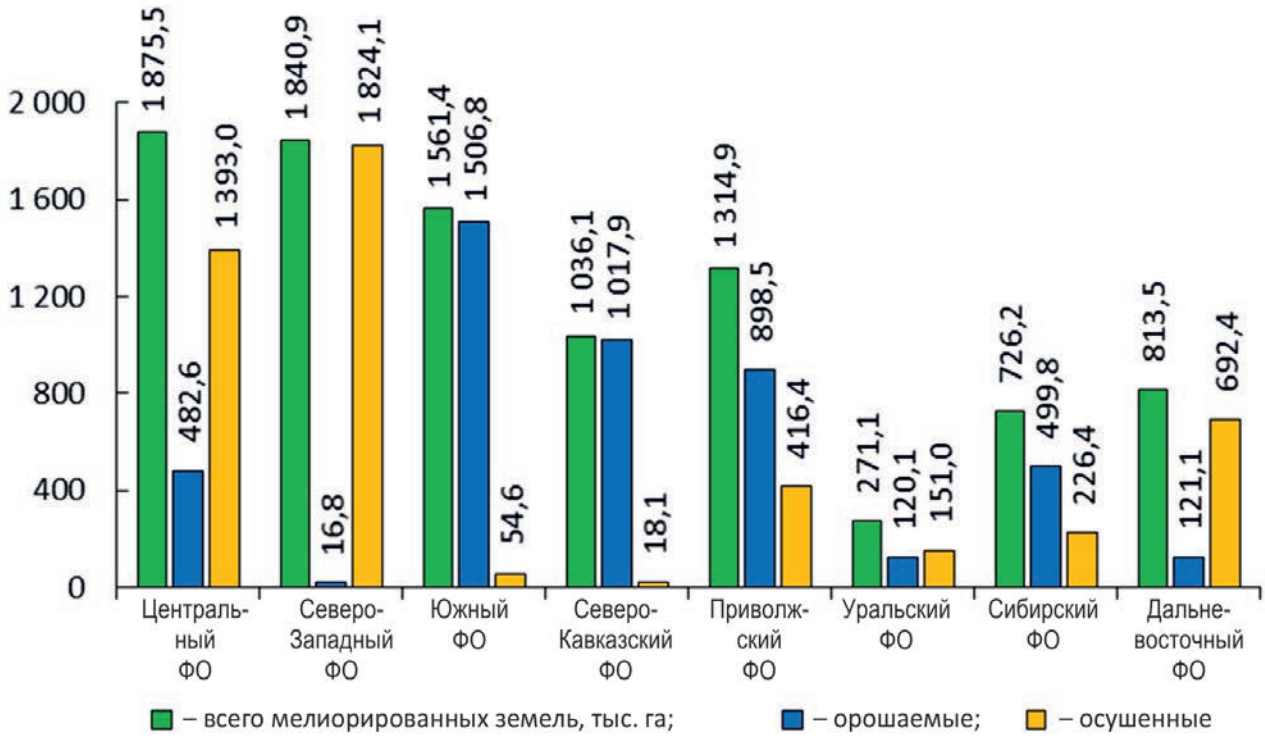


Рис. 2.5.1. Распределение орошаемых и осушенных сельскохозяйственных угодий по федеральным округам Российской Федерации

Таблица 2.5.1

Наличие орошаемых и осушенных сельхозугодий на 01.01 2016

Субъект Российской Федерации	Всего, тыс. га	В том числе	
		орошаемых	осушенных
1	2	3	4
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	**9 439,774**	**4 663,641**	**4 776,133**
Центральный федеральный округ	**1 875,526**	**482,568**	**1 392,958**
Белгородская область	41,238	29,304	11,934
Брянская область	114,455	6,255	108,200
Владимирская область	114,014	27,873	86,141
Воронежская область	77,540	73,113	4,427
Ивановская область	33,732	2,732	31,000
Калужская область	40,300	8,700	31,600

Продолжение табл. 2.5.1

1	2	3	4
Костромская область	107,117	0,000	107,117
Курская область	58,080	45,400	12,680
Липецкая область	51,985	50,096	1,889
Московская область	395,700	135,700	260,000
Орловская область	49,743	4,981	44,762
Рязанская область	112,444	27,565	84,879
Смоленская область	214,040	2,337	211,703
Тамбовская область	54,100	45,900	8,200
Тверская область	255,879	5,071	250,808
Тульская область	20,382	15,872	4,510
Ярославская область	134,777	1,669	133,108
Северо-Западный федеральный округ	**1 840,917**	**16,772**	**1 824,145**
Архангельская область	73,900	0,000	73,900
Вологодская область	245,877	2,594	243,283
Калининградская область	596,300	1,800	594,500
Ленинградская область	362,244	11,202	351,042
Мурманская область	16,500	0,000	16,500
Новгородская область	180,776	0,476	180,300
Псковская область	250,900	0,700	250,200
Республика Карелия	62,800	0,000	62,800
Республика Коми	51,620	0,000	51,620
Северо-Кавказский федеральный округ	**1 036,078**	**1 017,944**	**18,134**
Кабардино-Балкарская Республика	129,929	129,929	0,000
Республика Дагестан	395,600	395,600	0,000
Республика Ингушетия	21,800	21,800	0,000
Республика Карачаево-Черкесия	19,800	19,800	0,000
Республика Северная Осетия - Алания	94,849	76,715	18,134
Ставропольский край	248,400	248,400	0,000
Чеченская Республика	125,700	125,700	0,000
Южный федеральный округ	**1 561,409**	**1 506,841**	**54,568**
Астраханская область	210,600	210,600	0,000
Волгоградская область	178,840	178,840	0,000
Краснодарский край	410,949	386,449	24,500
Республика Адыгея	27,320	24,952	2,368
Республика Калмыкия	80,900	80,900	0,000
Ростовская область	256,400	228,700	27,700
Республика Крым	396,400	396,400	0,000
Приволжский федеральный округ	**1 314,930**	**898,505**	**416,425**
Кировская область	212,026	4,026	208,000
Нижегородская область	69,467	24,632	44,835
Оренбургская область	63,433	63,433	0,000
Пензенская область	69,844	63,051	6,793

Продолжение табл. 2.5.1

1	2	3	4
Пермский край	47,874	16,846	31,028
Республика Башкортостан	72,016	39,571	32,445
Республика Марий Эл	25,171	7,858	17,313
Республика Мордовия	72,661	44,213	28,448
Республика Татарстан	175,166	169,172	5,994
Самарская область	140,000	140,000	0,000
Саратовская область	257,300	257,300	0,000
Удмуртская Республика	43,541	20,724	22,817
Ульяновская область	27,400	23,900	3,500
Чувашская Республика	39,031	23,779	15,252
Уральский федеральный округ	**271,137**	**120,098**	**151,039**
Курганская область	29,366	18,860	10,506
Свердловская область	83,883	33,922	49,961
Тюменская область	87,400	3,600	83,800
Челябинская область	70,488	63,716	6,772
Сибирский федеральный округ	**726,235**	**499,807**	**226,428**
Алтайский край	72,546	69,924	2,622
Забайкальский край	43,300	17,300	26,000
Иркутская область	34,229	12,598	21,631
Кемеровская область	30,761	21,662	9,099
Красноярский край	36,361	19,347	17,014
Новосибирская область	78,628	35,834	42,794
Омская область	124,568	78,349	46,219
Республика Алтай	6,795	6,795	0,000
Республика Бурятия	177,671	149,319	28,352
Республика Тыва	33,260	33,260	0,000
Республика Хакасия	55,432	52,119	3,313
Томская область	32,684	3,300	29,384
Дальневосточный федеральный округ	**813,542**	**121,106**	**692,436**
Амурская область	250,968	9,194	241,774
Еврейская автономная область	73,875	2,531	71,344
Камчатский край	24,953	2,403	22,550
Магаданская область	15,822	4,162	11,660
Приморский край	245,600	90,100	155,500
Республика Саха (Якутия)	72,680	7,820	64,860
Сахалинская область	47,419	0,000	47,419
Хабаровский край	82,225	4,896	77,329

Рис. 2.5.2. Доля орошаемых земель в общей площади сельхозугодий

Рис. 2.5.2. Доля орошаемых земель в общей площади сельхозугодий

2.6. Особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья

Важнейшей частью земель сельскохозяйственного назначения являются сельскохозяйственные угодья – пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями. Согласно ст. 79 ЗК РФ сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране. В первую очередь это относится к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям, для которых может быть установлен особый правовой режим.

Согласно ст. 79 ЗК РФ особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

Учитывая важность сохранения особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий как основы сельскохозяйственного производства в субъектах Российской Федерации, продолжается работа по подготовке актов, устанавливающих перечни (реестры) особо ценных сельскохозяйственных угодий.

По состоянию на 01.01.2016 на основании представленных субъектами Российской Федерации сведений перечни (реестры) особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий утверждены в 33 регионах на общую площадь 3 660 тыс. га.

Сведения о субъектах Российской Федерации, утвердивших на 01.01.2016 перечни (реестры) особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, приведены в табл. 2.6.1.

В 2015 г. в ряде субъектов Российской Федерации была активизирована работа по уточнению ранее утвержденных перечней (реестров) особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий. Во многом это было связано с уточнением кадастровой оценки по результатам проведения кадастровых работ III тура.

При этом уточненные площади особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, по сравнению с данными 2013-2014 гг., изменились в сторону увеличения в Ярославской и Ленинградской областях, а в сторону некоторого уменьшения – в Республике Дагестан, Краснодарском и Красноярском краях, Владимирской и Новгородской областях.

В Орловской области в 2015 г. были начаты пересмотр перечня и пересчет площадей особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, что завершилось принятием постановления правительства Орловской области от 21.01.2016 № 13 «О включении сельскохозяйственного угодья в перечень земель, использование которых для других целей не допускается», с результатом увеличения площади на 5,76 тыс. га (на 37,67%) по сравнению с 2013-2014 гг.

Таблица 2.6.1

Сведения об особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодьях (по данным субъектов Российской Федерации)

(по состоянию на 01.01.2016)

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Площадь особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, тыс. га
1	2	3
Центральный федеральный округ		
1	Брянская область	4,19
2	Владимирская область	113,89
3	Воронежская область	12,89
4	Ивановская область	4,42
5	Курская область	9,73
6	Липецкая область	12,67
7	Орловская область	9,53
8	Тамбовская область	71,74
9	Тверская область	15,96
10	Ярославская область	10,46
Итого по федеральному округу		**265,48**
Северо-Западный федеральный округ		
11	Республика Карелия	62,80
12	Республика Коми	12,72
13	Калининградская область	0,55
14	Ленинградская область	82,96
15	Новгородская область	46,79
Итого по федеральному округу		**205,82**
Южный федеральный округ		
16	Краснодарский край	2150,58
17	Астраханская область	370,73
Итого по федеральному округу		**2521,31**
Северо-Кавказский федеральный округ		
18	Республика Дагестан	47,66
Итого по федеральному округу		**47,66**
Приволжский федеральный округ		
19	Республика Башкортостан	2,18
20	Пермский край	0,57
21	Нижегородская область	33,26
22	Оренбургская область	147,71
23	Самарская область	94,34
24	Ульяновская область	80,68
Итого по федеральному округу		**358,74**
Уральский федеральный округ		
25	Свердловская область	34,05
Итого по федеральному округу		**34,05**

Продолжение табл. 2.6.1

1	2	3
Сибирский федеральный округ		
26	Республика Бурятия	1,19
27	Республика Хакасия	5,32
28	Красноярский край	30,63
29	Иркутская область	74,49
30	Омская область	56,33
31	Томская область	32,35
Итого по федеральному округу		**200,31**
Дальневосточный федеральный округ		
32	Республика Саха (Якутия)	7,95
33	Амурская область	18,68
Итого по федеральному округу		**26,63**
Итого по Российской Федерации		**3660**

Раздел 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

3.1. Совершенствование нормативной правовой базы в части использования земель сельскохозяйственного назначения

В 2015 г. в рамках реализации государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 - 2020 г. Минсельхозом России прорабатывался вопрос о внесении изменений в действующее законодательство, направленных на повышение эффективности использования сельскохозяйственных земель, вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот, а также упорядочение мероприятий по надзору за соблюдением требований земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения.

Особое внимание было уделено вопросу совершенствования механизма изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании.

Ст. 6 Закона № 101-ФЗ в ранее действовавшей редакции предусмотрен механизм изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании.

Согласно информации, представленной 79 субъектами Российской Федерации, за период с 01.01.2011 по 31.12.2014 по искам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации судами приняты решения об изъятии 142 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в связи с их ненадлежащим использованием. При этом только 5 земельных участков приобретены в частную собственность по результатам публичных торгов, 1 земельный участок – государственную собственность субъекта Российской Федерации, 52 земельных участка – в муниципальную собственность.

К существенным недостаткам ранее действовавшего порядка изъятия земель сельскохозяйственного назначения следует отнести следующие:

- значительное количество неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения находится в частной собственности, в том числе в собственности крупных компаний, не занимающихся сельскохозяйственным производством;

- длительность срока, по истечении которого земельные участки могут быть изъяты в связи с их неиспользованием (пять лет);

- несовершенство процедуры проведения публичных торгов, проводимых в целях продажи изымаемого земельного участка;

- невозможность изъятия земельных участков в связи с их реализацией недобросовестными собственниками до завершения процедуры их изъятия.

Во исполнение послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федераль-

ному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, а также поручений Правительства Российской Федерации Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» (далее – Закон об изъятии).

Законом об изъятии создан реальный инструмент, позволяющий, с одной стороны, стимулировать собственников земельных участков к их использованию по целевому назначения, а с другой (в случае необходимости) – изымать земельные участки и перераспределять между эффективными сельскохозяйственными товаропроизводителями.

В частности, Законом об изъятии предусмотрено:

- сокращение срока, по истечении которого земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения может быть изъят в связи с его неиспользованием, с пяти до трех лет;

- установление обязанности субъекта Российской Федерации обратиться в суд с иском об изъятии земельного участка в течение двух месяцев с даты поступления от Россельхознадзора сведений о его неиспользовании;

- установление запрета на осуществление государственной регистрации перехода права собственности в отношении земельного участка до завершения рассмотрения судом дела о его изъятии;

- уменьшение начальной цены изъятого земельного участка на стоимость культуртехнической мелиорации, необходимой для приведения земельного участка в состояние, пригодное для производства сельскохозяйственной продукции (но не более 20% от начальной цены земельного участка);

- возможность снижения начальной цены земельного участка при проведении повторных торгов на 20% в случае, если публичные торги (аукцион) признаны несостоявшимися;

- возможность продажи земельного участка посредством публичного предложения в случае, если повторные торги также признаны несостоявшимися;

- установление обязанности субъекта Российской Федерации приобрести земельный участок по цене, равной 50 % от начальной цены земельного участка, заявленной на повторных торгах (аукционе), если земельный участок не продан посредством публичного предложения и не приобретен в муниципальную собственность;

- установление обязанности собственника земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения приступить к использованию земельного участка в течение одного года с момента возникновения права собственности на такой участок.

Законом об изъятии наряду с положениями, уточняющими порядок изъятия земель сельскохозяйственного назначения, предусмотрена возможность предоставления без проведения торгов земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным организациям. Указанные изменения упростят доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к земельным участкам. Реализация Закона об изъятии позволит вовлечь в сельскохозяйственный оборот до 10 млн га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

В целях реализации положений Закона об изъятии, с учетом правоприменительной практики Россельхознадзора, Минсельхозом России подготовлен проект постановления

Правительства Российской Федерации «О Признаках неиспользования земельных участков по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации с учетом особенностей ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации», в котором уточняются признаки неиспользования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 369. Одним из основных положений данного проекта является установление факта неиспользования земельного участка с учетом вида разрешенного использования без связи с видами сельскохозяйственных угодий.

Кроме того, проектом постановления определяются признаки использования земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения с нарушением требований земельного законодательства, в частности загрязнение химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнение отходами производства и потребления.

В целях предупреждения необоснованного привлечения к ответственности за неиспользование земельных участков в проекте постановления определены неиспользуемые земли, которые не учитываются при определении неиспользуемой площади земельного участка.

В частности, при определении площади неиспользуемых земель не учитываются площади земель, неиспользуемых для целей ведения сельского хозяйства, но состояние которых пригодно для сельскохозяйственного использования, земель, занятых лесными и иными многолетними насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, земель, включенных в границы территорий и зон с особыми условиями использования территорий, использование которых для целей ведения сельского хозяйства полностью ограничено в соответствии с правовым режимом таких территорий и зон.

С учетом проблем, возникающих в ходе правоприменительной практики Россельхознадзора, проектом постановления предусмотрено утверждение Минсельхозом России порядка определения площади негативных процессов на земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения.

В целях упорядочения мероприятий по государственному земельному надзору на землях сельскохозяйственного назначения во исполнение ст. 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Минсельхозом России принят приказ от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

В целях усиления мер ответственности за причинение вреда почвам в рамках работы над проектом поправок Правительства Российской Федерации к федеральному закону № 957581-6 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенного депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Васильевым, В.Н. Плигиным и др., Минсельхозом России предложено за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы ввести санкцию в виде конфискации орудия совершения правонарушения (механизмов, автотран-

спортных средств, самоходных машин и других видов техники, применяемых при совершении правонарушения).

3.2. Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении земельных участков в собственность

Государственная поддержка по компенсации из федерального бюджета расходов крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12.03.2011 № ВП-П11-1436.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2011 № 874 (далее – Правила).

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. (далее также – Госпрограмма) в 2015 г. средства федерального бюджета, предусмотренные на указанный вид государственной поддержки, были снижены со 114 млн руб. до 50 млн руб. При этом показатель результативности (индикатор) в размере 228 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения не был скорректирован до соответствующего ресурсному обеспечению значению индикатора (100 тыс. га).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.03.2015 № 417-р утверждено распределение в 2015 г. субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в размере 50 000 тыс. руб. Указанные бюджетные ассигнования распределены между 47 субъектами Российской Федерации.

На начало 2015 г. в данной форме государственной поддержки участвовали 46 субъектов Российской Федерации.

К концу отчетного периода размер бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий на оформление земель в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2015 № 329-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» был снижен до 44 531,2 тыс. руб.

По данным годовых отчетов, представленных субъектами Российской Федерации, в 2015 г., поддержка оказана 561 крестьянскому (фермерскому) хозяйству в размере 36 503,99 тыс. руб. (прил. 9).

Общая площадь земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, составила 136,0 тыс. га.

В условиях сокращения ресурсного обеспечения государственной поддержки в 2015 г.

благодаря эффективному взаимодействию с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, должному сопровождению процесса оформления земельных участков в собственность со значительным превышением запланированных Госпрограммой значений индикаторов освоили предусмотренные соглашениями средства федерального бюджета республики Чувашская, Мордовия, Алтай, Марий Эл, Бурятия, Иркутская, Ростовская, Ульяновская, Оренбургская, Ростовская, Свердловская, Орловская, Московская, Тамбовская, Тульская, Волгоградская, Самарская области (всего – 17 регионов).

В ряде субъектов Российской Федерации в 2015 г. значительно возросло количество крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в получении субсидии. Так, в Иркутской области для удовлетворения возросшей потребности были значительно увеличены средства бюджета субъекта Иркутской области, что позволило оформить в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств около 24 тыс. га против планового значения в 4,2 тыс. га.

Аналогичная ситуация сложилась в Забайкальском крае, Амурской, Тамбовской, Ульяновской, Орловской областях, в которых достигнуто трехкратное перевыполнение индикаторов, предусмотренных заключенными соглашениями.

Динамика изменения общей площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, с 2013 по 2015 г. показана на рис. 3.2.1.

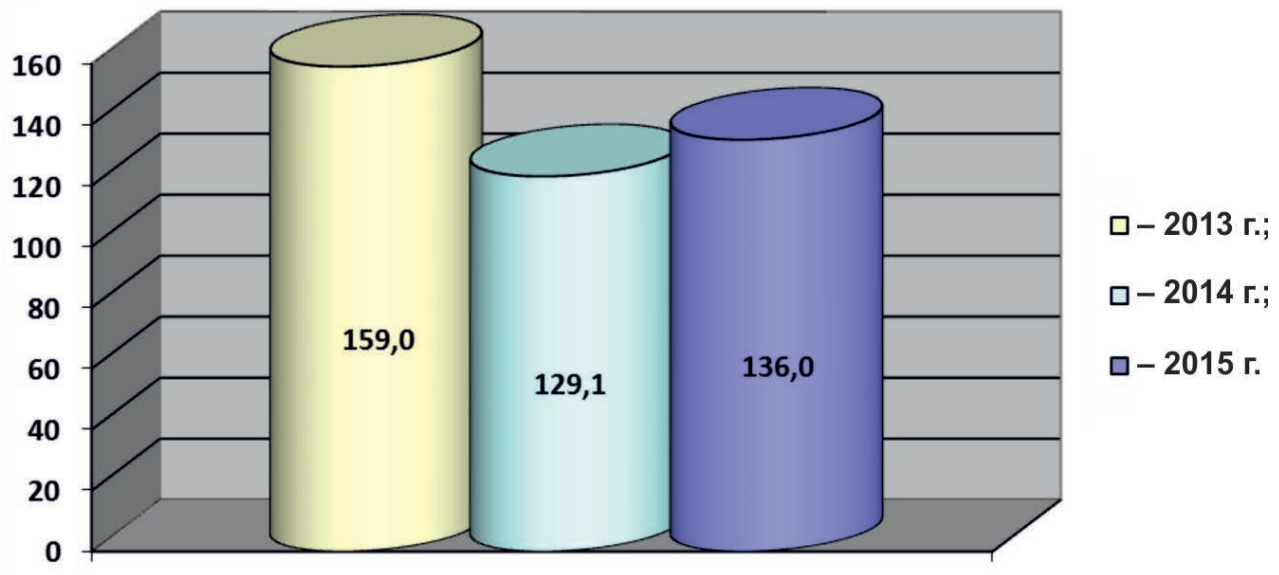


Рис. 3.2.1. Динамика изменения площади земель сельскохозяйственного назначения, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, тыс. га

Внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1522 изменения в Правила предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из

земель сельскохозяйственного назначения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2011 № 874, способствовали усовершенствованию порядка предоставления субсидий, а также расширению круга лиц, отвечающих установленным требованиям получения государственной поддержки.

Принятые меры позволили в 2015 г. повысить показатели освоения средств федерального бюджета и достижения индикатора данного вида государственной поддержки по сравнению с предыдущим годом.

Вместе с тем анализ результатов реализации указанного вида государственной поддержки в последние годы показывает снижение числа фермерских хозяйств, обращающихся за предоставлением бюджетных средств при оформлении в собственность используемых земельных участков, в связи с чем не достигается установленный Госпрограммой показатель результативности (индикатор), характеризующий эффективность реализации мероприятия. Указанное свидетельствует, что подавляющим большинством крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в получении субсидии, в основном завершен процесс оформления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность.

Всего за время реализации указанного вида государственной поддержки (с 2011 г.) более 2100 крестьянских (фермерских) хозяйств оформили в собственность около 660 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

С учетом вышеизложенного было принято решение завершить в 2015 г. поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджета на 2016 год» бюджетные ассигнования на реализацию данного вида государственной поддержки в 2016 г. не предусмотрены.

Раздел 4. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

При осуществлении государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», территориальными управлениями Россельхознадзора в 2015 г. проведено более 52,7 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, в том числе более 43,8 тыс. плановых и внеплановых проверок. Сведения об этих мероприятиях представлены в табл. 4.1.

Основное количество внеплановых проверок связано с истечением срока исполнения лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения.

При проведении плановых проверок 46,6 % проверок закончились установлением тех или иных нарушений требований земельного законодательства.

Таблица 4.1

Сведения о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях в 2015 г.

Вид контрольно-надзорного мероприятия	Всего проведено	В том числе в отношении		
		ЮЛ, ИП	ФЛ	земельных участков (как объектов земельных отношений)
1	2	3	4	5
Плановые проверки	26 774	14 951	10 977	846
Внеплановые проверки – всего	17 110	8 814	8 109	187
Из них:				
по обращениям, жалобам	1 742	553	1 124	65
по исполнению предписаний	14 798	7 929	6 775	94
по поручениям, требованиям	570	332	210	28
Иные мероприятия (в том числе административные расследования, административные обследования объектов земельных отношений и др.)	8 861	4 531	3 552	778
Итого	52 745	28 296	22 638	1 811

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 297,7 тыс. га не используемых для сельскохозяйственного производства земель сельскохозяйственного назначе-

ния. Распределение их по федеральным округам представлено на рис. 4.1. Наибольшие площади неиспользуемых земель зафиксированы в Центральном (81,8 тыс. га, или 27,5% от общей площади) и Сибирском (92 тыс. га, или 30,9% от общей площади) федеральных округах. Наименьшая площадь неиспользуемых земель выявлена в Северо-Кавказском (0,5 тыс. га, или 0,2% от общей площади), Дальневосточном (2 тыс. га, или 0,7% от общей площади) федеральных округах.

Объем проконтролированной площади в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий, количество выявленных правонарушений, а также структура установленных правонарушений за 2015 г. представлены в табл. 4.2.

Наибольшее количество правонарушений связано с несоблюдением гражданами, хозяйствующими субъектами установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, а также нарушений, связанных с неиспользованием земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства (48% от общего количества выявленных нарушений).

В результате исполнения выданных управлениями в 2015 г. предписаний об устранении нарушений обеспечено вовлечение в сельскохозяйственный оборот более 550 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Порядка 33,6% нарушений из общего количества правонарушений связаны с неисполнением выданных предписаний, неуплатой административных штрафов и др. (ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Меры, принятые по результатам нарушений, выявленных в 2015 г. в рамках контрольно-надзорных мероприятий, представлены в табл. 4.3.

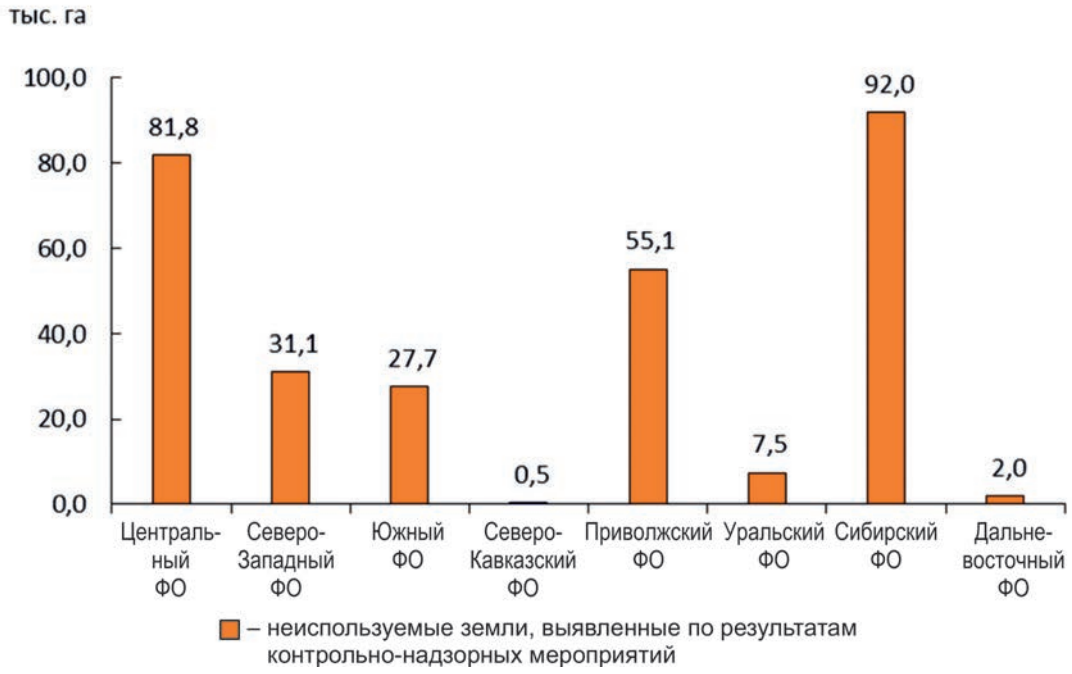


Рис. 4.1. Распределение по федеральным округам площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, выявленных по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий, тыс. га

Таблица 4.2

Проконтролированная площадь, количество и структура выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий правонарушений за 2015 г.

Показатели	Всего
Проконтролированная площадь, тыс. га	41 527,30
Установлено правонарушений на площади, тыс. га	2 703,80
Число установленных правонарушений по статьям КоАП РФ, всего	29 204
В том числе:	
ч.1 ст. 8.6	2 241
ч.2 ст. 8.6	1 344
ч.1 ст.8.7	65
ч.2 ст.8.7	9 408
ч.2 ст. 8.8 (ранее ч. 1.1 ст. 8.8)	4 597
ст. 10.9	23
ч.2, 3 ст.10.10	1 552
ст. 17.7	117
ст. 19.4, 19-4.1, 19.5-19.7,4. 1 ст. 20.25	9 829

Таблица 4.3

Принятые меры по результатам выявленных в рамках контрольно-надзорных мероприятий правонарушений

Принятые меры	Количество
1. Направлено материалов дел по подведомственности в органы прокуратуры, следственные органы, суды, Росреестр, Росприроднадзор и т.д.	11 098
2. Вынесено постановлений/решений по делам	26 473
Из них:	
о привлечении к административной ответственности	24 426
о приостановлении деятельности (на основании решения суда)	30
3. Внесено представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения	2 389
4. Выдано предписаний	16 797
5. Число устраненных нарушений	9 215
6. Наложено штрафов, тыс. руб.	627 425,40
7. Взыскано штрафов, тыс. руб.	235 580,60
8. Направлено материалов в ФССП	3 743
9. Площадь вовлеченных в сельхозоборот земель, тыс. га	550,8
10. Инициировано изъятие, тыс. га	18
11. Принято решение об изъятии, тыс. га	2,5
12. Инициировано расторжение договоров аренды, тыс. га	1 974,4
13. Принято решение о расторжении договоров аренды, тыс. га	10,5
14. Оформлен добровольный отказ, тыс. га	44,9

Анализ приведенных показателей показывает, что территориальными управлениями в различной степени задействованы все существующие меры правового воздействия на нарушителей земельного законодательства.

Самой распространенной мерой правового реагирования по-прежнему остаются административные штрафы. При этом в течение 2015 г. по ряду статей КоАП Российской Федерации сумма наложенных штрафных санкций значительно увеличилась.

С 20 марта 2015 г. по с. 8.7 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв) максимальные суммы штрафов для граждан и должностных лиц увеличились более чем в 30 раз, а для юридических лиц в 14 раз.

В 2015 г. ст. 19.5 КоАП РФ «невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль» была дополнена частями 25 и 26, предусматривающими повышенную административную ответственность за нарушения требований земельного законодательства. По выявленным нарушениям в том же году в 30 случаях судами вынесены постановления о приостановлении деятельности.

Работа по возмещению вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельхозпроизводства, является неотъемлемой частью деятельности территориальных управлений Россельхознадзора.

Основными видами нарушений, связанных с нанесением вреда почвам, являются: порча плодородного слоя почвы в результате разлива нефтепродуктов, чрезмерного применения пестицидов и агрохимикатов, перекрытие поверхности почвы различными объектами, разработка карьеров для добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок, щебень, глина и др.), снятие и перемещение плодородного слоя почвы, а также несанкционированное размещение отходов производства и потребления.

В 2015 г. на территории Российской Федерации выявлено более 1,7 тыс. нарушений земельного законодательства с нанесением вреда почвам. Наиболее распространенными видами правонарушений с причинением вреда почвам были несанкционированное размещение отходов производства и потребления, а также снятие или перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.). Нарушения по видам причиненного вреда представлены на рис. 4.2.

Рис. 4.2. Нарушения по видам причиненного вреда почвам в 2015 г.

В 2015 г. в добровольном порядке возмещено 1,58 млрд руб. (из них 1,3 млн руб. – в денежном эквиваленте, 1,57 млрд руб. – путем проведения рекультивации нарушенных земель).

Судами удовлетворены исковые заявления территориальных управлений Россельхознадзора по возмещению вреда в денежном эквиваленте на сумму 1,42 млрд руб., путем проведения рекультивации на сумму 1,49 млрд руб. Фактически возмещено вреда в судебном порядке на сумму 385 млн руб. Показатели работы территориальных управлений Россельхознадзора по возмещению вреда представлены в табл. 4.4.

Кроме того, судебные решения о необходимости возмещения причиненного почвам вреда одновременно как путем проведения рекультивации нарушенных земель, так и в денежном эквиваленте, были вынесены на территории Иркутской, Орловской, Брянской, Смоленской, Московской, Омской областей и Республики Северная Осетия – Алания.

Таблица 4.4

Основные показатели работы территориальных управлений Россельхознадзора по возмещению вреда

Показатели	2015 г.
Число нарушений, повлекших за собой причинение вреда почвам, ед.	1 751
Сумма причиненного почвам вреда (расчетная), млрд руб.	13,3
Возмещено вреда в добровольном порядке на сумму, млн руб.	1 580
В том числе:	
в денежном эквиваленте	1,3
путем проведения рекультивации	1 579
Удовлетворено исков управления о взыскании вреда почвам на сумму, млн руб.	2 697
В том числе:	
в денежном эквиваленте	1 422
путем проведения рекультивации	1 498
Фактически возмещено вреда в судебном порядке (из удовлетворенных исков) на сумму, млн руб.	385
В том числе:	
в денежном эквиваленте	130,5
путем проведения рекультивации	255

Наибольшее количество нарушений с причинением вреда почвам в 2015 г. выявлено в Центральном, Сибирском и Приволжском федеральных округах, в то же время отмечено снижение количества нарушений в целом по Российской Федерации.

Наибольшее количество нарушений с причинением вреда почвам выявлено в Воронежской области (195), Республике Башкортостан (82), Карачаево-Черкесской Республике (81), Тюменской области (71), Красноярском крае (66).

Наибольшая сумма фактически возмещенного вреда в 2015 г. наблюдается в Центральном и Приволжском федеральных округах. Сведения о возмещении вреда в судебном порядке приведены на рис. 4.3.

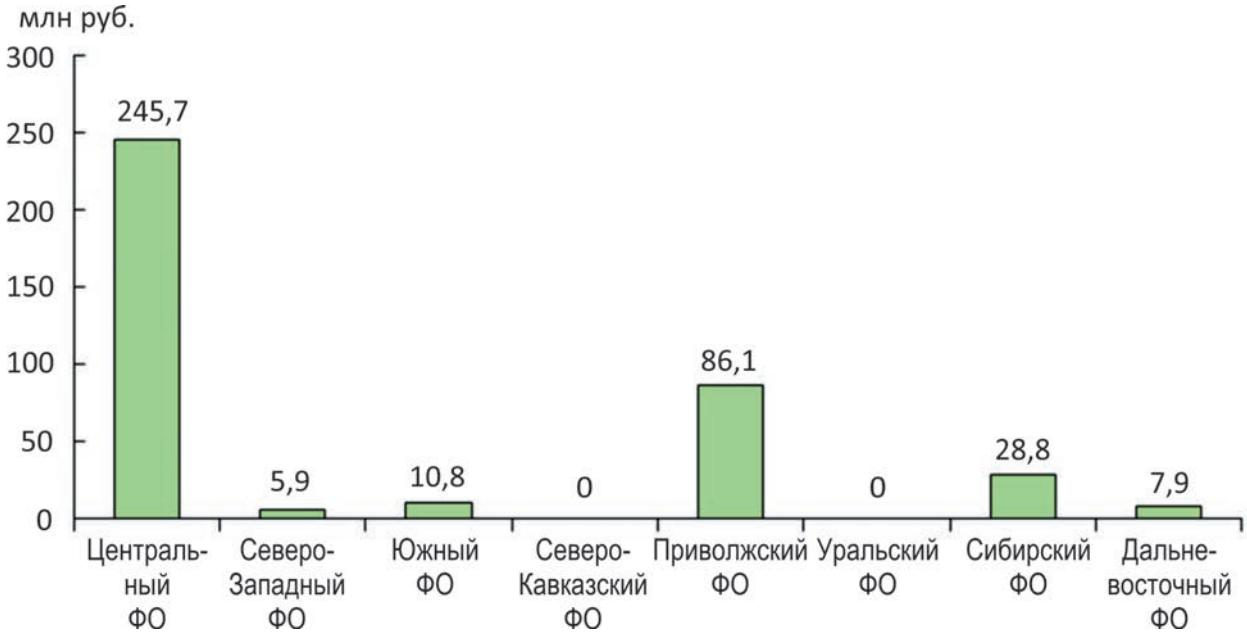


Рис. 4.3. Сведения о возмещении вреда в судебном порядке в 2015 г.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлены 1463 несанкционированные свалки на площади 2,68 тыс. га, 734 из них ликвидированы по предписаниям, выданным в 2015 г., на площади 730 га. Наложено административных штрафов на сумму 43,2 млн руб., с учетом прошлых периодов взыскано 15,6 млн руб. (36,2%).

Выявлено также 447 карьеров на землях сельскохозяйственного назначения на площади 1,27 тыс. га, проведена рекультивация 91 карьера на площади 130 га. Наложено административных штрафов на сумму 10,9 млн руб., с учетом прошлых периодов взыскано 4,2 млн руб. (38,1%).

Территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 34,5 тыс. га земель, используемых иностранными лицами. Выявлено 199 нарушений на площади 9,9 тыс. га, наложено штрафов на общую сумму 5,8 млн руб., взыскано 2,7 млн руб. (47%).

Большая часть выявленных правонарушений, совершенных иностранными лицами, выявлена в Приморском крае (64 нарушения на общей площади 4,1 тыс. га), Иркутской области (51 нарушение на общей площади 24,6 га), Красноярском крае (27 нарушений на общей площади 262,7 га).

Для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории Российской Федерации было отобрано 34,1 тыс. почвенных образцов с общей площади 402,2 тыс. га.

Оценка состояния почв в районах воздействия промышленных, хозяйственно-бытовых и транспортных источников загрязнения, а также плодородия приведена в табл. 4.5.

Таблица 4.5

Оценка состояния и плодородия почв в районах воздействия промышленных, хозяйственно-бытовых и транспортных источников загрязнения

Показатели	На химико-токсикологические показатели (содержание нефтепродуктов, пестицидов и др.)	На агрохимические показатели (определяющие уровень плодородия почв)
Проанализировано образцов	15 686	18 487
Выявлено образцов с загрязнением/ снижением плодородия	5 589	6 587
На площади, тыс. га	27,5	68,9
Выявляемость	35,6%	35,6%

По результатам лабораторных исследований почвенных образцов на химико-токсикологические показатели выявлено:

- превышение содержания остаточных количеств пестицидов на площади 883 га;
- превышение содержания солей тяжелых металлов (в том числе мышьяка) на площади 14,1 тыс. га;
- превышение содержания нитратов на площади 3 тыс. га;
- превышение содержания бенз(а)пирена на площади 455 га;
- несоответствие по микробиологическим показателям (включая гельминтов) на площади 8,8 тыс. га.

Указанное свидетельствует о высокой антропогенной нагрузке на окружающую природную среду.

Наибольшие площади земель, загрязненных токсичными веществами, выявлены в Красноярском крае, Иркутской и Московской областях.

В ряде субъектов Российской Федерации (Краснодарский край, Красноярский край, Республика Хакасия, Томская область, Оренбургская область) в ходе исследования почвы на агрохимические показатели (кислотность, содержание подвижного фосфора, обменного калия, органического вещества) отмечается снижение показателей, определяющих плодородие.

Основной причиной загрязнения земель сельскохозяйственного назначения является нарушение требований земельного законодательства со стороны хозяйствующих субъектов и находящихся в непосредственной близости промышленных объектов (что выражает-

ся, в частности, в недостаточном внесении органических удобрений в почву при сельскохозяйственном производстве, в применении недопустимых систем севооборотов и др.).

По всем выявленным фактам снижения плодородия и загрязнения земель виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов, им выдавались предписания об устранении нарушений.

На площади более 3,9 тыс. га управлениями было выявлено наличие дикорастущих наркосодержащих растений.

Раздел 5. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

5.1. Федеральный и региональный опыт осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

5.1.1. Федеральный опыт осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

В рамках реализации Плана мероприятий по реализации Концепции в 2015 г. принят приказ Минсельхоза России от 24.12.2015 № 664 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Порядок).

Порядок определяет механизм осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и закрепляет в качестве его основных участников Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и подведомственные ему федеральные государственные бюджетные учреждения. При этом в рамках информационного взаимодействия предусматривается получение информации о землях сельскохозяйственного назначения как от Россельхознадзора, так и по запросу Минсельхоза России от других федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Кроме того, Порядок определяет задачи, основные направления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, показатели по основным направлениям, источники данных, средства, методы и технологии, используемые при его проведении, основные направления применения результатов государственного мониторинга земель.

В частности, в соответствии с Порядком показателями мониторинга использования земель являются:

- общая площадь земель (земельных участков);
- общая площадь сельскохозяйственных угодий;
- общая площадь земельных участков, имеющих соответствующий вид разрешенного использования (в случае если государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения проводится в отношении земельных участков, имеющих определенный вид разрешенного использования);
- площадь земель или земельных участков, в отношении которых выявлено использование их не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- площадь земель или земельных участков, в отношении которых выявлено неиспользование земель и земельных участков;
- площадь земель или земельных участков, в отношении которых выявлены иные нарушения земельного законодательства;
- площадь распределения земель по формам собственности, исходя из данных Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- иные показатели, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Показателями мониторинга состояния земель являются показатели состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предусмотренные Порядком государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 04.05.2010 № 150.

Согласно Порядку результаты государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения подлежат включению в Федеральную государственную информационную систему «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» (далее – ФГИС ФП АЗСН).

Доступ к информации о результатах государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами) на безвозмездной основе обеспечивается федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, физическим и юридическим лицам.

Описание ФГИС ФП АЗСН представлено в докладах о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации за 2013 и 2014 гг.

В рамках реализации распоряжения Минсельхоза России от 29.12.2014 № 407-р «О порядке организации в Минсельхозе России деятельности по эксплуатации Федеральной государственной информационной системы «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» в 2015 г. разрабатывались различные методические материалы и электронные геоинформационные формы сбора данных по результатам мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

В целях внесения в ФГИС ФП АЗСН данных о местоположении сельскохозяйственных угодий, их видах, сельскохозяйственных культурах и агрохимических показателях плодородия почв была разработана специальная картографическая геоинформационная форма для сбора данных по контурам сельскохозяйственных угодий для последующего информационного взаимодействия с ФГБУ, центрами и станциями агрохимической службы, химизации и сельскохозяйственной радиологии Минсельхоза России.

В 2015 г. по результатам инвентаризации сведений о землях сельскохозяйственного назначения, содержащихся в базе данных векторных сельскохозяйственных полей ФГИС ФП АЗСН, была уточнена координатная привязка полей к границам муниципальных районов, проведён топологический анализ границ соседних сельскохозяйственных полей, и в ряде случаев осуществлена необходимая корректировка данных.

В течение 2015 г. проводились работы по формированию новых контуров полей сельскохозяйственных угодий.

В частности, в ФГИС ФП АЗСН, в том числе на основании данных дистанционного зондирования Земли (далее – ДЗЗ) различных российских и зарубежных спутников были включены

сведения о местоположении границ сельскохозяйственных угодий на площади 293,8 тыс. га (12 068 полигонов полей).

Дополнительно к данным о сельскохозяйственных полях для ФГИС ФП АЗСН были подготовлены новые электронные векторные картографические слои, содержащие различные тематические данные о землях сельскохозяйственного назначения по отдельным территориям, которые в 2015 г. были опубликованы на веб-приложении ФГИС ФП АЗСН:

- векторный слой распределения сельскохозяйственных полей Аксайского района Ростовской области по видам угодий (в разрезе сельских поселений), общая площадь которого составляет: **63,05 тыс. га**, в том числе площадь пашни 44,62 тыс. га, площадь пастбищ 9,25 тыс. га, площадь сенокосов 8,31 тыс. га, площадь многолетних насаждений 0,87 тыс. га. Данные были подготовлены на основе данных местных сельхозтоваропроизводителей, данных землеустройства, полевых обследований и проведения опросов, а также с использованием данных ДЗЗ;
- отдельный векторный слой границ необрабатываемых сельскохозяйственных угодий Аксайского района Ростовской области общей площадью **27,05 тыс. га;**
- данные о местоположении выращиваемых в 2014 г. озимых культур по муниципальным районам Ростовской области, определённые на основании тематического анализа серии спутниковых снимков космических аппаратов Landsat №7 и №8, верификация которых была проведена в ходе полевых обследований Мясниковского, Егорлыкского и Песчанокопского районов специалистами ФГБУ «Россельхозземмониторинг». По итогам полевых выездов было установлено, что точность выявления всходов озимых сельскохозяйственных культур составляет 95-97%. Общая площадь указанного векторного слоя составила **1 090,67 тыс. га.**

В рамках работ по формированию электронной базы почвенных карт для последующей публикации в ФГИС ФП АЗСН были опубликованы электронные картографические векторные слои почвенных карт (масштаб 1:10 000) Мариинско-Посадского района (общая площадь **41,99 тыс. га**) и Моргаушского района Чувашской Республики (общая площадь **69,59 тыс. га**) – рис. 5.1.1.

В целях обеспечения реализации Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на основании данных полевых обследований 2009-2013 гг. и данных ДЗЗ в ФГИС ФП АЗСН сформирован отдельный слой контуров сельскохозяйственных угодий, расположенных в Дальневосточном федеральном округе.

Кроме того, в целях передачи в Росреестр подлежащих размещению на публичной кадастровой карте сведений о землях и земельных участках, находящихся в федеральной собственности и предоставленных подведомственным Минсельхозу России предприятиям и учреждениям, предоставление которых не допускается на территории Дальневосточного федерального округа, в ФГИС ФП АЗСН был сформирован отдельный электронный векторный слой таких земельных участков.

ФГИС ФП АЗСН позволяет формировать отчёты по различным показателям о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения. Одной из форм отчётных данных ФГИС ФП АЗСН на уровне муниципального района являются карточки показателей плодородия, обобщённых на уровень муниципального района (рис. 5.1.2).

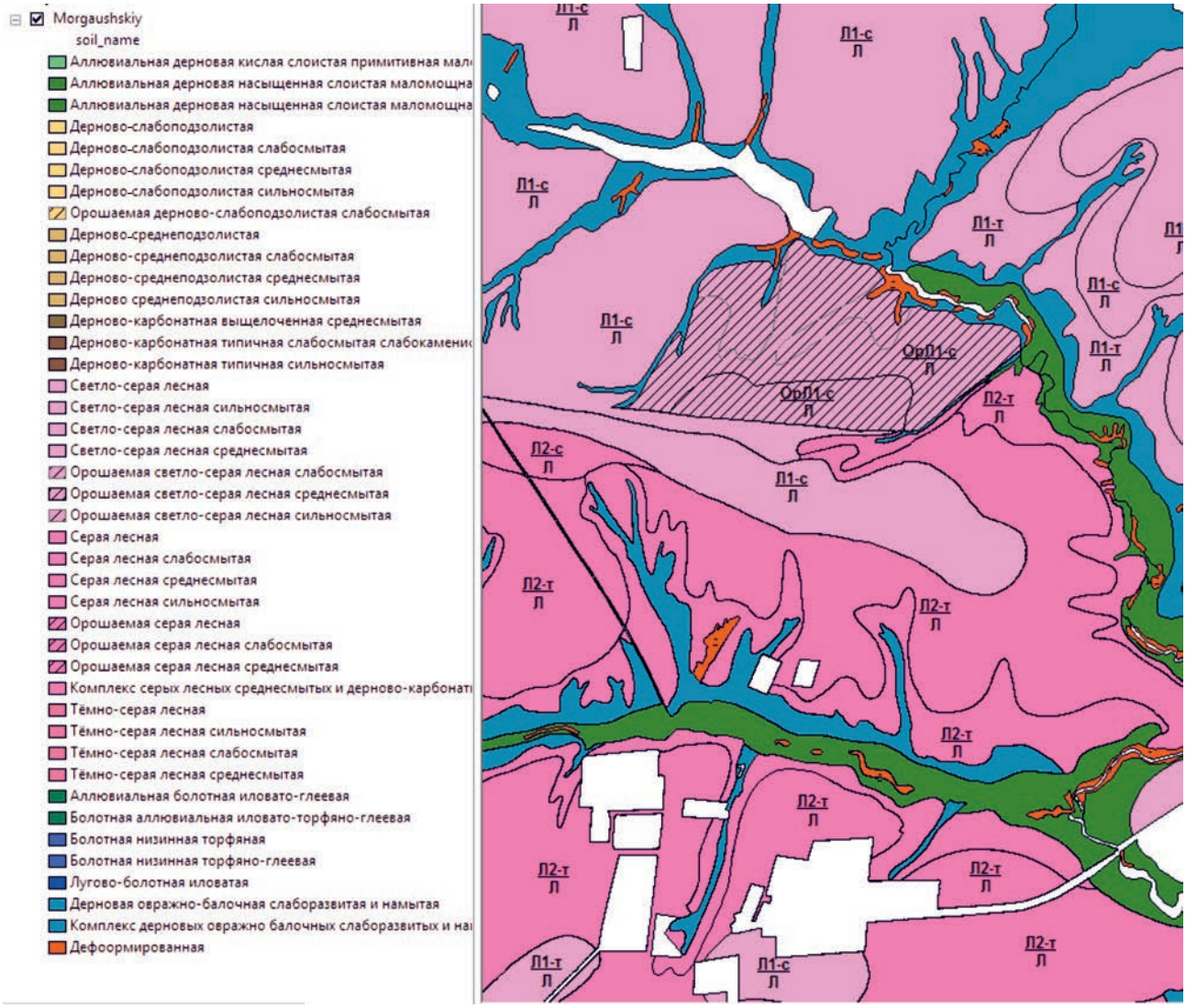


Рис. 5.1.1. Результаты векторизации почвенных карт на примере части территории Моргаушского района Чувашской Республики

Форма представления такой карточки в 2015 г. была обновлена ФГБУ «Россельхозземмониторинг» и отображает основные показатели: площади земель с различным содержанием органического вещества (гумуса), подвижного фосфора, обменного калия в почвах и кислотности – щелочности почв.

Всего «Карточек района» за 2015 г. было подготовлено и опубликовано на 88 муниципальных образований (районов), в которых проводились полевые обследования сельскохозяйственных угодий общей площадью 5 095,66 тыс. га.

По итогам 2015 г. в ФГБУ «Россельхозземмониторинг» был собран, сформирован и опубликован в ФГИС ФП АЗСН векторный слой территорий мелиоративных систем и гидротехнических сооружений на площадь 4 814,49 тыс. га по данным 15 ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения.

Также в 2015 г. на основании данных Росгидромета в ФГИС ФП АЗСН в отношении территории Российской Федерации были опубликованы векторные слои, включающие в себя распределение по вероятностям наступления переувлажнения за период август-сентябрь и сильной засухи за период май-август за период 1994-2014 гг. (рис. 5.1.3). Представленные Росгидрометом данные обработаны в разрезе всех муниципальных образований Российской Федерации.

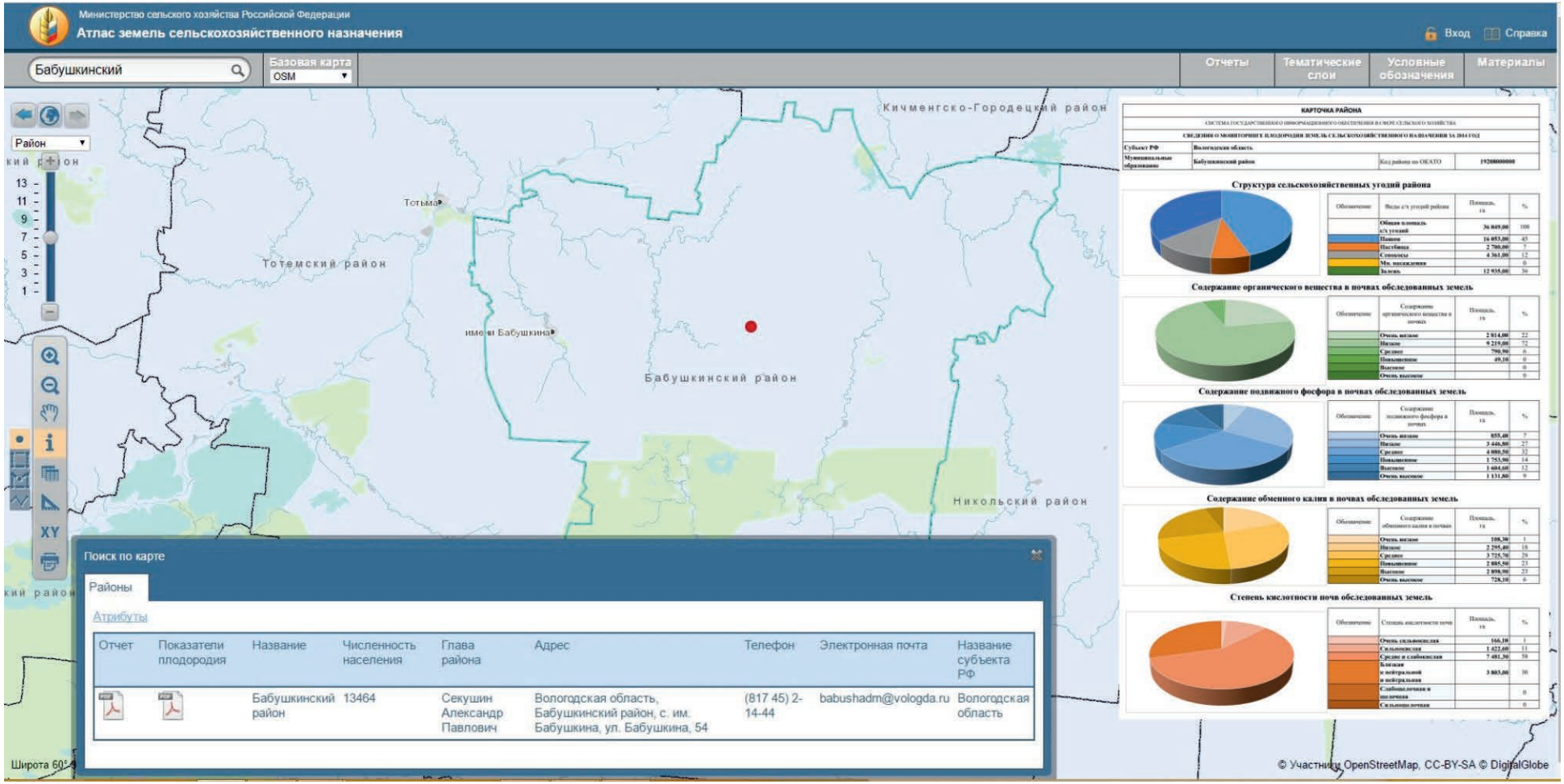


Рис. 5.1.2. Пример отчетной формы карточки показателей плодородия ФГИС ФП АЗСН по муниципальному району

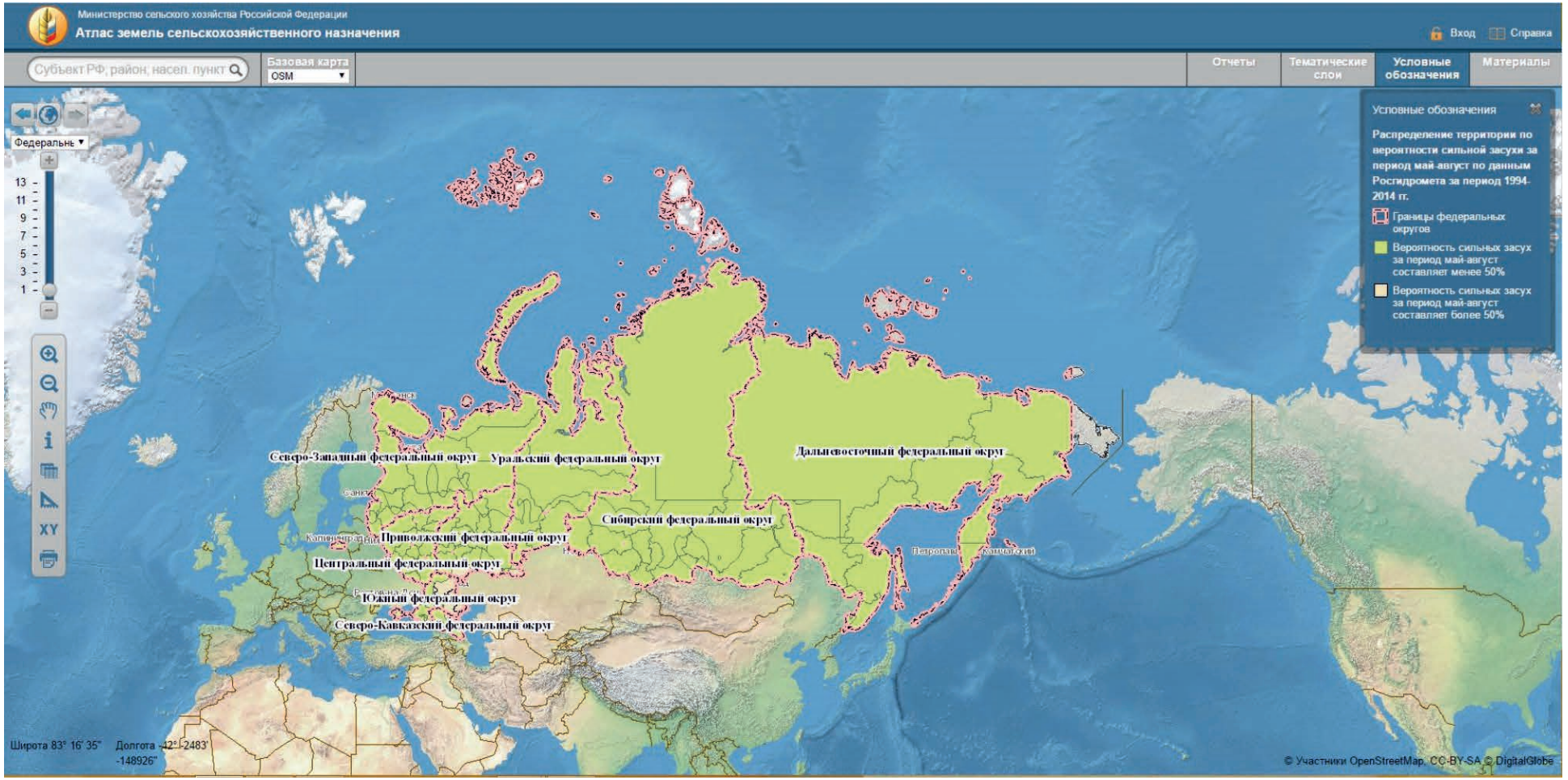


Рис. 5.1.3. Распределение территории по вероятности сильной засухи за период май-август по данным Росгидромета, полученным в ходе межведомственного взаимодействия, за период 1994-2014 гг.

В 2015 г. продолжилась работа по получению данных дистанционного зондирования Земли с российских космических аппаратов в качестве картографической основы для ФГИС ФП АЗСН. Специалисты ФГБУ «Россельхозземмониторинг» в течение года получали, каталогизировали и обрабатывали снимки со спутников «Ресурс-П» и «Канопус-В» от Научного центра оперативного мониторинга Земли ГК «Роскосмос» в соответствии с заявками Минсельхоза России.

Основные характеристики спутников, данные с которых Минсельхоз России получал в 2014-2015 гг., представлены в табл. 5.1.1.

Таблица 5.1.1

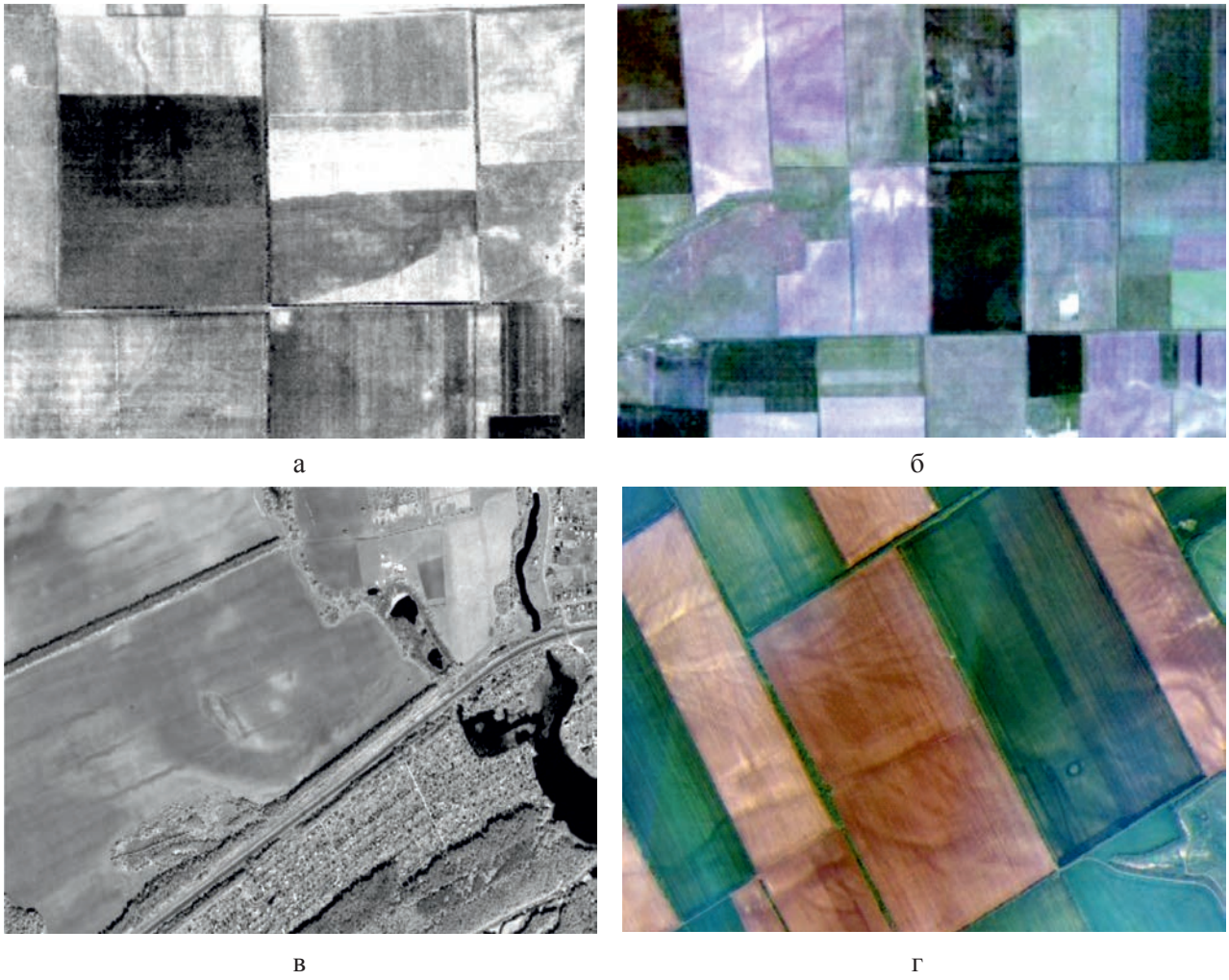
Основные характеристики съёмочной аппаратуры российских спутников «Канопус-В» и «Ресурс-П»

Спутник	Съемочная аппаратура	Пространственное разрешение, м	Спектральный диапазон, мкм	Ширина полосы съемки, км
«Канопус-В»	Панхроматическая съемочная система	2,5	0,54-0,86	23
	Многозональная съемочная система	12	0,46-0,51 0,51-0,60 0,63-0,69 0,74-0,84	20
«Ресурс-П» №1 и №2	Оптико-электронная аппаратура высокодетального разрешения	0,9 (в панхроматическом режиме) 4-5 (в мультиспектральном режиме)	0,58-0,80 0,45-0,52 0,52-0,60 0,61-0,68 0,72-0,80 0,80-0,90	38
	Гиперспектральная съёмочная аппаратура	30	0,4-1,1 (до 256 каналов)	22
	Широкозахватная многозональная аппаратура высокого разрешения	12 (в панхроматическом режиме) 23 (в мультиспектральном режиме)	0,43-0,70 0,43-0,51 0,51-0,58 0,60-0,70 0,70-0,80 0,80-0,90	97
	Широкозахватная многозональная аппаратура среднего разрешения	60 (в панхроматическом режиме)	0,43-0,70 0,43-0,51 0,51-0,58 0,60-0,70 0,70-0,80 0,80-0,90	441

Примеры снимков с различных космических аппаратов приведены на рис. 5.1.4.

Успешный запуск второго спутника серии «Ресурс-П» с аппаратурой дистанционного зондирования Земли был осуществлён 26 декабря 2014 г. Космический аппарат дистанционного зондирования Земли «Ресурс-П» №2 предназначен для высокодетального, детального широкополосного и гиперспектрального оптико-электронного наблюдения поверхности Земли. Целевую аппаратуру КА «Ресурс-П» №2 составляют оптико-электронная аппа-

ратура «Геотон-Л» и комплекс широкозахватных мультиспектральных съёмочных аппаратур (КШМСА). Аппаратура «Геотон-Л» высокого разрешения позволяет проводить панхроматическую съемку земной поверхности с разрешением не ниже 1 м, а также делать спектрозональные снимки с разрешением от 2 до 3 м.



а б в г

Рис. 5.1.4. Примеры данных российских космических аппаратов ДЗЗ: панхроматическая (а) и мультиспектральная (б) съёмка со спутника «Канопус-В»; панхроматическая (в) и мультиспектральная (г) съёмка со спутника «Ресурс-П» №2 (аппаратура «Геотон»)

КА «Ресурс-П» №2 пополнил орбитальную группировку гражданских средств дистанционного зондирования Земли с детальным уровнем разрешения, что позволяет более эффективно проводить мониторинг земель сельскохозяйственного назначения для выполнения задач Минсельхоза России. В 2015 г. были получены первые тестовые снимки высокодетальной аппаратуры «Геотон-Сангур» в панхроматическом и мультиспектральном режимах.

Перспективы создания и развития российских космических аппаратов до 2020 г. приведены на рис. 5.1.5.

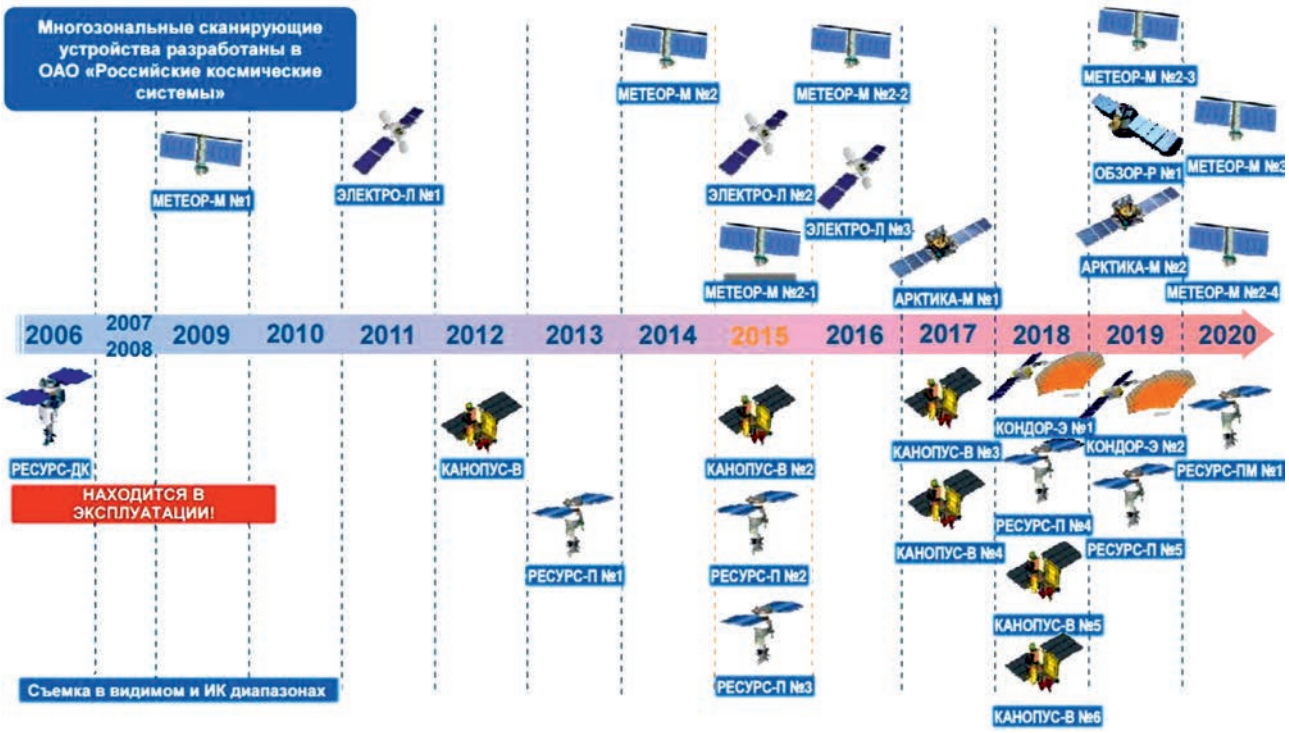


Рис. 5.1.5. Состав российской орбитальной группировки КА ДЗЗ в 2006-2020 гг. (по данным Научного центра оперативного мониторинга Земли АО «Российские космические системы»)

Всего за 2015 г. получено данных оперативной съемки со спутников «Ресурс-П» и «Канопус-В» на общую площадь 407 393 км^2. Таким образом, за 2014-2015 гг. получено более 1,5 млн км^2 данных дистанционного зондирования Земли высокого разрешения. Однако качество предоставляемой на бесплатной основе информации является недостаточным для выполнения работ по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения, в том числе по определению площадей контуров сельскохозяйственных угодий. Полученные данные требуют существенной доработки, включающей в себя совмещение спектральных каналов и ортотрансформирование космических изображений. Для проведения анализа состояния земель на федеральном уровне требуется полнота покрытия единиц административно-территориального деления, которой в настоящее время нет.

Схема покрытия территории Российской Федерации космическими снимками, полученными ФГБУ «Россельхозземмониторинг» в 2014-2015 гг., представлена на рис. 5.1.6.

В результате выполнения работ по сбору и обработке данных по состоянию на 01.01.2016 в ФГИС ФП АЗСН содержалась информация о границах полей сельскохозяйственных угодий в виде векторных слоев на площадь около 158 млн га (157 882,2 тыс. га). Из них данные на 75 931, 7 тыс. га дополнены атрибутивной информацией о видах угодий, произрастающих культурах, мелиорируемых землях, выявленных признаках деградации и других характеристиках сельскохозяйственных земель.

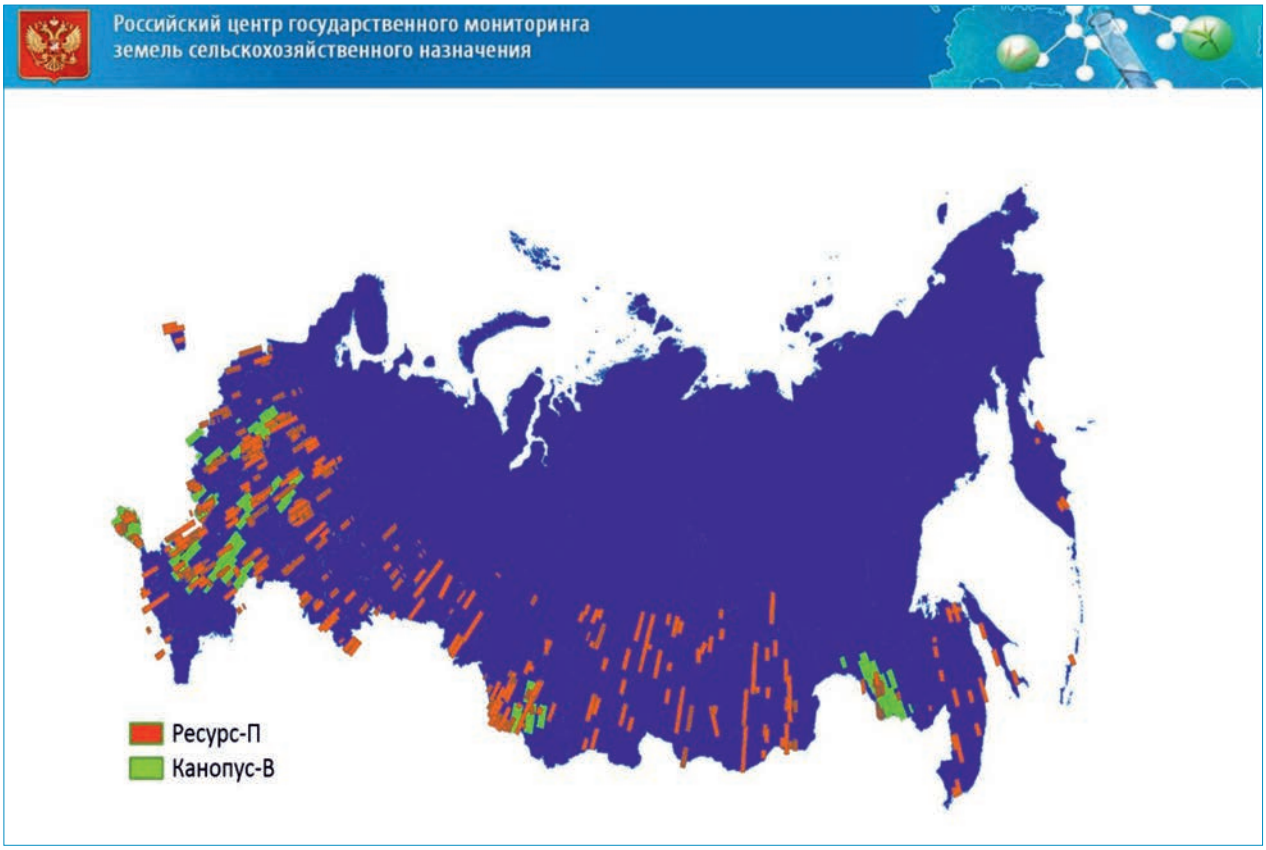


Рис. 5.1.6. Схема покрытия территории Российской Федерации материалами космической съёмки, полученными ФГБУ «Россельхозземмониторинг» в 2014 -2015 гг. по заявкам Минсельхоза России

5.1.2. Региональные информационные системы

Важной частью государственной системы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, предоставляющей информацию о состоянии и использовании сельскохозяйственных земель в субъектах Российской Федерации, являются региональные информационные системы.

По состоянию на 01.01.2013 разработка и эксплуатация информационных систем проводилась в 14 субъектах. В режиме промышленной эксплуатации функционировали информационные системы в республиках Бурятия, Саха (Якутия), Приморском и Краснодарском краях, Калужской, Тамбовской, Амурской, Самарской, Ростовской и Воронежской областях. Опытная эксплуатация проводилась в Иркутской и Калининградской областях, разработка – в Томской области. Более подробно информация представлена в «Докладе о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации за 2013 год».

В 2014 г. были введены в эксплуатацию информационные системы в Камчатском и Хабаровском краях, Волгоградской и Курганской областях. В Орловской области информационная система находилась в стадии разработки. Анализ и подробное описание разрабатываемых и введенных в эксплуатацию информационных систем в ряде субъектов Российской Федерации представлен в «Докладе о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации за 2014 год».

В 2015 г. в субъектах Российской Федерации продолжалась работа по созданию, введению в эксплуатацию и развитию информационных систем в области мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. В Орловской области была введена в промышленную эксплуатацию ИС «Геоаналитический информационный центр департамента сельского хозяйства». В Новосибирской области на производственный режим работы вышла АИС «Учет и мониторинг сельскохозяйственных земель». В опытной эксплуатации функционируют Геоинформационная система (Центр) агропромышленного комплекса (ГИС АПК) Ленинградской области и АИС «ЗемРесурс76» в Ярославской области. В стадии разработки находится Целевая система мониторинга и управления сельским хозяйством (ЦСМУ СХ) агропромышленного комплекса Курской области. В Саратовской области продолжились работы по внедрению в промышленную эксплуатацию ГАС «АгроУправление» в девяти муниципальных районах. Подробное описание этих систем представлено далее.

Перечень и основные характеристики региональных информационных систем, разрабатываемых и внедренных в 2015 г., представлены в табл. 5.1.2.

В создании региональных систем мониторинга сельскохозяйственных земель участвуют ряд организаций-разработчиков программных продуктов. Среди них такие компании, как ООО «ЦентрПрограммСистем» и ООО «ГЛОНАСС Северо-Запад».

В ряде субъектов Российской Федерации наблюдалась заинтересованность со стороны региональных органов исполнительной власти в создании и дальнейшем развитии информационных систем мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. В Красноярском крае распоряжением губернатора органам местного самоуправления рекомендовано организовать работу по формированию информационно-аналитической базы данных, содержащей сведения о состоянии земель сельскохозяйственного назначения. Министерством сельского хозяйства и продовольствия Омской области прорабатывается вопрос о создании геоинформационной системы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

В 2015 г. в некоторых субъектах Российской Федерации региональные органы исполнительной власти испытывали затруднения в вопросах эксплуатации и создания информационных систем. В Тамбовской области данные в региональной системе мониторинга земель сельскохозяйственного назначения не обновлялись в связи с отсутствием финансирования. В Забайкальском крае не удалось достигнуть запланированных показателей в осуществлении спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в связи с отсутствием финансирования создания «Системы спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в Забайкальском крае».

Орловская область

Информационная система «Геоаналитический информационный центр департамента сельского хозяйства Орловской области» (ГАИЦ ДСХ) в 2015 г. введена в промышленную эксплуатацию. Система принадлежит департаменту сельского хозяйства Орловской области, доступ к ресурсу ограничен.

Таблица 5.1.2

Региональные информационные системы, включающие в себя данные о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, которые могут быть использованы для целей мониторинга земель (на основе сведений, предоставленных субъектами Российской Федерации) по состоянию на 01.01.2016

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Название ИС, ведомственная принадлежность	Основная цель и назначение системы	Год создания, режим работы, регистрация	Базовые программные средства, геопортал	Разработчик, техническая поддержка	Доступность информации	Сайт. Дополнительные сведения
1	2	3	4	5	6	8	7	9
1	Орловская область	ИС «Геоаналитический информационный центр департамента сельского хозяйства»	Централизованный учет земель сельхозназначения, учет земельных участков, агрегация данных, предоставление информации федеральным органам исполнительной власти	2015 г., введена в эксплуатацию		ООО «Центр-ПрограммСистем»	Доступ ограничен	
2	Новосибирская область	АИС «Учёт и мониторинг сельскохозяйственных земель Новосибирской области», правительство Новосибирской области	Учет и мониторинг сельскохозяйственных угодий НСО	2015 г., производственный режим	Программное приложение в версии «десктоп», наличие геопортала	ООО «ГЕОКАД Плюс»	Внутриведомственная	http://ra10.nso.ru:8001/main/single.html
3	Курская область	Целевая система мониторинга и управления сельским хозяйством (ЦСМУ СХ)	Цель создания ЦСМУ СХ – повышение эффективности управления сельским хозяйством Курской области за счет комплексного использования	Информационная система в стадии разработки, ввод в опытную эксплуатацию – конец 2016 г.				

		комитет АПК Курской области	пространственно-распределенной разновременной информации и результатов ДЗЗ					
4	Ленинградская область	ГИС АПК Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	Обеспечение органов исполнительной власти, осуществляющих работу с агропромышленными предприятиями Ленинградской области, достоверной информацией о состоянии и плодородии земель сельскохозяйственного назначения	Первый этап создания – 2014 г., второй этап – 2015 г., третий – 2016 г., режим работы – стадия разработки. Не внесена в реестр ФГИС	ArcGIS for Server, Web-технологии – используются, геопортал – внутренний	ООО «ГЛОНАСС Северо-Запад»	Внутриведомственная	
5	Саратовская область	ГАС «АгроУправление», ведомственная	Ведение централизованного учета пахотных земель, проведение регулярного дистанционного спутникового зондирования полей для мониторинга состояния посевов, мониторинг эффективности развития сельского хозяйства и сельских территорий, реализации инвестиционных проектов	С 2015 г. в стадии внедрения в промышленную эксплуатацию	1С Предприятие 8, наличие геопортала	ООО «Центр Программ Систем»	Внутриведомственная	http://saratov.rilsoft.ru/au/ru_RU/

Продолжение табл. 5.1.2

1	2	3	4	5	6	7	8	9
6	Ярославская область	АИС «ЗемРесурс76»	Основной целью создания, эксплуатации и развития АИС «ЗемРесурс76» является повышение уровня информационной обеспеченности принятия решений в сфере управления имущественными и земельными ресурсами Ярославской области за счет использования современных геоинформационных технологий интеграции и визуализации данных	2016 г., в стадии опытной эксплуатации, в реестр ФГИС не внесена	Использование Web-технологий, наличие геопортала	ГБУ ЯО «ИАЦ «ГИиНС»	Ограничения в использовании. Доступ предоставляется только авторизованным пользователям	http://zemresurs.gis76.ru/

ГАИЦ ДСХ предназначен для целей:

- ведения централизованного учета сельскохозяйственных земель, инвентаризации, мониторинга состояния и использования, подготовки аналитической информации;
- внесения сведений в информационный центр по управлению сельскохозяйственными земельными ресурсами с использованием данных космического мониторинга, результатов наземных наблюдений и статистической обработки;
- учета земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения;
- агрегации данных по производственно-экономическим показателям на различных уровнях, включая уровень субъекта Российской Федерации, муниципальный район/городской округ;
- предоставления сведений о сельскохозяйственных землях федеральным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В базе данных ГАИЦ ДСХ хранится следующая информация:

- данные по землям сельскохозяйственных угодий Орловской области;
- данные о землепользователях с указанием категории сельхозпроизводителя;
- материально-техническое обеспечение предприятий;
- ветеринарная информация;
- основные показатели растениеводства;
- данные о личных подсобных хозяйствах.

В информационной системе предусмотрены следующие слои данных:

- контуры полей сельскохозяйственных угодий;
- земельные участки муниципальных районов, поставленные на кадастровый учет, имеющие границы, опубликованные на портале Росреестра;
- контуры земельных участков, на которых размещены сады и дачи;
- картографическая основа (границы населенных пунктов, объекты гидрографии, дороги).

Новосибирская область

В 2015 г. в производственном режиме начала работать АИС «Учёт и мониторинг сельскохозяйственных земель Новосибирской области», находящаяся в ведомственной принадлежности правительству Новосибирской области.

Целью создания системы является учет и мониторинг сельскохозяйственных угодий Новосибирской области.

Предусмотрено отображение информации на разных уровнях представления результатов – от субъекта Российской Федерации и муниципального образования до хозяйства и поля.

Полномочия по разработке и осуществлению технической поддержки информационной системы возложены на ООО «ГЛОНАСС Северо-Запад», «Центр навигационных и геоинформационных технологий Новосибирской области» и ФГБУ ЦАС «Новосибирский».

Основные тематические слои системы:

- данные посевных площадей;
- неиспользуемые угодья;

- виды права собственности;
- тип почв;
- плодородие.

Пример интерфейса системы приведен на рис. 5.1.7.

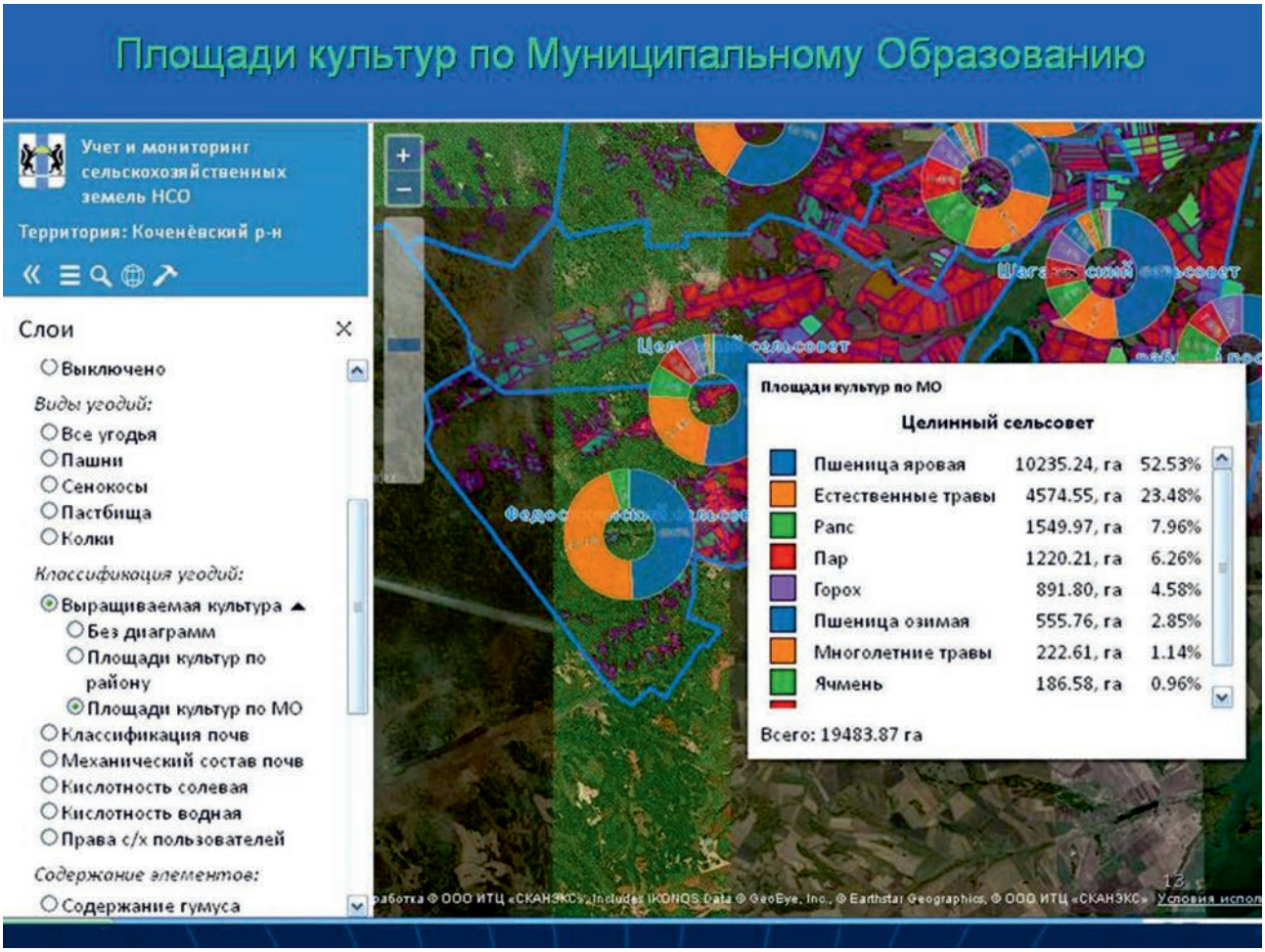


Рис. 5.1.7. Интерфейс информационной системы мониторинга сельскохозяйственных угодий Новосибирской области

Курская область

Целевая система мониторинга и управления сельским хозяйством Курской области (ЦСМУ СХ) находится в стадии разработки. Ввод в опытную эксплуатацию запланирован на конец 2016 г.

Цель создания ЦСМУ СХ – повышение эффективности управления сельским хозяйством Курской области за счет комплексного использования пространственно-распределенной информации за различные периоды времени, результатов обработки данных дистанционного зондирования Земли.

ЦСМУ СХ предназначена для обеспечения органов управления агропромышленного комплекса Курской области комплексной оперативной и аналитической информацией в целях повышения эффективности управления сельским хозяйством Курской области на основе:

- использования передовых информационных технологий, оперативного формирования на их основе комплексной аналитической информации, необходимой для выработки и принятия управленческих решений;
- использования эффективных технологий мониторинга и управления сельским хозяйством;
- анализа сезонно-технологического цикла управления сельским хозяйством;
- сбора, обработки и комплексирования различных данных (данных ДЗЗ, данных наземных измерений и т.д.) об объектах сельского хозяйства;
- интеграции данных различных информационных систем и сервисов по предметной области.

ЦСМУ СХ должна помочь автоматизировать деятельность комитета агропромышленного комплекса Курской области по обеспечению мониторинга сельскохозяйственной деятельности и мониторингу состояния сельскохозяйственных угодий Курской области, в том числе:

- организацию сбора, обработки и анализа сельскохозяйственной информации и оценку текущего состояния сельхозугодий;
- формирование информационных сообщений-отчетов по посевам и сельскохозяйственным процессам на территории региона в соответствии с установленной технологической схемой (регламентом);
- организацию межведомственного взаимодействия и информационного обмена в области сельского хозяйства на подведомственной территории.

Использование такой информационной системы позволит оперативно получать сведения о состоянии сельскохозяйственных земель региона в целом, а также по каждому муниципальному образованию, хозяйству и земельному участку. Система находится в ведении комитета АПК Курской области.

Ленинградская область

Геоинформационная система (Центр) АПК Ленинградской области (ГИС АПК ЛО), разрабатываемая с 2014 г., находится в ведении комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области. В 2015 г. начат второй этап разработки системы.

Система предназначена для обеспечения органов исполнительной власти, проводящих работу с агропромышленными предприятиями Ленинградской области, достоверной информацией о состоянии и плодородии земель сельскохозяйственного назначения, результатах проведенных оперативных регулярных проверок и результатах последующего анализа полученных данных, а также для сбора данных и информационного наполнения ГИС АПК Ленинградской области сведениями о состоянии полей агропромышленных предприятий: о состоянии посевов, агрохимических показателях почв, зарастании борщевиком Сосновского, значении вегетационного растительного индекса.

В системе планируются к размещению следующие слои:

- распределение вегетационного растительного индекса;
- ареалы произрастания борщевика Сосновского;

- слои агрофизического и агрохимического состояния почвы;
- виды сельскохозяйственных угодий;
- состояние посевов возделываемых сельскохозяйственных культур;
- контуры полей агропромышленных предприятий.

Предусмотрено отображение информации на нескольких уровнях – субъект Российской Федерации, муниципальное образование, хозяйство, поле.

Разработкой и техподдержкой занимается ООО «ГЛОНАСС Северо-Запад».

Саратовская область

В 2014 г. по заданию Министерства сельского хозяйства Саратовской области ГБУ «Информационно-консультационная служба АПК Саратовской области» совместно с Саратовским аграрным университетом им. Н.И. Вавилова проделана работа по созданию экспертных баз данных агропромышленного комплекса девяти муниципальных районов области – ГАС «АгроУправление». С 2015 г. система находится в стадии внедрения в промышленную эксплуатацию.

Основной целью создания информационной системы является:

- ведение централизованного учета пахотных земель, их инвентаризация, мониторинг состояния и использования, подготовка необходимой аналитической информации;
- проведение регулярного дистанционного спутникового зондирования полей для мониторинга состояния посевов и фактического использования пахотных земель;
- мониторинг эффективности развития сельского хозяйства и сельских территорий, реализации инвестиционных проектов, эффективности использования средств государственной поддержки на уровне как отдельных хозяйствующих субъектов, так и территориальных образований;
- предоставление данных о пахотных землях федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также иным заинтересованным лицам и др.

Разработку системы и техническую поддержку осуществляет ООО «ЦентрПрограммСистем».

Ярославская область

В 2015 г. завершилась разработка государственной информационной системы Ярославской области АИС «ЗемРесурс76». Система переведена в режим опытной эксплуатации.

АИС «ЗемРесурс76» создавалась с целью повышения уровня информационной обеспеченности принятия решений в сфере управления имущественными и земельными ресурсами и информационной открытости органов государственной власти и местного самоуправления Ярославской области за счет использования современных геоинформационных технологий интеграции и визуализации данных.

АИС «ЗемРесурс76» охватывает территорию Ярославской области и предоставляет информацию на уровне субъекта Российской Федерации, муниципального образования, кадастрового квартала и земельного участка. В настоящее время АИС «ЗемРесурс76» в реестр Федеральных государственных информационных систем не внесена.

Информация в АИС «ЗемРесурс76» может отображаться по нескольким тематическим слоям:

- кадастровое деление;
- виды собственности на земельные участки;
- управление и распоряжение земельными участками органами государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления;
- налогообложение земельных участков;
- леса;
- сельскохозяйственные угодья.

Доступ к системе предоставляется только авторизированным пользователям.

Разработкой и техподдержкой системы занимается государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Геоинформационные и навигационные системы».

5.1.3. Региональный опыт осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Данные государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения о фактическом состоянии и использовании этих земель как основного средства производства сельскохозяйственной продукции являются одной из важнейших составляющих системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства, способствуя повышению информированности региональных и муниципальных органов управления и непосредственно сельхозтоваропроизводителей.

Исходя из этого, все большее число региональных органов управления сельскохозяйственным производством предусматривает в своих планах и реализует задачи создания информационных систем и формирования информационных ресурсов о сельскохозяйственных землях на базе данных мониторинга таких земель и учета сведений об их состоянии и использовании. Эта тенденция продолжилась и в 2015 г. Сведения, предоставленные субъектами Российской Федерации, свидетельствуют о дальнейшем расширении работ, направленных на создание региональных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения и проведение их мониторинга, включая развитие существующих систем и вовлечение в этот процесс новых территорий.

Однако, как показывает анализ сведений о региональных информационных системах, представленный в разделе 5.1.2, в различных субъектах Российской Федерации работы по созданию и использованию информационных систем находятся на разной стадии реализации. В ряде субъектов Российской Федерации уже накоплен опыт эксплуатации таких систем на протяжении нескольких лет, в других регионах только ведется или начинается их разработка.

Анализируя опыт различных субъектов Российской Федерации, необходимо отметить, что в последние годы в вопросах разработки региональных информационных систем

сложились общие тенденции, на основе которых осуществляется создание информационных систем в большинстве вовлеченных в этот процесс регионов. Среди них, в первую очередь, следует назвать активное использование программных продуктов, базирующихся на использовании спутниковой информации дистанционного зондирования Земли в целях получения актуальной и оперативной информации для осуществления мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Такие возможности реализованы в различных программных продуктах, однако опираются в основном на данные зарубежных спутников (например, облачные онлайн-сервисы «КосмосАгро» компании «Сканэкс» и «Геоаналитика. Агро» компании «Совзонд»). С развертыванием в последние годы широкой группировки российских спутников возможности использования спутниковой информации для мониторинга земель сельскохозяйственного назначения существенно расширились, однако требуется адаптация программных продуктов с учетом характеристик российских аппаратов ДЗЗ. Другой современной тенденцией является реализация информационных систем на базе применения современных телекоммуникационных технологий (интернет-технологий) с созданием геопорталов, что обеспечивает быстрый и удобный доступ широкому кругу пользователей (органов регионального и муниципального управления, сельхозтоваропроизводителей и других заинтересованных лиц) к результатам мониторинга.

В связи с этим на первый план выходят не столько вопросы технической реализации информационных систем мониторинга, сколько вопросы использования получаемых данных для расширения информированности органов управления сельским хозяйством и сельхозтоваропроизводителей в целях решения практических задач сельскохозяйственного производства.

С этой точки зрения значительный интерес, особенно для новых участников этого процесса, представляет анализ регионального опыта, накопленного в тех субъектах Российской Федерации, где информационные системы уже приняты в эксплуатацию, а результаты мониторинга активно используются в практике управления земельными ресурсами и сельскохозяйственным производством. Основной целью такого анализа является выявление задач и установление показателей мониторинга, представляющих наибольший интерес для органов управления и сельхозтоваропроизводителей в целях использования в практической деятельности. Анализ регионального опыта позволяет наглядно продемонстрировать возможности реализации таких задач в рамках систем мониторинга, определить требования к данным, оценить возникающие проблемы и предложить наиболее эффективные пути их решения в целях дальнейшего совершенствования системы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

С учетом сказанного в докладах о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации за 2011-2014 гг. был отражен региональный опыт ряда субъектов Российской Федерации, наиболее активно проводящих мероприятия по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения, таких как Краснодарский и Приморский края, Волгоградская, Ростовская, Калужская, Самарская, Иркутская, Тамбовская, Калининградская, Амурская области, Республика Бурятия и ряд других регионов, где информационные системы функционируют в производственном режиме на уровне субъекта Федерации или реализованы пилотные проекты в отдельных муниципальных районах.

В дополнение к предыдущим материалам в последующих подразделах настоящего Доклада представлены примеры результатов работ в рамках мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, полученные в субъектах Российской Федерации в 2015 г. Основное внимание при этом уделено примерам, демонстрирующим возможности использования для решения практических задач в сфере сельскохозяйственного производства спутниковой информации, что особенно важно в связи с расширением в последние годы российской спутниковой группировки, которая может стать источником регулярной актуальной информации для оперативного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Приведенные примеры показывают возможности использования спутниковых данных для решения следующих актуальных задач:

определение местоположения и площадей земель сельскохозяйственного назначения с целью их инвентаризации;

мониторинг структуры сельскохозяйственных угодий с выделением их видов;

выявление негативных процессов на землях сельскохозяйственного назначения, включая зарастание сельскохозяйственных угодий древесно-кустарниковой растительностью, приводящее в конечном итоге к выводу этих угодий из сельскохозяйственного оборота;

выявление необрабатываемых и неиспользуемых сельхозпроизводителями в течение ряда лет сельскохозяйственных угодий;

мониторинг структуры посевных площадей и контроль за соблюдением севооборотов;

оценка фактических посевных площадей озимых культур;

мониторинг состояния сельскохозяйственной растительности в течение вегетационного периода.

Ростовская область

В 2015 г. ФГБУ «Россельхозземмониторинг» и его филиалом по Ростовской области были продолжены работы по региональной адаптации информационных технологий и инструментов, используемых в ФГИС ФП АЗСН, в целях организации системы государственного мониторинга сельскохозяйственных угодий на территории Ростовской области. Наполнение ФГИС ФП АЗСН информацией по результатам мониторинга сельхозугодий Ростовской области было осуществлено в границах нескольких муниципальных районов (Егорлыкский, Песчанокопский, Целинский, Мясниковский и др.).

В ходе выполнения работ осуществлялась отработка технологий использования материалов космической съемки для решения различных задач мониторинга. В качестве основы для подготовки тематических информационных продуктов мониторинга использовался предложенный ранее универсальный носитель пространственно-объектовой информации – ГИС-модуль с рабочим названием «Цифровая План-Схема» (далее – ЦПС), создаваемый на базе обработки данных космической съемки и составления ГИС-проекта. Основной пространственной информационной единицей ЦПС является сельскохозяйственный контур с сответствующей атрибутивной информацией. Векторизация и актуализация объектов базовой ЦПС выполняется по снимкам высокого разрешения с привлечением вспомогательной картографической и топографической информации. На основе базовых ЦПС в качестве выходных форм для отображения результатов государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения формируются тематические ЦПС разнообразного наполне-

ния, в том числе по результатам тематического дешифрирования космической информации.

Одной из актуальных задач, решение которых возможно на основе обработки высокодетальных космических снимков и плановокартографических материалов непосредственно в ГИС-модуле ЦПС, является ***мониторинг структуры сельскохозяйственных угодий***, позволяющий выделить территории с контурами сельскохозяйственных угодий и определить их вид (пашня, сенокосы, пастбища, залежи, многолетние насаждения) и занимаемую площадь. Пример реализации механизма определения видового состава сельскохозяйственных угодий приведен на рис. 5.1.8, где представлена тематическая ЦПС с выделенными и встроенными в актуализированную базовую ЦПС данными по видам сельскохозяйственных угодий для одного из сельских поселений Песчанокопского района Ростовской области с преобладающим растениеводческим комплексом.

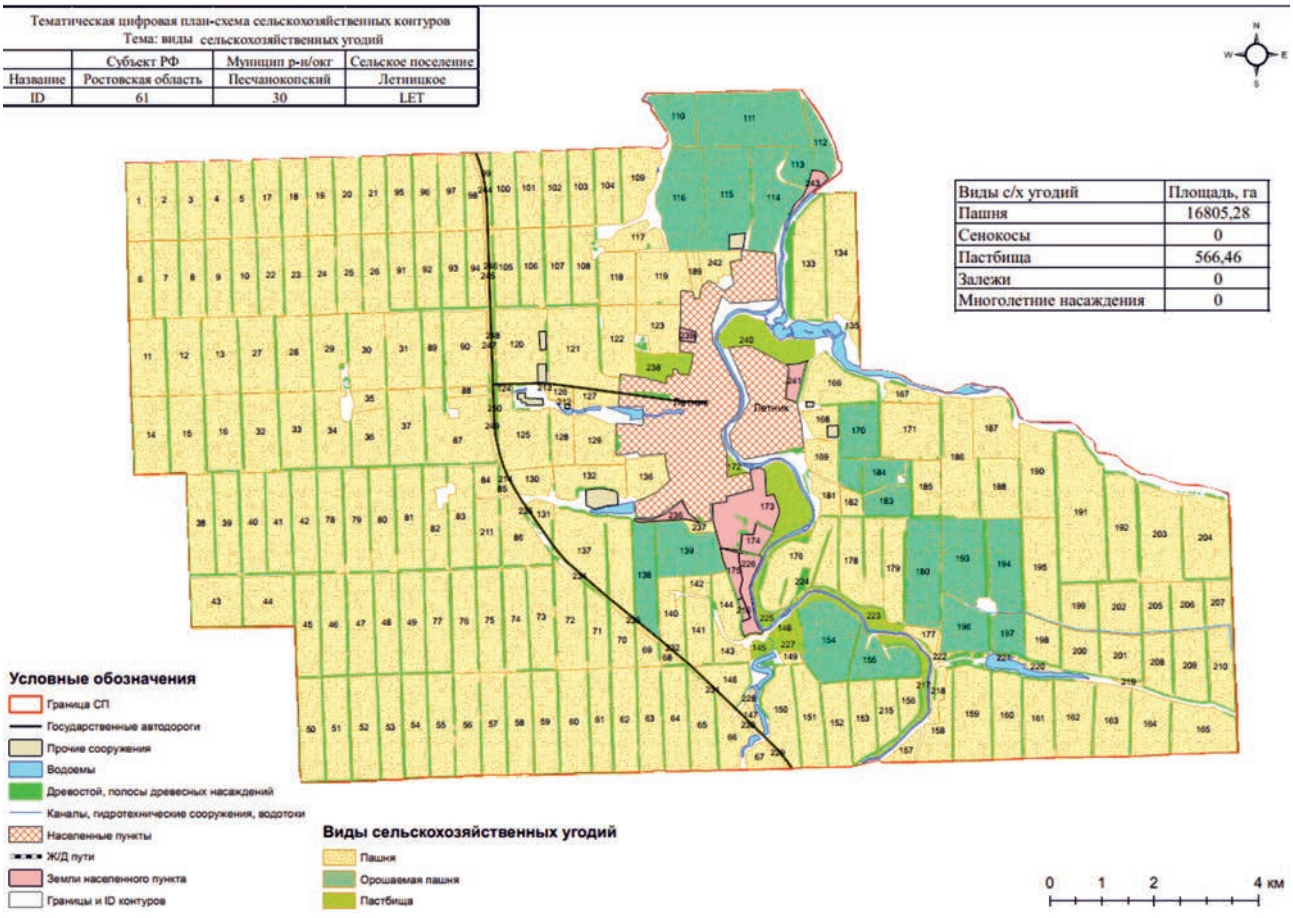


Рис. 5.1.8. Видовая структура сельскохозяйственных угодий по результатам обработки материалов космической съемки (Ростовская область, Песчанокопский район, СП Летницкое, 2015 г.)

Важной задачей, особенно с учетом специфики зернового производства в Ростовской области, где доминируют озимые культуры, является ***мониторинг посевных площадей озимых культур***. Получение объективной информации о структуре посевных площадей важно для прогноза объёмов товарного производства зерновых культур и контроля региональных севооборотов. В 2015 г. ФГБУ «Россельхозземмониторинг» в рамках совершенствования методологической базы государственного мониторинга земель сельскохо-

зяйственного назначения, в том числе с использованием данных дистанционного зондирования, была продолжена разработка и адаптация методики по выявлению озимых культур. Индикаторами при тематическом дешифрировании являются вегетационные индексы, вариабельность которых определяется различием спектральных характеристик посевов зерновых культур в различные стадии вегетационного цикла. Вегетационные индексы определяются по материалам мультиспектральной космической съемки. Анализ результатов обработки серии разновременных космических снимков вместе с данными по тестовым участкам позволяет получить достоверную информацию о посевных площадях в позднеосенний и ранневесенний периоды вегетационного цикла озимых.

В качестве примера практической реализации методики представлен результат выявления структуры посевных площадей с рассчитанными площадями озимых сельскохозяйственных культур и сформированными тематическими ЦПС по 19 районам Ростовской области в период осенней вегетации 2015 г. (рис. 5.1.9). Для тематического дешифрирования использовались данные мультиспектральной съемки космических аппаратов Landsat 7/8. Пример тематической ЦПС для одного из районов, показывающей структуру озимого клина по контурам сельскохозяйственных угодий, представлен на рис. 5.1.10.

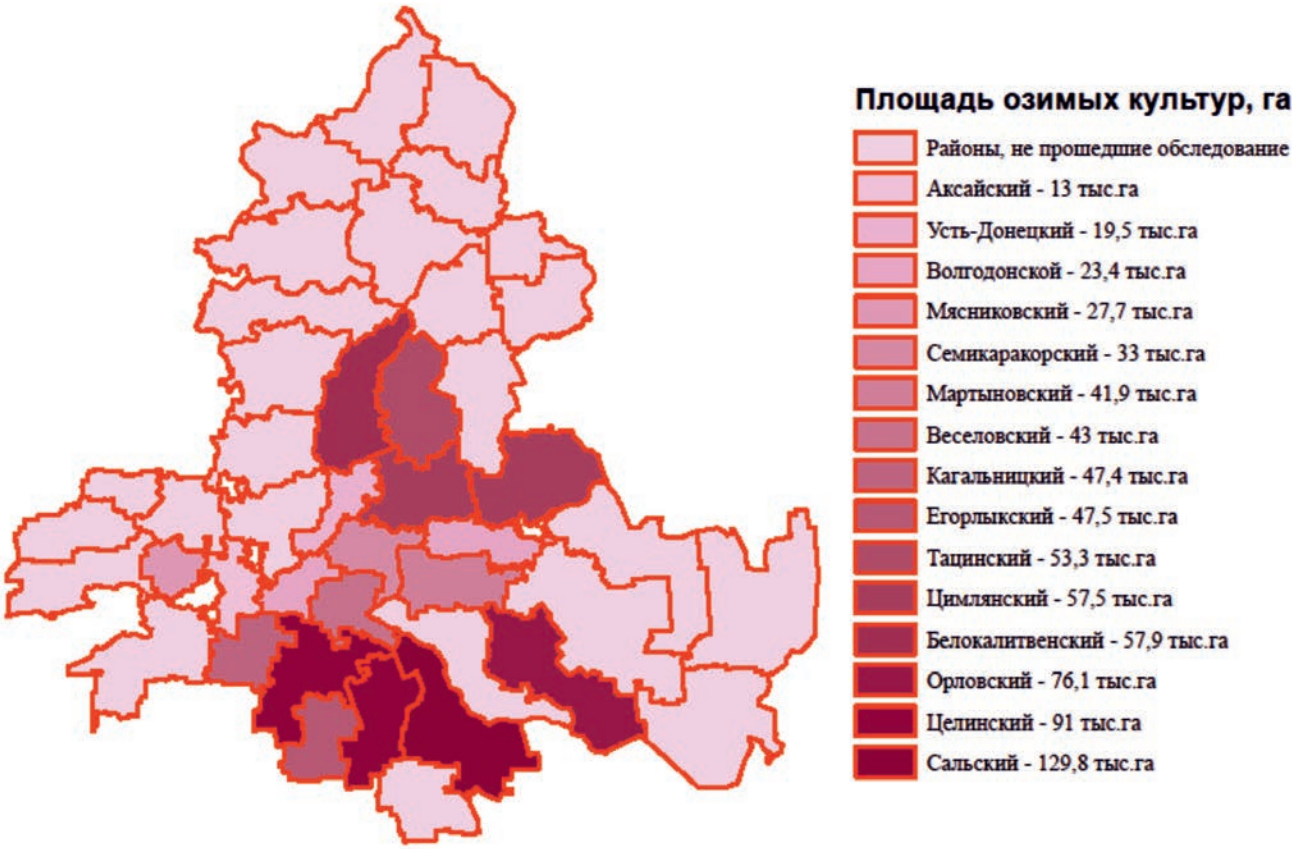


Рис. 5.1.9. Градация районов Ростовской области в зависимости от общей площади озимых культур в позднеосенний период как результат тематической обработки серии разновременных космических снимков КА Landsat-7/8, декабрь 2015 г.

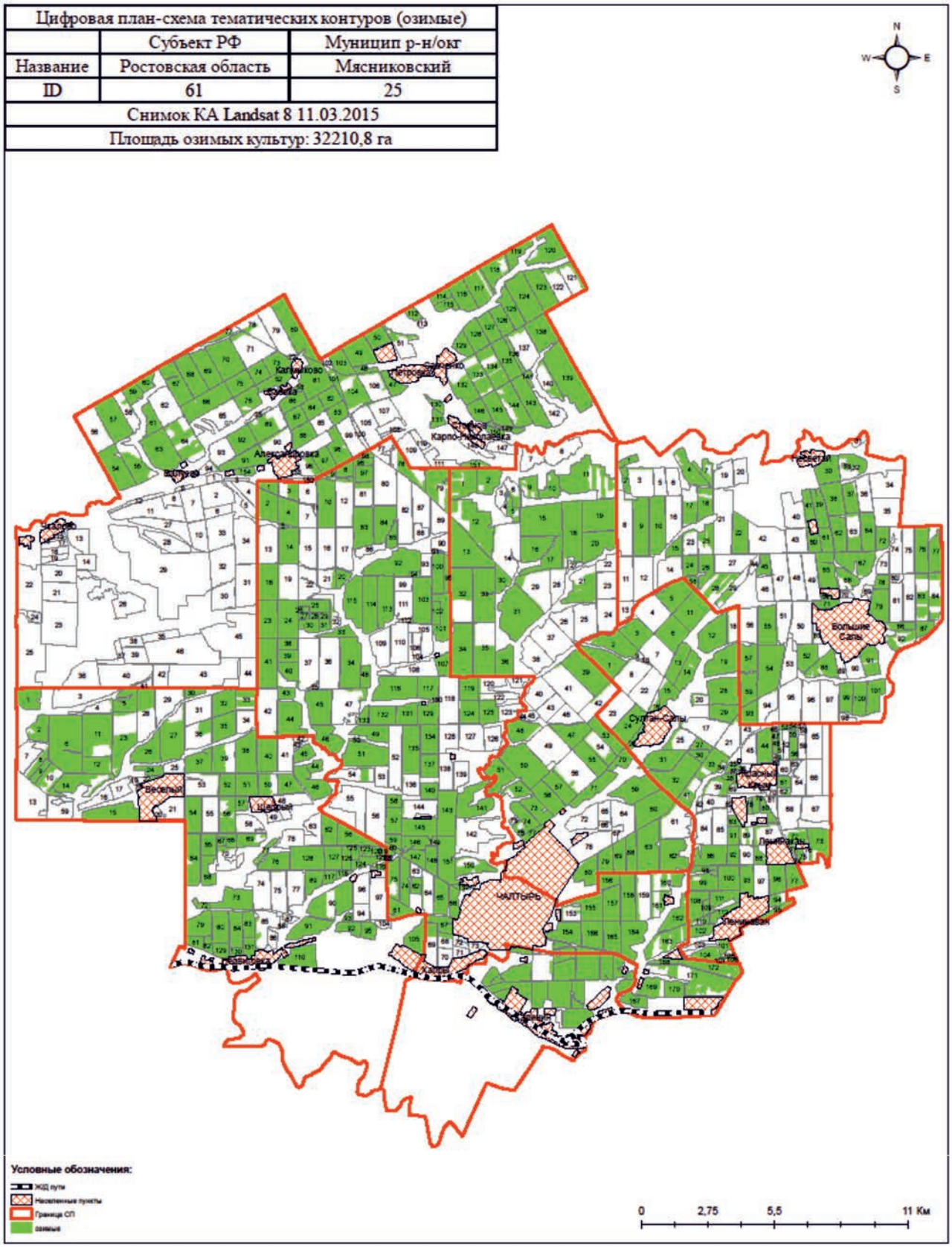


Рис. 5.1.10. Структура озимого клина на территории Мясниковского района Ростовской области (по результатам обработки материалов мультиспектральной космической съемки)

Как показал опыт работы по мониторингу озимых культур, при планировании этих работ необходимо учитывать временной фактор посевной компании. В силу ряда причин – метеорологических, агротехнологических, экономических и других – почти во всех зерносеющих регионах посевная компания продолжается 2 месяца и дольше. При этом период, обеспечивающий такие параметры проективного покрытия сельскохозяйственных контуров озимыми, которые соответствуют требованиям однозначного выявления при тематическом дешифрировании космических снимков, составляет около 30 дней при благоприятных погодных условиях. Поэтому цикл мониторинга озимых культур в позднеосенний период имеет высокий риск отсутствия требуемых данных ДЗЗ для итоговой оценки площадных характеристик посевов. Это делает обязательным ранневесенний цикл мониторинговых мероприятий, который позволяет не только уточнить значения посевных площадей, но и решать задачи мониторинга состояния озимых посевов после выхода из зимовки.

Сравнение результатов определения посевных площадей озимых культур по данным мониторинга в позднеосенний и ранневесенний период для ряда районов Ростовской области с данными региональной отраслевой статистики, основанной на сборе сводок с «мест», показывает, что значения посевных площадей по данным мониторинга (в позднеосенний и ранневесенний периоды) устойчиво превышают данные сводок. Результаты мониторинга с использованием актуальной космической информации дают основания для принятия управленческо-административных решений в случае экстремальных расхождений данных сводок с «мест» и данных государственного мониторинга, что позволяет в значительной степени улучшить качество управления агропромышленным комплексом региона в растениеводстве.

В 2015 г. ФГБУ «Россельхозземмониторинг» на территории Ростовской области отрабатывалась также технология решения задачи ***выявления структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур и получения оценок по соблюдению севооборотов***, включающей в себя оценку развития не только озимых, но и яровых культур. Решение такой задачи проводилось на основе спутниковой технологии с использованием разновременных данных высокого разрешения космического аппарата Landsat 7/8. Методика выявления структуры посевных площадей основана на использовании космических снимков, полученных в установленные оптимальные сроки в период всего вегетационного цикла для различных идентифицируемых сельскохозяйственных культур.

Предложенный подход позволил разработать алгоритм классификации и оценки площадей с последовательным исключением из тематического анализа космических снимков посевов культур, выявленных по более ранним срокам съемки, а также выбрать снимки с максимальной различимостью по спектральным характеристикам между культурами в структуре посевных площадей. Тематический анализ космической информации выполняется по различным сельскохозяйственным культурам с использованием вегетационных индексов и наземной опорной информации по эталонным участкам, синтез результатов анализа в различные фенологические фазы и расчет площадей осуществляется в геоинформационной среде.

Практическая реализация предложенного подхода при мониторинге сельскохозяйственных угодий была осуществлена на примере сельских поселений Песчанокопского района Ростовской области. Результаты идентификации сельскохозяйственных культур и структуры посевных площадей на основе предложенной спутниковой технологии для одного из сельских поселений показаны на рис. 5.1.11.

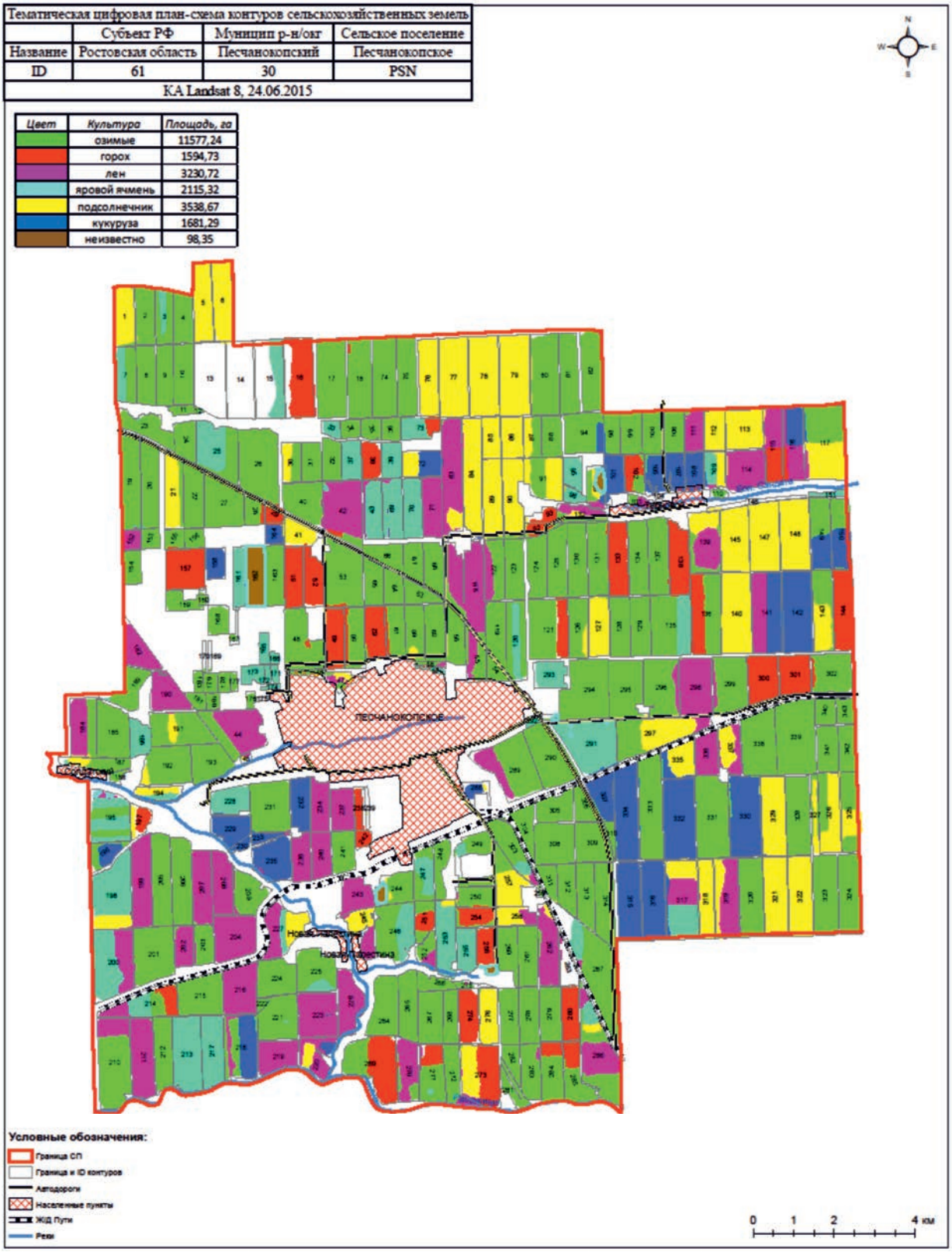


Рис. 5.1.11. Структура посевных площадей сельскохозяйственных культур на основе обработки разновременной космической информации (Ростовская область, Песчанокопский район, СП Песчанокопское, 2015 г.)

Одной из наиболее актуальных задач, решаемых при проведении государственного мониторинга использования земель сельскохозяйственного назначения на основе спутниковой информации, является выявление ***неиспользуемых земельных участков в структу-***

ре земель сельскохозяйственного назначения. В рамках этой задачи особую актуальность представляет информация о состоянии сельскохозяйственных земель, выведенных из сельскохозяйственного оборота по причине природных и антропогенных воздействий, включая их границы, площади, год последнего использования в севообороте, текущее состояние земель.

В ФГБУ «Россельхозземмониторинг» применяется методика по выявлению неиспользуемых земель, основанная на дифференцированном подходе к оценке общей площади и площадей используемых (обрабатываемых) земель сельскохозяйственного назначения, которая осуществляется на основе спутниковых данных (Landsat 7,8, WorldVeiw 2) и результатов сравнительного анализа разновременных космических снимков, картографических материалов и данных наземных обследований в геоинформационной среде. В технологическую схему в качестве первого этапа входит построение базовой цифровой план-схемы с уточненными основными векторными слоями рассматриваемой территории, включая границы сельскохозяйственных контуров, на основе спутниковых снимков детального разрешения (WorldVeiw-2) и результатов камеральной обработки соответствующих планово-картографических материалов. С использованием базовой ЦПС осуществляется формирование тематической ЦПС для выявления необрабатываемых земельных участков на основе тематического анализа космических снимков Landsat и репрезентативной выборки эталонов по обучающим классам. В результате обработки выделяются населенные пункты, угодья, имеющие признаки обработки, и угодья без признаков обработки.

Реализация описанной методики была выполнена для территории Аксайского района Ростовской области. Пример тематической ЦПС по выявлению необрабатываемых земельных участков в 2015 г. представлен на рис. 5.1.12.

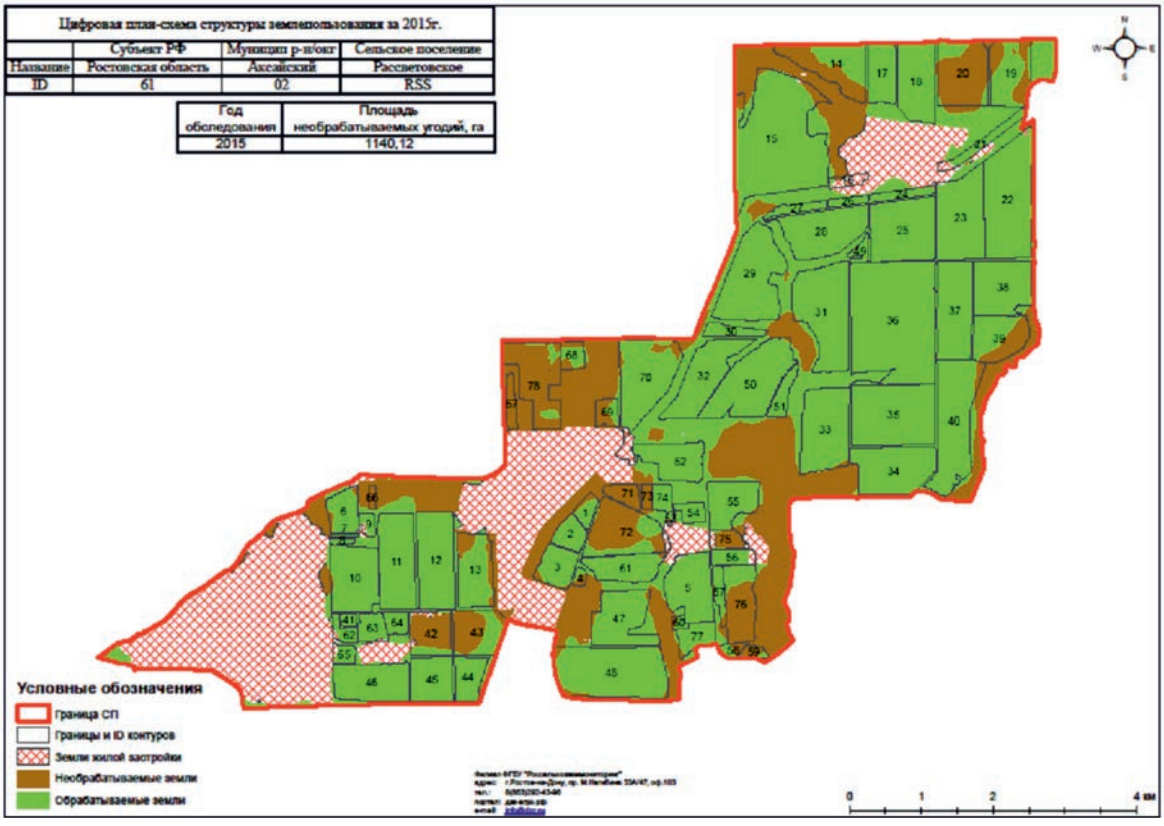


Рис. 5.1.12. Тематическая цифровая план-схема по выявлению необрабатываемых земельных участков на территории Рассветовского сельского поселения Аксайского района Ростовской области в 2015 г.

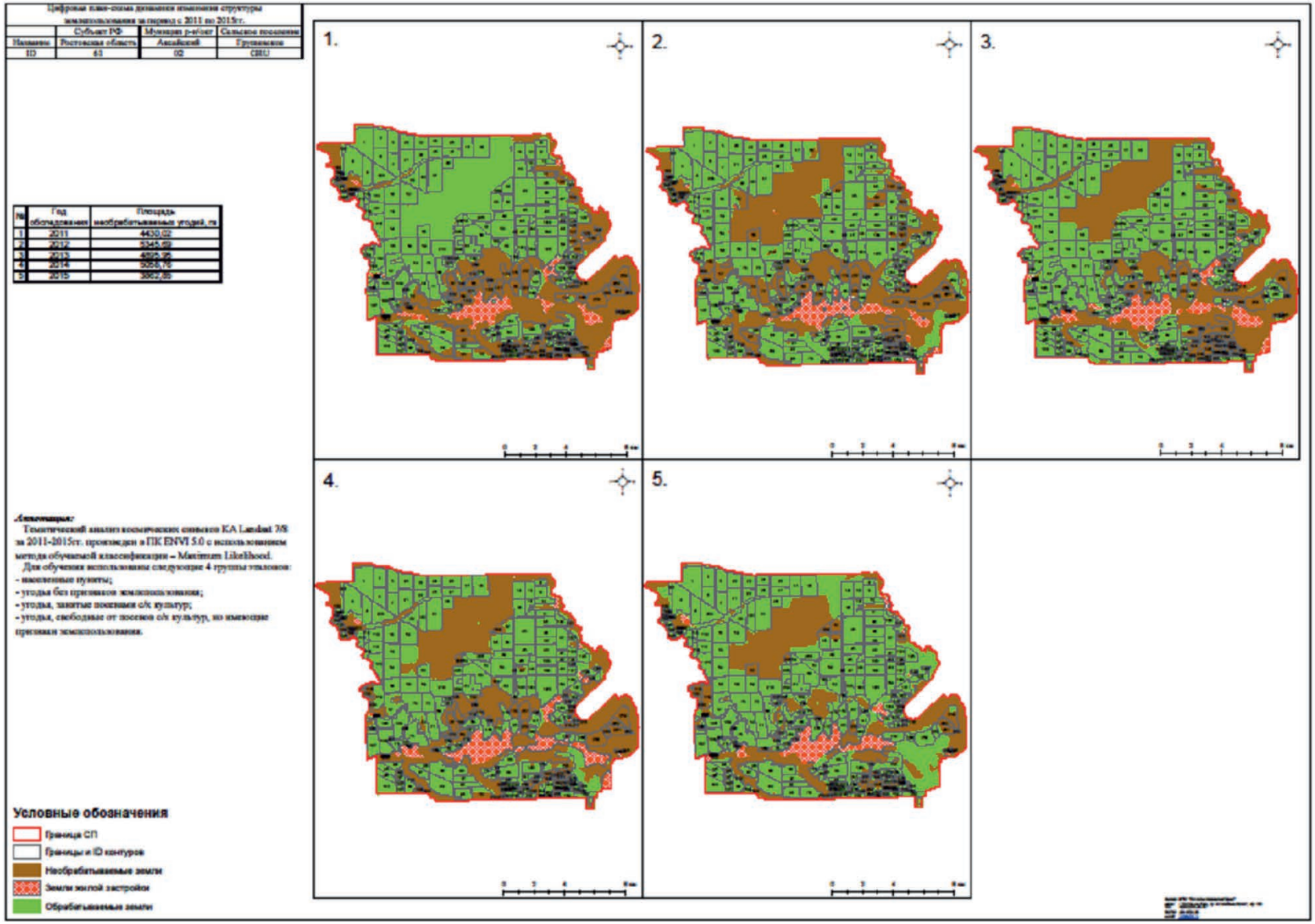


Рис. 5.1.13. Тематическая цифровая план-схема динамики изменения площадей необрабатываемых земельных участков на территории Грушевского сельского поселения Аксайского района Ростовской области

Согласно законодательству Российской Федерации, одним из требований для отнесения земельного участка к неиспользуемым является то, что это участок являлся необрабатываемым в течение не менее трех лет. С использованием описанной методики может быть получена информация, способствующая установлению этого факта. Для этой цели на примере Аксайского района было выполнено формирование тематической ЦПС динамики изменения структуры землепользования за период 2011-2015 гг. Тематическая обработка разновременных космических снимков Landsat-7/8 за этот период позволила получить динамику изменения структуры землепользования за пять лет с выявлением необрабатываемых участков земель по всей рассматриваемой территории. На рис. 5.1.13 представлена сформированная тематическая ЦПС за пять лет для Грушевского сельского поселения Аксайского района Ростовской области.

Результаты, полученные в ходе решения всех описанных задач мониторинга по Ростовской области в 2015 г., были использованы для информационного наполнения Электронного атласа земель сельскохозяйственного назначения с публикацией в ФГИС ФП АЗСН (http://atlas.mcx.ru). Например, для просмотра доступны тематические данные о видах угодий и необрабатываемых сельскохозяйственных землях Аксайского района Ростовской области в 2015 г. на общую площадь 90,1 тыс. га, а также данные о местоположении выращиваемых озимых культур в Ростовской области в 2015 г. на общую площадь 1 090,67 тыс. га.

Калужская область

В Калужской области активно ведутся работы по космическому мониторингу сельскохозяйственных земель. По заказу ГБУ «Агентство информационных технологий Калужской области» (ГБУ «Калугаинформтех»), в функции которого входит, в том числе выполнение работ по созданию и эксплуатации подсистем интегрированной региональной информационной системы Калужской области (ИРИС), работы по космическому мониторингу сельскохозяйственных земель осуществляет компания «Совзонд». В рамках этих работ осуществляется ежегодная поставка мультиспектральных космических снимков зарубежных спутников «RapidEye» и «SPOT», используются также снимки космического аппарата «Landsat», находящиеся в открытом доступе. По данным космической съемки с использованием современных технологий обработки снимков осуществляется тематическое дешифрирование и картографирование реальной ежегодно обновляемой картины состояния и использования сельскохозяйственных угодий.

В рамках мониторинга решаются следующие задачи:

- выявление и картографирование фактического использования сельскохозяйственных угодий с определением видового состава;
- выявление участков сельскохозяйственных земель, покрытых древесно-кустарниковой растительностью с определением степени зарастания угодий древесно-кустарниковой растительностью;
- выявление и картографирование неиспользуемых сельскохозяйственных земель с определением степени зарастания угодий древесно-кустарниковой растительностью;
- выполнение количественной оценки динамики вовлечения угодий в сельскохозяйственный оборот и изъятия угодий из сельскохозяйственного оборота за 2014-2015 гг.;

- создание набора тематических векторных карт по результатам дешифрирования космических снимков.

При тематическом дешифрировании применяются методы расчета вегетационных индексов, мультивременного анализа снимков, классификации (контролируемой и с применением дерева принятия решений). В автоматизированном режиме выявляются участки распаханных земель и участки произрастания древесно-кустарниковой растительности. Для создания тематических карт широко применяются разнообразные методы генерализации и расчета зональной статистики.

Дешифрирование осуществляется в разрезе первичных учетных единиц – полигонов (полей), представляющих собой земельные участки в составе земель сельскохозяйственного назначения. Помимо картографирования всех показателей в разрезе земельных участков (полей), осуществляется агрегирование информации методами статистического анализа для масштабных уровней сельскохозяйственных предприятий и муниципальных образований.

На основе данных космического мониторинга ежегодно обновляются карты фактического использования земельных ресурсов (рис. 5.1.14), вносятся изменения в реестр земельных угодий Калужской области. По каждому полю на территории области можно получить информацию о реальном характере использования участка, определить вид угодья (используемая либо неиспользуемая пашня, чистый либо закустаренный сенокос или пастбище, многолетние насаждения, залежи, прочие неиспользуемые угодья). По каждому хозяйствующему субъекту и муниципальному образованию можно получить сводную информацию о площадях и процентном соотношении различных видов угодий (рис. 5.1.15).

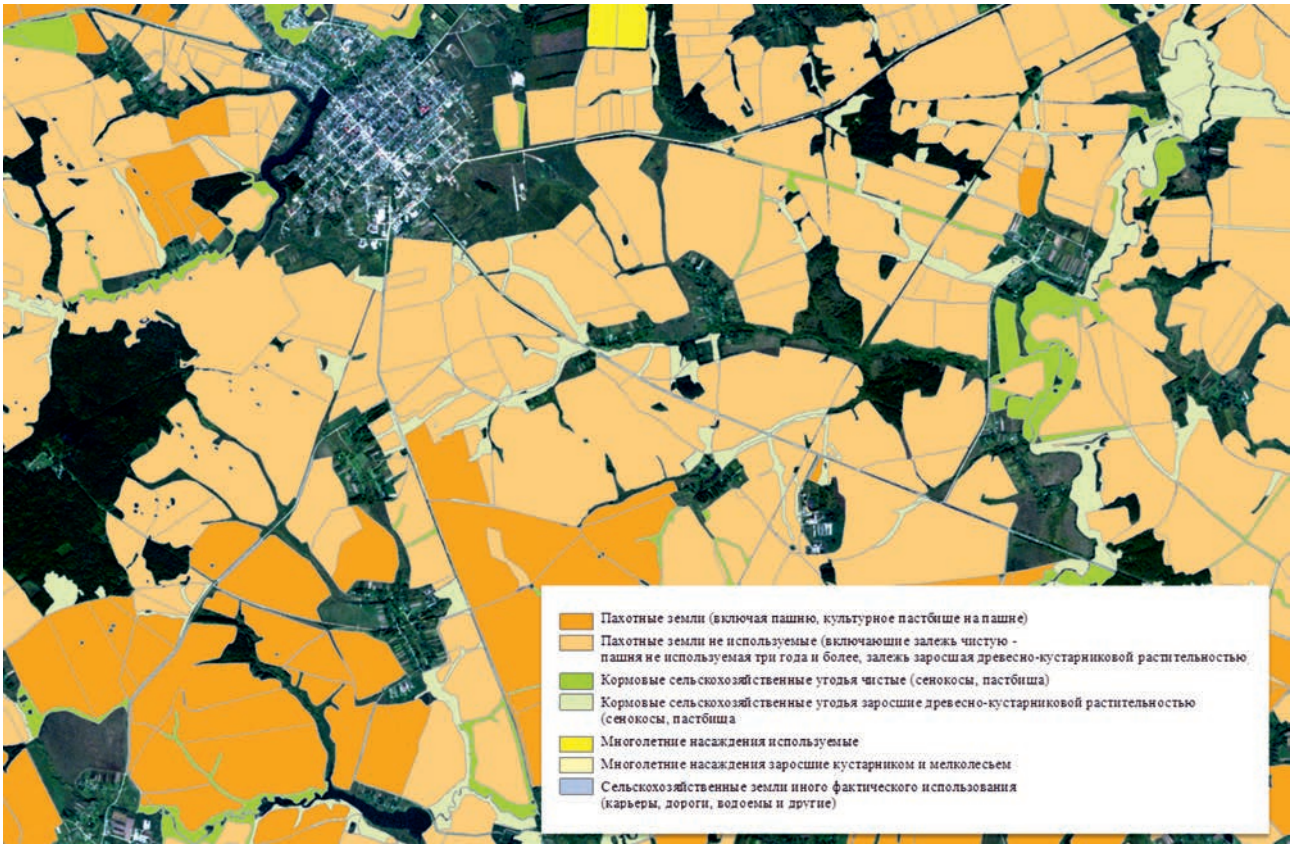


Рис. 5.1.14. Фрагмент карты сельскохозяйственных угодий в Калужской области, полученной по результатам дешифрирования космических снимков

Важной задачей является картографирование степени зарастания полей древесно-кустарниковой растительностью (рис. 5.1.16), что дает возможность оценивать перспективность и трудозатраты повторного ввода заброшенных угодий в сельскохозяйственный оборот.

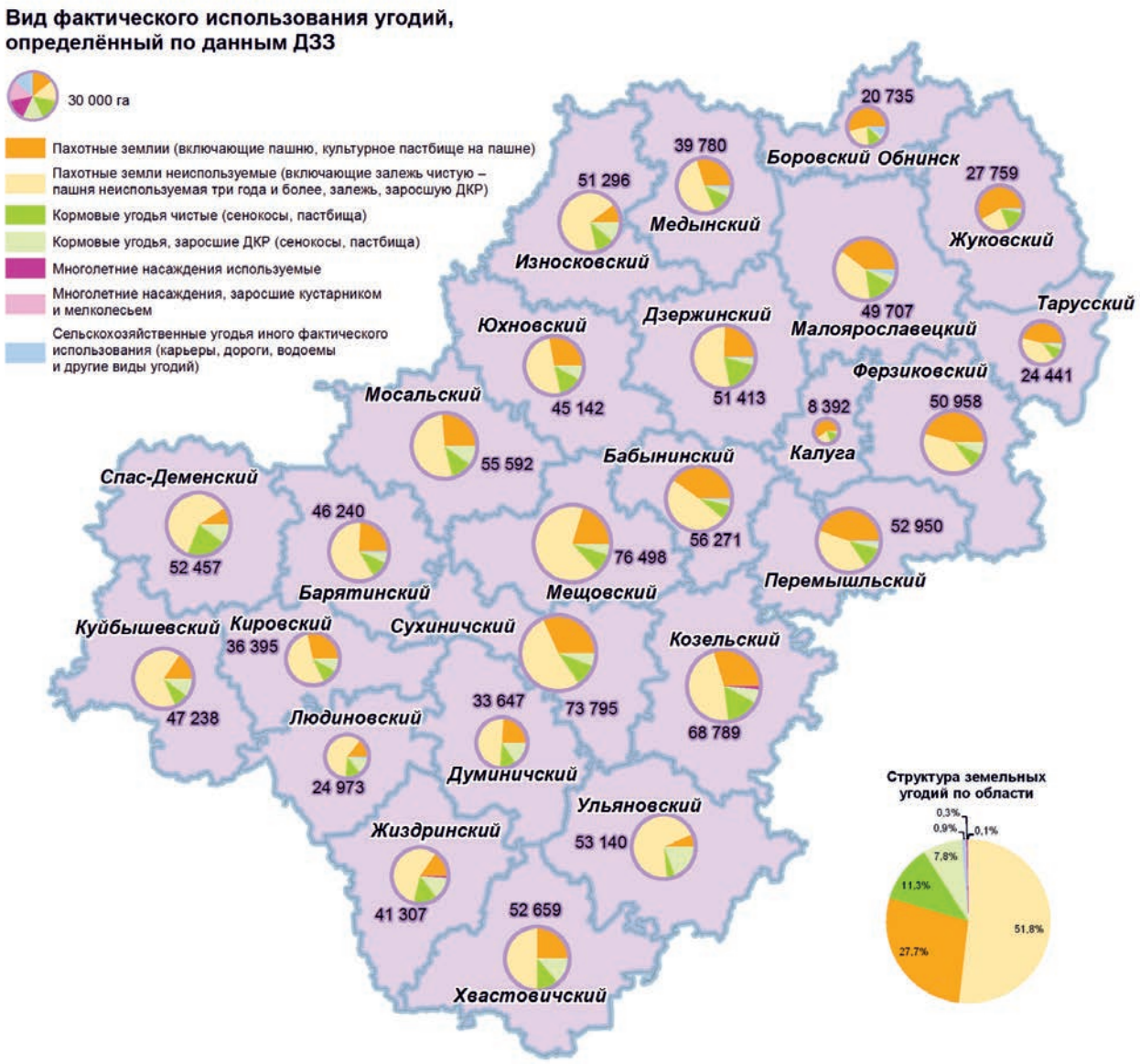


Рис. 5.1.15. Картодиаграмма использования сельскохозяйственных угодий Калужской области по состоянию на 2015 г., составленная по результатам дешифрирования космических снимков

Также осуществляется автоматизированное картографирование динамики освоения и трансформации угодий по результатам наблюдений нескольких лет (рис. 5.1.17).

Результаты космического мониторинга публикуются на геоинформационном портале Калужской области (http://geoportal40.ru).

Рис. 5.1.16. Фрагмент картограммы степени зарастания полей древесно-кустарниковой растительностью (Калужская область)

Опыт реализации космического мониторинга в Калужской области показал, что главная ценность космической информации – в объективности и актуальности получаемых сведений. Эффективность результатов космического мониторинга может быть достигнута также путем увеличения налоговых поступлений в региональный бюджет, в частности, за счет применения повышенной ставки налогообложения за неиспользование земель.

Результаты дистанционного мониторинга также могут служить эффективными источниками информации и инструментами для принятия управленческих решений в сфере управления земельными ресурсами в целях рационального использования земель сельскохозяйственного назначения.

В 2015 г. на Всероссийском конкурсе «ПРОФ-IT.2015», проводимого в рамках VII Международного IT-форума с представителями стран БРИКС и ШОС, проект по космическому мониторингу земель сельскохозяйственного назначения в Калужской области занял первое место в номинации «IT в сельском хозяйстве».

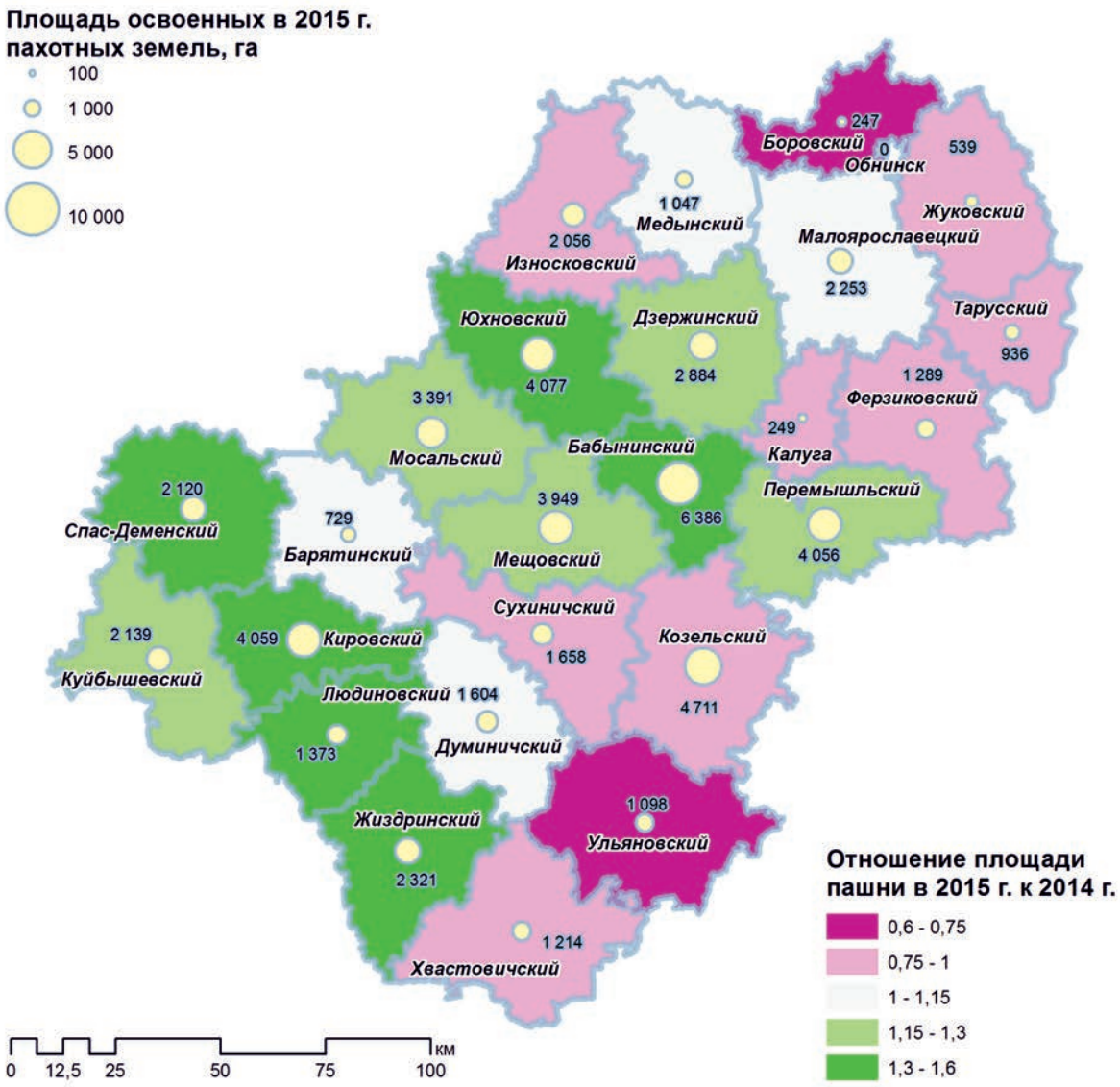


Рис. 5.1.17. Повторное освоение сельскохозяйственных угодий в 2015 г.

Орловская область

В 2015 г. департамент сельского хозяйства Орловской области внедрил информационную систему «Геоаналитический информационный центр», созданную компанией «ЦентрПрограммСистем». Одной из основных функций Геоаналитического информационного центра (далее – Геоцентр) является контроль использования сельхозтоваропроизводителями сельскохозяйственных угодий, выявление неиспользуемых земель для дальнейшего вовлечения их в оборот.

Уже в первый год Геоцентр был ориентирован на создание информационных ресурсов для решения наиболее важных практических задач управления сельским хозяйством. В базу данных Геоцентра были занесены сведения о закреплении полей за сельхозтоваропроизводителями (рис. 5.1.18), кадастровая информация по земельным участкам, учтенным в государственном кадастре недвижимости (ГКН) (рис. 5.1.19), данные агрохимических обследований, предоставленные Государственным Центром химизации и сельскохозяйственной радиологии «Орловский» (рис. 5.1.20), а также другая информация по сельхозтоваропроизводителям, необходимая для ведения мониторинга земель.

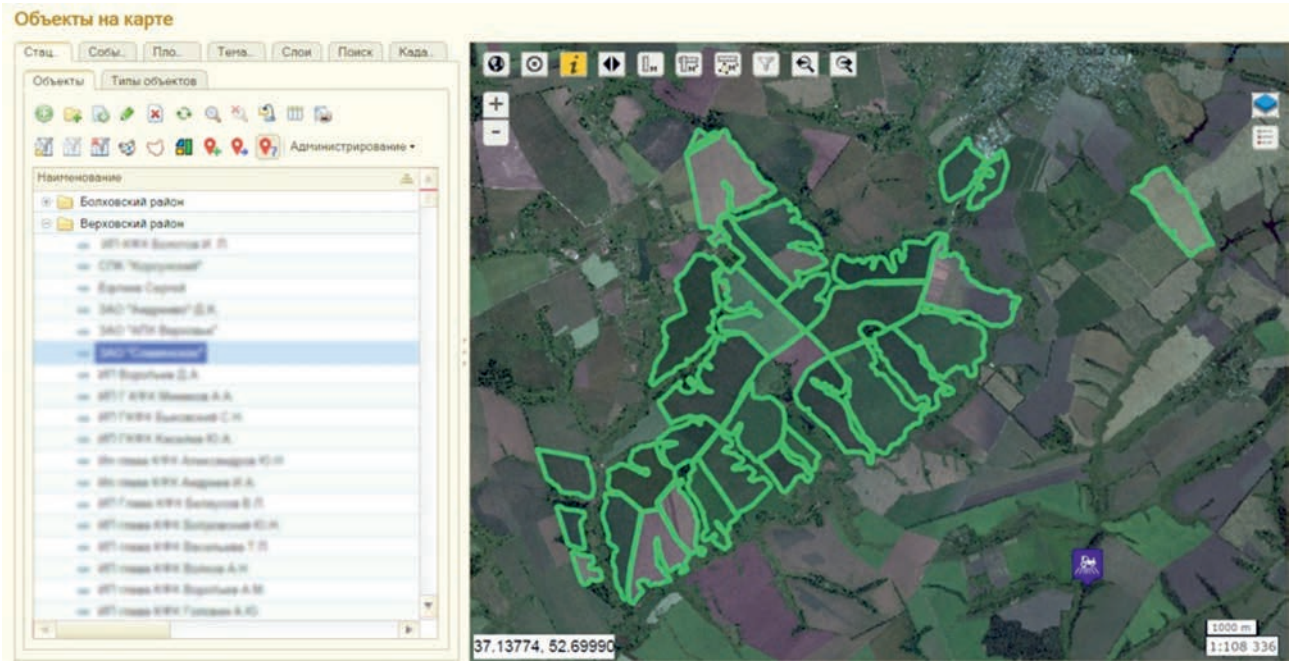


Рис. 5.1.18. Геоцентр Орловской области: на карте выделены поля, относящиеся к выбранному сельхозтоваропроизводителю

Рис. 5.1.19. Геоцентр Орловской области: карта земельных участков, имеющих зарегистрированные границы в Государственном кадастре недвижимости

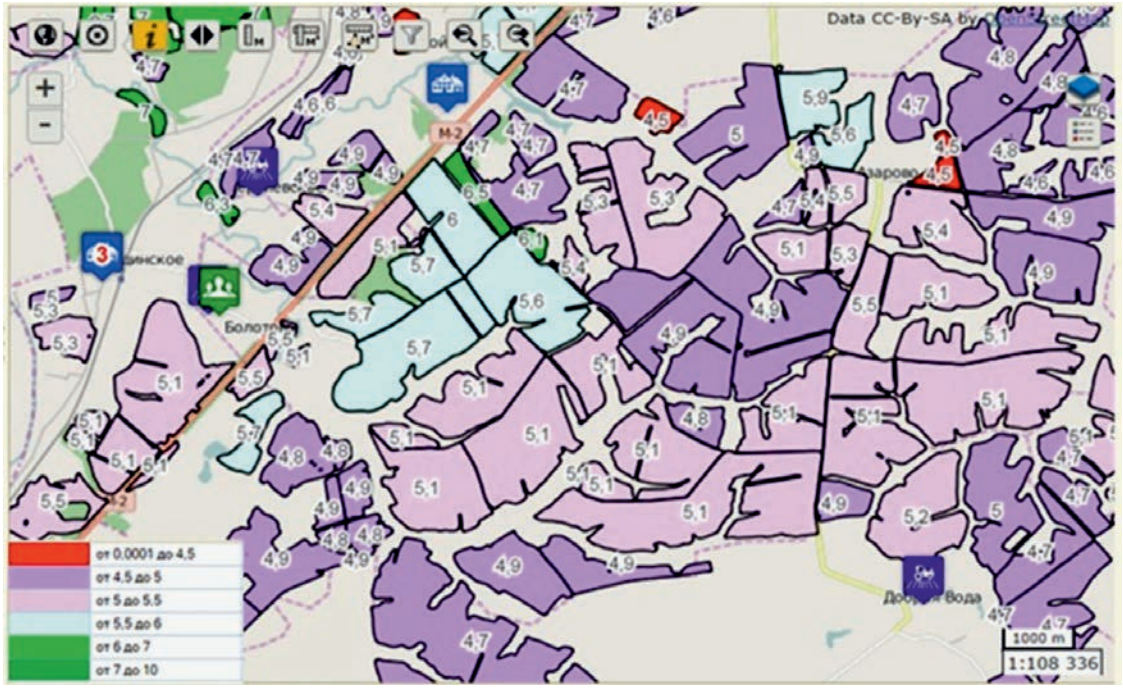


Рис. 5.1.20. Геоцентр Орловской области: данные агрохимических обследований на примере картограммы кислотности почвы

Анализ используемости пахотных земель осуществлялся на основе сервиса «Вега» Института космических исследований РАН (ИКИ РАН). Для проведения анализа использовались данные, получаемые с космических аппаратов Terra (сенсор Modis), обеспечивающих ежедневное поступление спутниковых данных, а также с Landsat и с августа 2015 г. Sentinel-2. Два последних спутника, работающих в паре, позволяли получать информацию о растительности на полях примерно один раз в десять дней. Комплексный анализ получаемых спутниковых данных (пространственный и временной ряды) проводился на основе рассчитанных индексов NDVI. Определение используемости пахотных земель осуществлялось с помощью специально разработанного алгоритма и детальной интерактивной обработки спутниковой информации с использованием инструментов сервиса «Вега». Анализ проводился для каждого поля в его векторных границах.

В результате была получена карта используемости земель, на которой условным цветом обозначены неиспользуемые поля (рис. 5.1.21).

На базе Геоаналитического информационного центра обеспечивается анализ использования сельскохозяйственных угодий в разрезе сельхозтоваропроизводителей, выявляются поля, по которым нет сведений об их закреплении за известными сельхозтоваропроизводителями. Эти поля могут использоваться некими неизвестными землепользователями, а могут быть выведены из оборота. Выявленные поля, используемые неизвестными землепользователями, – это потенциал для вывода из тени реально производимой продукции и повышения налогооблагаемой базы.

С другой стороны, по полям, которые выведены из оборота, на основе информации по собственникам земельных участков проводится анализ по наличию землевладельцев у неиспользуемых полей (рис. 5.1.22). В случае отсутствия собственника, а также неиспользования находящихся в собственности полей более трех лет, они могут быть, в соответствии с законодательством, переданы более эффективному землепользователю. На основе ретроспективных данных с 2001 г., которыми располагает сервис «Вега», может быть прове-

ден анализ используемости полей за предыдущие годы для последующего обоснования в экспертных заключениях продолжительности периода неиспользования конкретного земельного участка.

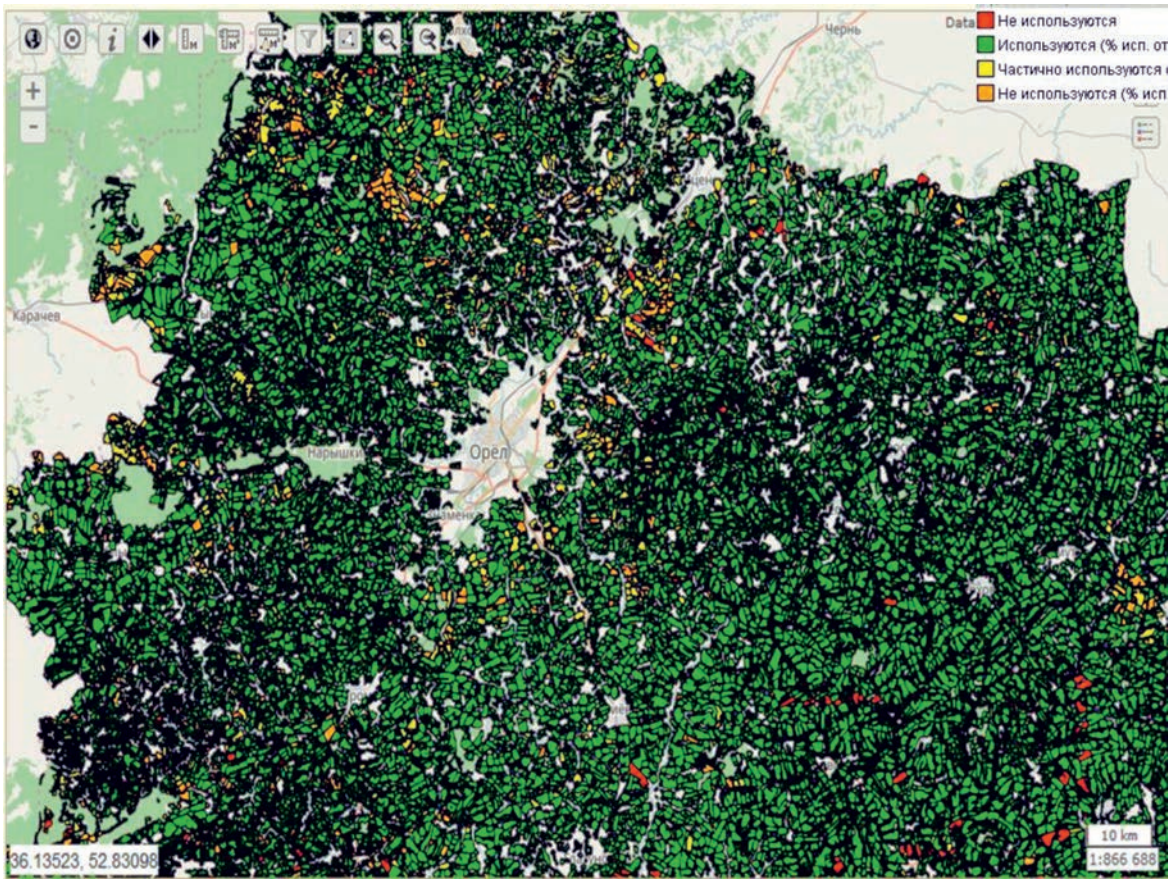


Рис. 5.1.21. Геоцентр Орловской области: карта используемости пахотных земель Орловской области в 2015 г. (красным цветом выделены поля, которые по данным космического мониторинга в 2015 г. не используются)

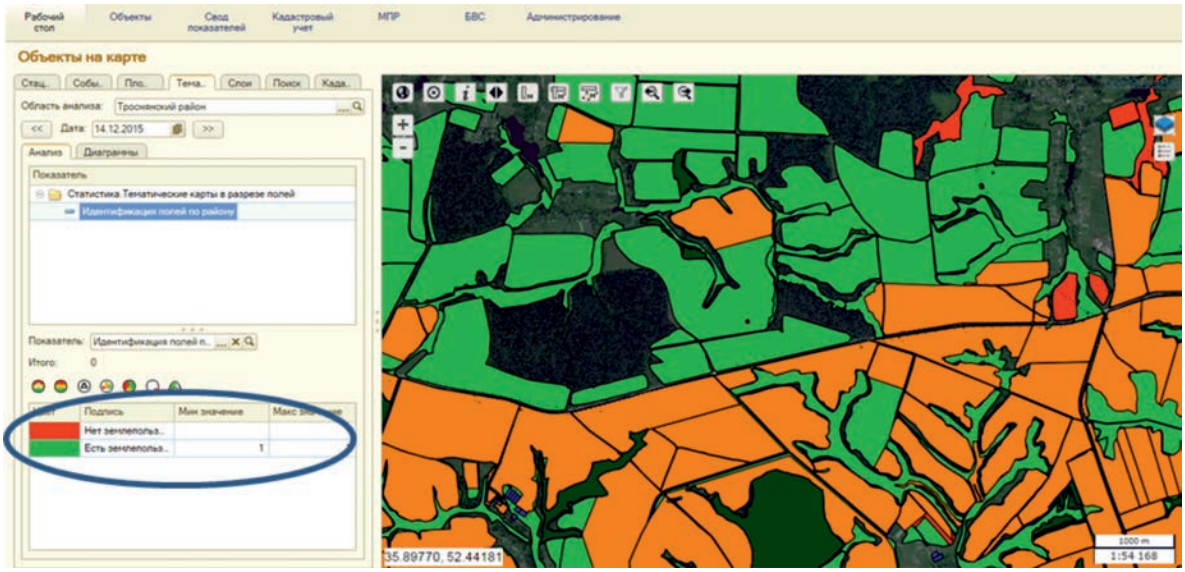


Рис. 5.1.22. Геоцентр Орловской области: гибридная карта полей, имеющих землепользователя (зеленый цвет), не имеющих землепользователя (красный цвет) и земельные участки, зарегистрированные в государственном кадастре недвижимости (оранжевый цвет). Поля, отмеченные зеленым и красным цветом, не закрытые картой зарегистрированных в ГКН земельных участков (оранжевый цвет) – это земли, которые могут не иметь собственника

Таким образом, в результате проведенной инвентаризации сельскохозяйственных угодий Орловской области, создания базы данных по полям в их производственных границах, земельным участкам, зарегистрированным в ГКН, землепользователям, агрохимической информации создана информационно-технологическая основа для ведения мониторинга сельскохозяйственных земель на территории Орловской области. Геоаналитический информационный центр обеспечивает проведение анализа целевого использования пашни, изменения качественных характеристик почвы, выявление неиспользуемых земель с целью последующего введения их в оборот, что способствует повышению эффективности использования сельскохозяйственных земельных ресурсов региона.

Геоаналитический информационный центр департамента сельского хозяйства Орловской области был представлен в рамках проведения XVII Российской агропромышленной выставки «Золотая осень-2015» и отмечен дипломом и золотой медалью в конкурсе «За эффективное информационное обеспечение АПК».

Волгоградская область

В 2015 г. в Волгоградской области на территории Новониколаевского района компанией «Совзонд» был реализован проект, обеспечивающий оперативный мониторинг состояния сельскохозяйственной растительности на основе получения и анализа данных о состоянии посевов, условиях произрастания и характере землепользования, поступающих из различных источников: данные дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), метеоданные, цифровые модели рельефа (ЦМР), почвенные карты. Проект реализован как демонстрационный, и представляет интерес с точки зрения наглядного представления возможностей осуществления решения различных задач мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, включая мониторинг состояния сельскохозяйственной растительности на базе комплекса перечисленной информации. Данные проекта используются в демо-версии сервиса «Геоаналитика.Агро», представляющего собой облачный геоинформационный веб-сервис, предназначенный для поддержки принятия решений в области сельского хозяйства, предоставляющий доступ к массиву разнообразной, постоянно обновляемой информации о состоянии сельскохозяйственной растительности (рис. 5.1.23).

В рамках проекта была выполнена оцифровка границ полей на территории Новониколаевского район с точностью, соответствующей масштабу 1:25 000.

Мониторинг состояния сельскохозяйственной растительности обеспечивается за счет регулярного поступления снимков с разнообразных платформ космического дистанционного зондирования Земли. Пользователю доступно получение данных с таких сенсоров как Landsat 8, Sentinel 2, Terra ASTER, RapidEye, Proba-V. На основании множества источников данных пользователь имеет возможность получать изображения земной поверхности с периодичностью не реже одного раза в неделю. Все снимки прошли радиометрическую и атмосферную калибровку, удаление облачности и теней при помощи алгоритмов, реализованных на платформе «Геоаналитика». Доступна визуализация в виде двух цветовых схем: RGB и CIR. В проекте также реализован доступ к изображениям радарных снимков Sentinel 1. Данные снимки не чувствительны к условиям освещенности и облачности и поэтому гарантированно обеспечивают наблюдение территории с заданной периодичностью один раз в десять дней (рис. 5.1.24).

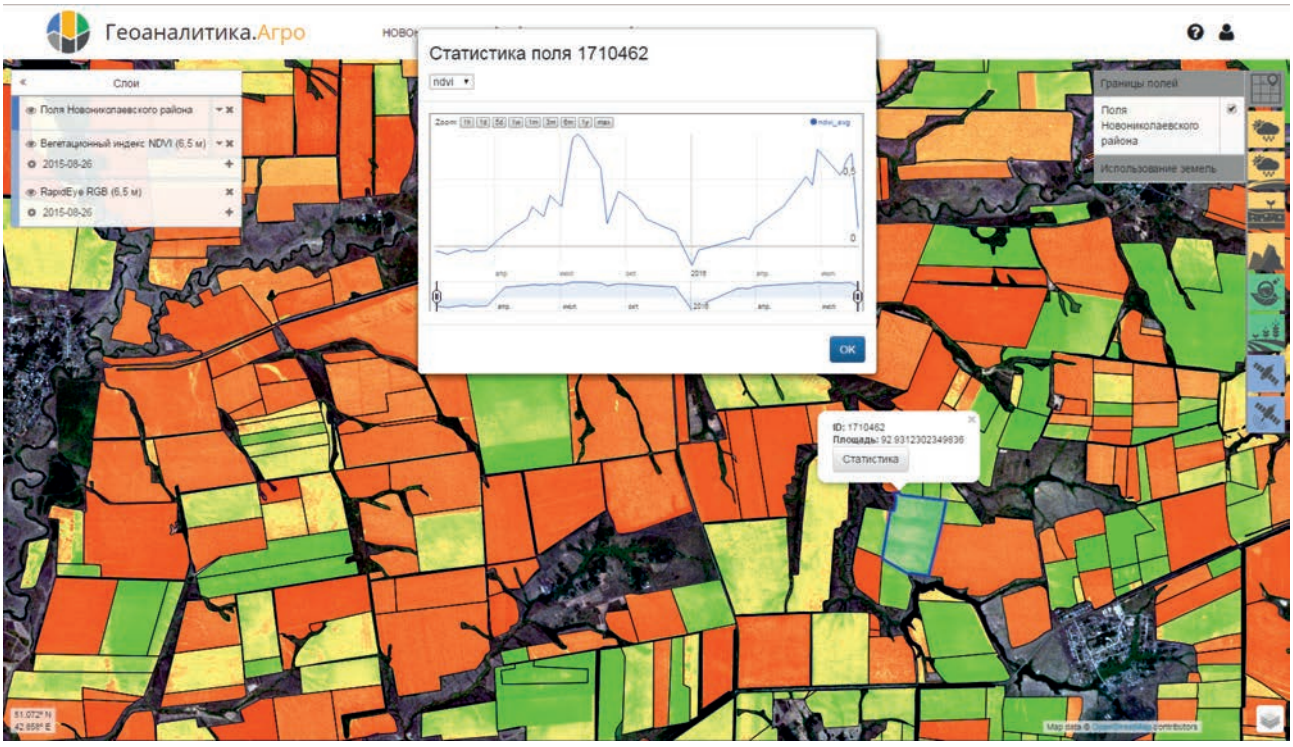


Рис. 5.1.23. Картографический веб-интерфейс сервиса «Геоаналитика. Агро»

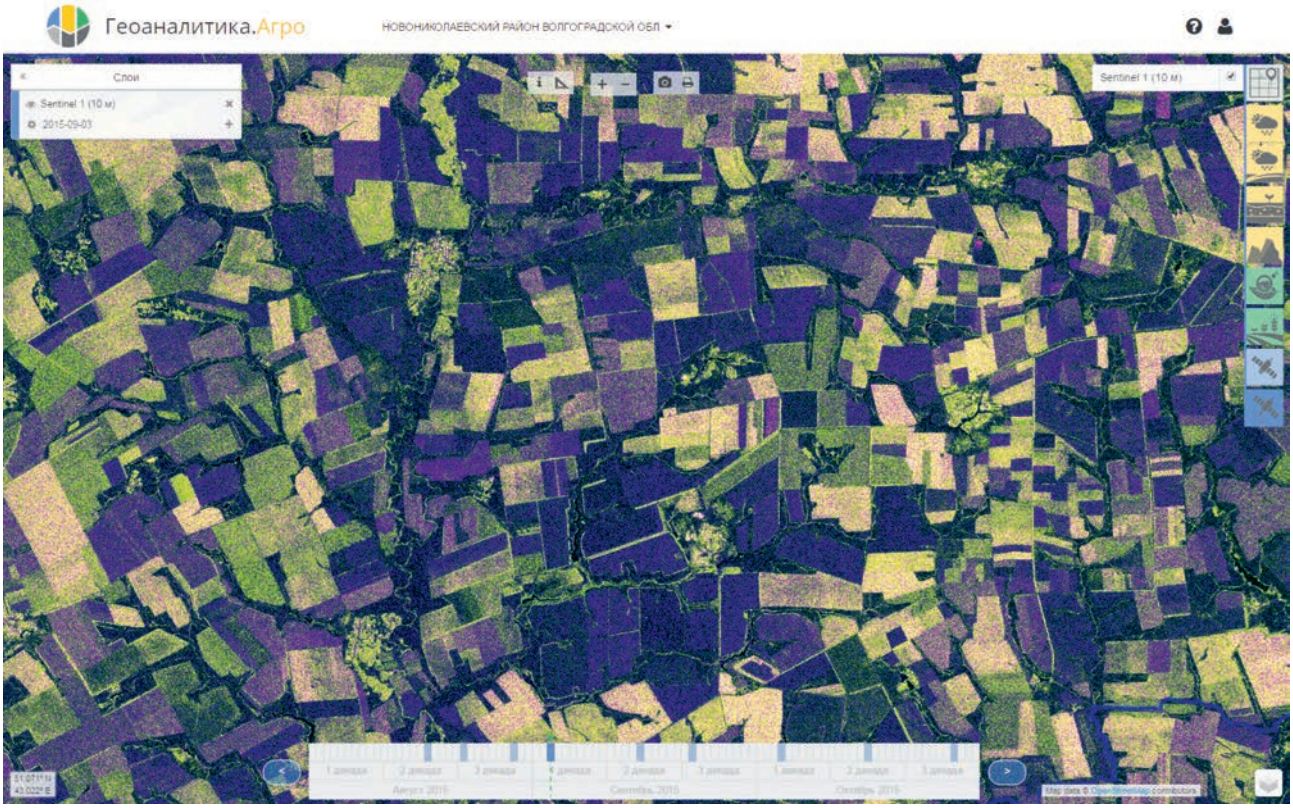


Рис. 5.1.24. Фрагмент обработанного радиолокационного снимка Sentinel 1 (03.09.2015)

На основании мультиспектральных данных ДЗЗ в проекте осуществлен доступ к набору спектральных индексов, отражающих различные характеристики состояния растительности: содержание биомассы (NDVI, EVI), относительную концентрацию азота в тканях растения (NDRE, GNDVI), относительное содержание хлорофилла в листьях растений

(ClGreen MCARI/OSAVI), проективное покрытие почвы растительностью (LAI) и запас воды в листьях растений (NDWI, NDMI).

Для более наглядной визуализации состояния вегетирующей сельскохозяйственной растительности, а также для принятия решений в части точного земледелия (например, при внесении азотных удобрений при подкормках) могут быть использованы карты интенсивности вегетации, автоматически генерируемые сервисом (рис. 5.1.25). На них отображаются однородные зоны со схожими параметрами вегетации на дату наблюдений.

Рис. 5.1.25. Карта интенсивности вегетации озимой пшеницы (27.05.2015)

Сервис обеспечивает ежедневное получение метеорологических данных о термических условиях, влажности воздуха и количестве осадков. Источником информации являются регулярные метеорологические наблюдения, проводимые на метеостанциях. Доступны также продукты по указанным метеопараметрам, рассчитанные за декаду и за месяц. Сервис автоматически выполняет интерполяцию метеорологических параметров и предоставляет данные в виде изолиний (рис. 5.1.26).

Для оценки термических условий система выполняет расчет климатической нормы температуры для заданного района и расчет отклонения от климатической нормы на основе обработки многолетнего ряда метеорологических наблюдений по метеорологическим станциям.

В проекте доступны данные о наличии и продолжительности залегания снежного покрова, источником которых является мультисенсорный продукт IMS (Interactive Multisensor Snow and Ice Mapping System, рис. 5.1.27). Это позволяет планировать агротехнологические мероприятия.

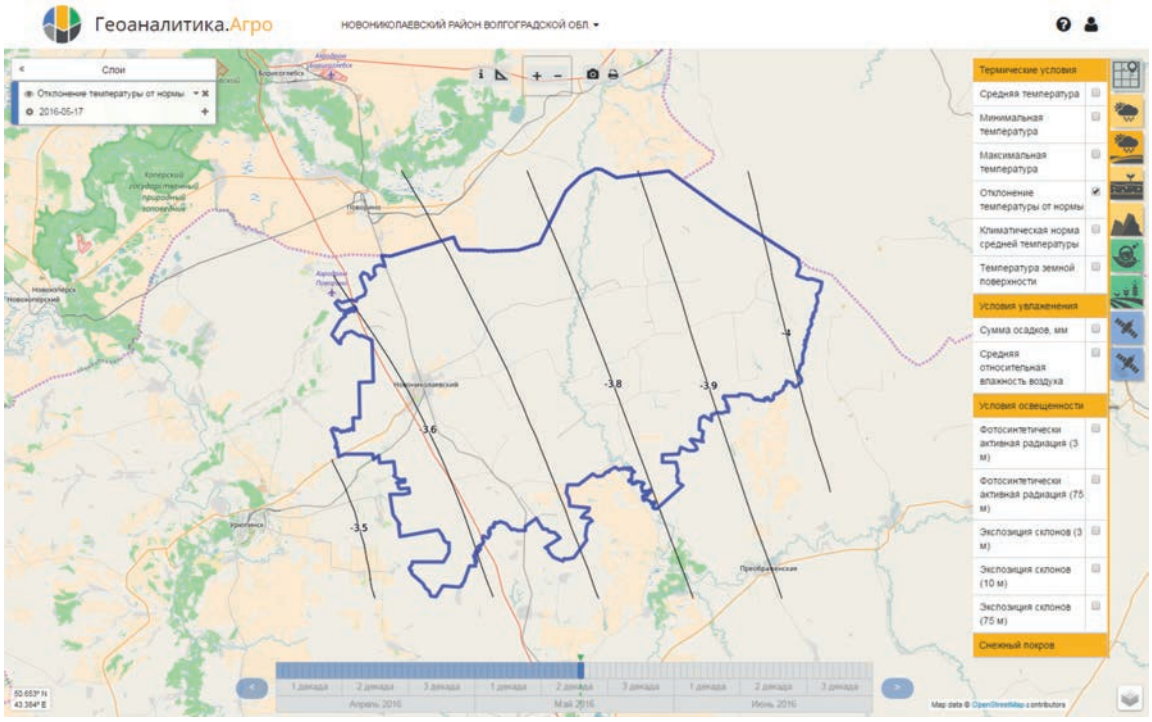


Рис. 5.1.26. Пример карты отклонения температуры от климатической нормы

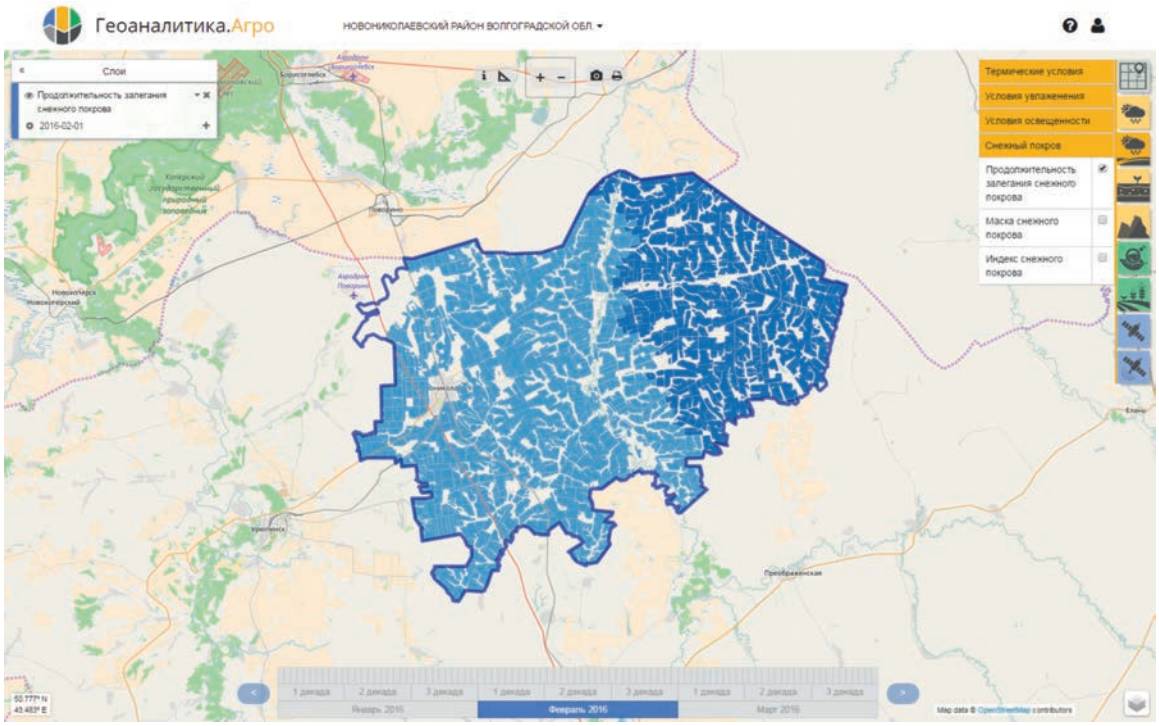


Рис. 5.1.27. Карта продолжительности залегания снежного покрова

Для моделирования земледелия широко применяются цифровые модели местности и рельефа, учитывающие высоту местности над уровнем моря, уклон рельефа, индекс линейной эрозии, индекс плоскостного смыва, топографический индекс влажности и индекс суммарной фотосинтетически активной радиации. В проекте приведены карты производных параметров рельефа, полученных на основании различных источников данных. Наиболее общую и наименее детальную картину распределения геоморфометрических величин обеспечивает общедоступная модель рельефа SRTM. Более детальное представление пара-

метров рельефа обеспечивают модели, полученные по данным космической стереосъемки или путём оцифровки рельефа с топографических карт.

Для оценки неоднородности почвенного покрова в проекте реализован доступ к почвенным картам почвенных разновидностей, механического состава почв и почвообразующих пород (рис. 5.1.28).

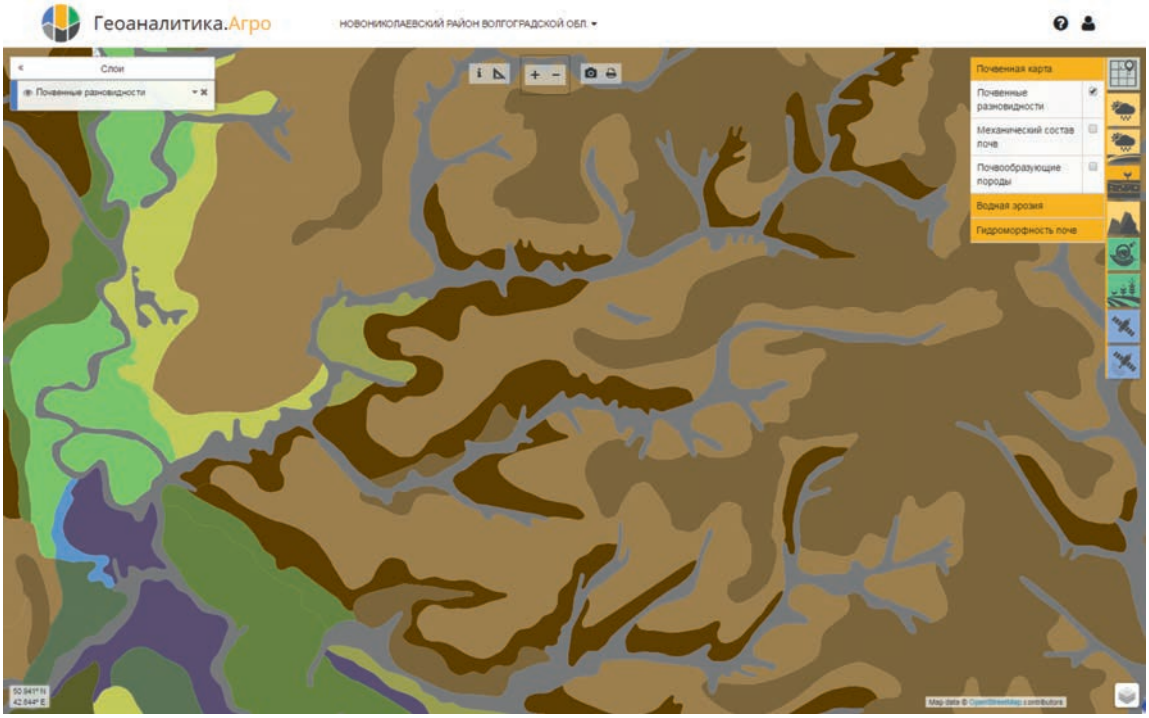


Рис. 5.1.28. Фрагмент карты почвенных разновидностей

5.2. Результаты научных исследований в сфере земельных отношений, выполненных подведомственными Минсельхозу России научными и образовательными учреждениями

Федеральные государственные бюджетные научные и образовательные учреждения, подведомственные Минсельхозу России, ежегодно выполняют научные исследования в различных сферах деятельности, связанных с развитием сельскохозяйственного производства и совершенствованием механизмов управления агропромышленным комплексом страны, в том числе исследования в сфере земельных отношений по вопросам, связанным с планированием использования земель сельскохозяйственного назначения, землеустройством, вовлечением земель в сельскохозяйственный оборот, совершенствованием государственного земельного надзора, государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, механизмов выделения земельных долей, государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Информация о исследованиях, проводимых в 2010-2015 гг. по вышеуказанным направлениям научной деятельности, была предоставлена от 31 научного и образовательного учреждения, подведомственного Минсельхозу России.

Сводная информация по основным направлениям исследований, сгруппированным по тематикам, представлена в табл. 5.2.1. Кроме указанных исследований, в каждом университете издавались научные статьи по проблемам в области земельно-имущественных от-

ношений, проводились научные всероссийские и международные конференции, защищались кандидатские и докторские диссертации.

Таблица 5.2.1

Исследования по земельно-имущественным отношениям, мониторингу земель сельскохозяйственного назначения и землеустройству, выполненные учебными и научными учреждениями Минсельхоза России с 2010 по 2015 гг. (по состоянию на 01.01.2016 г.)

Научные и образовательные учреждения, предоставившие данные	Число проведённых исследований с 2010 по 2015 гг.	Основные направления исследований			
		землеустройство, планирование использования земель	мониторинг земель, инвентаризация земель, земельный надзор	кадастровая оценка, кадастровые работы	земельное право
1	2	3	4	5	6
Центральный федеральный округ					
ФГБОУ ВО «Белгородский ГАУ»	4	4	0	0	0
ФГБОУ ВО «Брянский ГАУ»	6	3	3	0	0
ФГБОУ ВПО ГУЗ	24	15	3	2	4
ФГБОУ ВО «Орловский ГАУ»	2	1	1	0	0
ФГБОУ ВО «РГАТУ»	9	9	0	0	0
ФГБОУ ВО «Смоленская ГСХА»	1	0	1	0	0
ФГБОУ ВО «СПБГАУ»	1	1	0	0	0
ФГБОУ ВО «Ярославская ГСХА»	6	1	5	0	0
Южный федеральный округ					
ФГБОУ ВО «Волгоградский ГАУ»	1	0	1	0	0
ФГБОУ ВО «Донской ГАУ»	4	2	2	0	0
ФГБОУ ВПО «Кубанский ГАУ»	2	0	2	0	0
Северо-Кавказский федеральный округ					
ФГБОУ ВПО «Горский ГАУ»	5	1	1	0	3
ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский ГАУ»	4	2	2	0	0
ФГБОУ ВПО «Ставропольский ГАУ»	4	3	1	0	0
Приволжский федеральный округ					
ФГБОУ ВО «Башкирский ГАУ»	1	1	0	0	0
ФГБОУ ВО «Вятская ГСХА»	2	1	1	0	0
ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ»	6	0	0	0	6
ФГБОУ ВО «Пензенская ГСХА»	4	0	4	0	0
ФГБОУ ВПО «Пермская ГСХА»	7	4	2	1	0
ФГБОУ ВПО «Самарская ГСХА»	1	1	0	0	0
ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ»	1	0	1	0	0
ФГБОУ ВО «Ульяновская ГСХА»	3	1	2	0	0
ФГБОУ ВО «Чувашская ГСХА»	24	0	24	0	0
Уральский федеральный округ					
ФГБОУ ВО «ГАУ Северного Зауралья»	2	0	2	0	0
ФГБОУ ВО «Курганская ГСХА»	3	3	0	0	0
ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ»	1	1	0	0	0
Сибирский федеральный округ					
ФГБОУ ВО «Бурятская ГСХА им. В.Р. Филиппова»	6	2	4	0	0

Продолжение табл. 5.2.1

1	2	3	4	5	6
ФГБОУ ВО «Красноярский ГАУ»	7	4	0	3	0
ФГБОУ ВО «Омский ГАУ»	12	6	3	3	0
Дальневосточный федеральный округ					
ФГБОУ ВО «Дальневосточный ГАУ»	4	2	2	0	0
ФГБОУ ВО «Приморская ГСХА»	2	0	2	0	0
Итого	159	68	69	9	13

Основная тематика исследований касалась **мониторинга земель сельскохозяйственного назначения**. В этой области проводилось 69 исследований, в 22 учреждениях, в том числе в ФГБОУ ВО «Чувашская ГСХА» 24 исследования, ФГБОУ ВО «Ярославская ГСХА» – 5, ФГБОУ ВО «Бурятская ГСХА им. В.Р. Филиппова» и ФГБОУ ВО «Пензенская ГСХА» – по 4 исследования и др. Направленность исследований включала в себя:

- совершенствование методик проведения анализа агрохимических и почвенно-географических показателей земель, сбора данных о динамике состояния и использования сельскохозяйственный угодий;
- исследование состояния и использования земель, совершенствование методик сбора данных, включая полевые исследования и анализ фактических результатов;
- формирование региональных и муниципальных фондов данных мониторинга земель сельскохозяйственного назначения;
- разработку методик по использованию геоинформационных систем при создании картографических материалов по мониторингу земель.

Большой объём исследований был проведён по тематике **землеустройства и планирования использования земель** – 68 исследований в 22 учреждениях, в том числе ФГБОУ ВПО «Государственный университет по землеустройству» (далее – ФГБОУ ВПО ГУЗ) – 15 исследований, ФГБОУ ВО «РГАТУ» – 9, ФГБОУ ВО «Омский ГАУ» – 6, ФГБОУ ВО «Красноярский ГАУ», ФГБОУ ВПО «Пермская ГСХА» и ФГБОУ ВО «Белгородский ГАУ» – по 4 исследования и др. В ходе исследований разрабатывались:

- комплексы землеустроительных мероприятий по совершенствованию территориальной организации сельскохозяйственных организаций, сельских поселений, муниципальных районов;
- планы и схемы рационального использования земельных ресурсов на основе определения зональных особенностей территории;
- новые технологии организации процессов использования земель различными сельскохозяйственными организациями и предложения по совершенствованию имеющихся технологий;
- проекты по изменению площадей сельскохозяйственных организаций, включая методики определения оптимальных размеров земельных участков для производства различной продукции.

В области **кадастровой оценки и совершенствования выполнения кадастровых работ** за отчётный период было выполнено шесть исследований: в ФГБОУ ВО «Красноярский ГАУ» три исследования, ФГБОУ ВПО «Пермская ГСХА» – одно, ФГБОУ ВПО ГУЗ – два исследования. Следует отметить, что в ФГБОУ ВО «Красноярский ГАУ» в 2010-2015 гг. проводилось исследование на тему «Организационно-экономический механизм и методы регулирования земельных отношений и землепользования в сельском хозяйстве», целью

которого было совершенствование методического обеспечения ведения кадастра недвижимости субъекта Российской Федерации. Кроме того, в 2010-2015 гг. было проведено исследование по проблемам формирования кадастра недвижимости и управлению земельными ресурсами, в результате которого было подготовлено совместно с Красноярской краевой кадастровой палатой 16 нормативных документов по ведению кадастра недвижимости для районных и городских подразделений краевой палаты и отделов Росреестра, а также были подготовлены и представлены в минсельхоз Красноярского края рекомендации по земельно-ипотечному кредитованию земель сельскохозяйственного назначения Красноярского края. В ФГБОУ ВПО «Пермская ГСХА» в 2014 г. проводились исследования по вопросам ведения учета земель сельскохозяйственного назначения и их качественных характеристик на современном этапе, внедрение результатов которых было проведено в Березовском, Соликамском и Карагайском районах Пермского края.

В области **права** было выполнено 13 исследований: в ФГБОУ ВПО «Горский ГАУ» – три исследования, ФГБОУ ВО «Оренбургский ГАУ» – шесть и ФГБОУ ВПО ГУЗ – четыре исследования. Например, в ФГБОУ ВПО «Горский ГАУ» в 2015 г. проводились исследования, касающиеся изучения особенностей изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их нецелевом использовании.

Исследования по всем указанным выше тематикам наиболее активно проводились в ФГБОУ ВПО ГУЗ, ФГБОУ ВО «Чувашская ГСХА», ФГБОУ ВО «Омский ГАУ» (37% общего количества):

1. ФГБОУ ВПО «Государственныйи университет по землеустройству» является головным университетом «Учебно-методического объединения по образованию в области землеустройства и кадастров». В отчётный период в вузе было выполнено 24 исследования. Тематика проводимых в 2010-2015 гг. исследований была разнообразна. Бóльшая их часть посвящена совершенствованию проведения работ по землеустройству и планированию земель и их использованию, в том числе: «Подготовка методики разработки сельскохозяйственных регламентов» (2015 г.), «Разработка списка видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Российской Федерации в области агропромышленного комплекса» (2015 г.), «Разработка теоретических и методических основ и практических решений по организации рационального использования и охраны земель агрохолдингов в условиях рыночной экономики» (2013 г.), «Разработка схемы землеустройства для одного из субъектов Российской Федерации с целью апробации методики землеустроительного зонирования сельских территорий и установления землеустроительных регламентов для участков из земель сельскохозяйственного назначения» (2012 г.) и др.

Некоторые исследования были посвящены совершенствованию методик проведения кадастровых работ и кадастровой оценки. Например, в результате проведенного в 2010 г. исследования по теме «Организационно-экономический механизм кадастрового обеспечения оборота земель сельскохозяйственного назначения» была осуществлена оценка состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения качественного состояния сельскохозяйственных угодий Российской Федерации и подготовлены рекомендации по информационному обеспечению оборота земель сельскохозяйственного назначения, кадастровой деятельности в отношении сельскохозяйственных земельных участков и объектов капитального строительства.

В вузе также проводились исследования в области земельного контроля. В частности, в 2011 г. были разработаны методические рекомендации по совершенствованию

организационно-правового регулирования осуществления государственного земельного контроля, проводились научные исследования в области земельного права и разрабатывались рекомендации по совершенствованию законодательства в части оборота и использования земель сельскохозяйственного назначения. В 2013 г. разрабатывалась концепция законопроекта, предусматривающего создание «Фонда по управлению землями сельскохозяйственного назначения, находящимися в федеральной собственности», а с 2011 г. по настоящее время разрабатываются предложения по оценке перехода от института категорий земель к территориальному зонированию. В 2014-2015 гг. были подготовлены предложения о мерах дополнительной защиты прав граждан, владеющих земельными долями.

2. ФГБОУ ВО «Чувашская ГСХА». В отчётный период было выполнено 24 исследования, в основном посвященных тематике совершенствования методик проведения работ по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения, в частности, проведению агроэкологических и почвенно-эрозионных обследований, картографированию земель, контролю за антропогенным влиянием на сельскохозяйственные угодья. Многие исследования были проведены на конкретных опытных территориях: исследовались изменения пахотного слоя и характеристик почв на реперных участках Порецкого и Урмарского районов, противоэрозионная эффективность мероприятий на территории Цивильского экспериментального полигона, почвенные обследования и картографирование земель СХПК «Новый Путь» Вурнарского района, СХПК «Красное Знамя» Батыревского района (2014 г.) и др. В 2015 г. были созданы фонды данных по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения на территории республики (на основе мониторинга состояния земель на реперных участках с 1994 по 2014 гг.).

3. ФГБОУ ВО «Омский ГАУ». В отчётный период было выполнено 12 исследований, основная тематика которых касалась совершенствования проведения работ по планированию использования земель и обоснованию его эффективности, а именно: разработки технологий мелиоративной обработки малоплодородных почв и методологии обоснования эффективности комплексных мелиораций сельскохозяйственных земель и оросительных норм сельскохозяйственных культур в системе адаптивно-ландшафтного земледелия, совершенствования систем земледелия в условиях равнинного агроландшафта лесостепи Западной Сибири, исследования убытков правообладателей земельных участков, расположенных в охранной зоне объектов электросетевого хозяйства.

Кроме того, проводились исследования по темам «Разработка критериев отнесения земель к особо ценным землям сельскохозяйственного назначения», «Полевое обследование полей юго-западной части Одесского района Омской области в целях оценки степени деградации земель в районах широкого освоения целинных и залежных земель степной зоны юга Западной Сибири на основе использования материалов дистанционного зондирования Земли по космическим снимкам среднего и высокого разрешения» (2014 г.), «Методика проведения оценки качества сельскохозяйственных земель по их пригодности под различные виды сельскохозяйственных угодий» (2015 г.) и др.

Исследования в области мониторинга земель, землеустройства, кадастров, земельного права, ежегодно проводимые подведомственными Минсельхозу России научными и образовательными учреждениями, позволяют совершенствовать управление земельными ресурсами, создавать проекты с инновационным подходом к развитию и защите территории, разрабатывать новые технологии обработки полей, изучения состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения, мелиорации земель.

Раздел 6. ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЗА ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, А ТАКЖЕ ЗА ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОРГАНАМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ПРЕДПРИЯТИЯМИ

По состоянию на 01.01.2016, по данным Росреестра, в собственности Российской Федерации было 5 835,4 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них юридическим лицам предоставлено в пользование 2 601,2 тыс. га, в аренду – 1 485тыс. га.

Согласно имеющейся у Минсельхоза России информации, а также в соответствии с данными, представленными федеральными органами исполнительной власти (Росрыболовство, Росгидромет, ФАНО России, ФСИН России, Минздрав России, Минобороны России, Минобрнауки России), учреждениями и предприятиями, закрепленными за указанными федеральными органами и Минсельхозом России, используется 2 529 895,21 га земель сельскохозяйственного, из них на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды – 1 653 022,70 га (65,3%) (табл. 6.1).

Таблица 6.1

Сведения о земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными федеральным органам исполнительной власти учреждениями и предприятиями на 01.01.2016

Наименование федерального органа исполнительной власти	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды	
			га	%
Минсельхоз России	2 984	307 290,74	294 891,25	96,0
Росрыболовство	59	5 326,26	4 248,26	79,8
Росгидромет	334	108,28	97,62	90,2
ФАНО России	3 066	1 684 345,60	1 066 999,03	63,3
ФСИН России	812	224 802,47	219 961,08	97,8
Минздрав России	26	1 611,47	1 611,47	100,0
Минобороны России	97	279 895,77	38 699,37	13,8
Минобрнауки России	270	26 514,63	26 514,63	100,0
Всего	7 648	2 529 895,21	1 653 022,70	65,3

Наибольшие количество (3 066) и площадь (1 684 345,6 га) земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения используется учреждениями и предприятиями, подведомственными ФАНО России, что составляет 28,9% общей площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Российской Федерации, по данным Росреестра.

Значительное количество земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения предоставлено подведомственным учреждениям и предприятиям Минсельхозом России (2 984). Вместе с этим, по данным Росреестра, общая площадь указанных земельных участков составляет 5,3% (307 290,74 га) от общей площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Российской Федерации.

Сведения о количестве и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными федеральным органам исполнительной власти учреждениями и предприятиями, приведены на рис. 6.1.

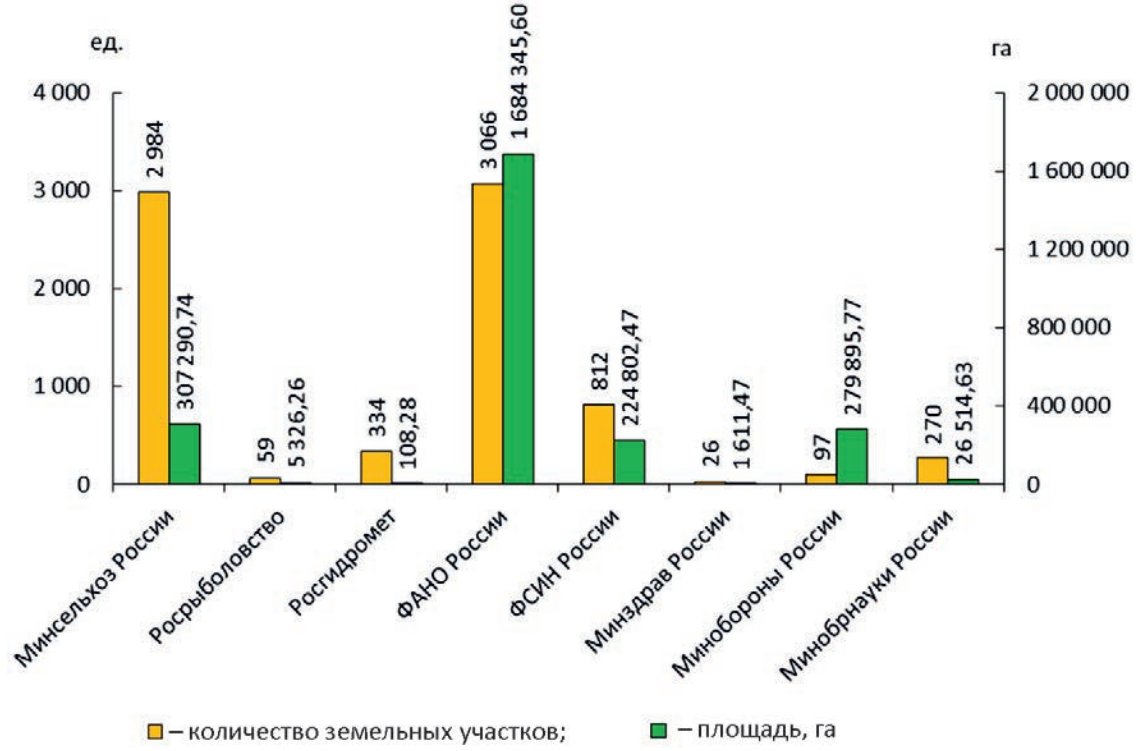


Рис. 6.1. Распределение количества и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и предоставленных организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, на 01.01.2016

6.1. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минсельхозу России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными Минсельхозу России, представлены в табл. 6.1.1.

Таблица 6.1.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минсельхозу России, по состоянию на 01.01.2016

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве			
				постоянного (бессрочного) пользования		аренды	
				число земельных участков	площадь, га	число земельных участков	площадь, га
1	2	3	4	5	6	7	8
Российская Федерация	**Всего**	**2 984**	**307 290,74**	**2 789**	**282 581,15**	**5**	**12 310,10**
	ФГБУ	2 802	263 671,30	2 652	255 782,01		
	ФГП	182	43 619,44	137	26 799,14	5	12 310,10
Центральный федеральный округ							
По округу	**Всего**	**512**	**53 959,77**	**470**	**49 615,61**	**2**	**3 777,10**
	ФГБУ	374	29 099,78	371	29 042,92		0,00
	ФГП	138	24 859,99	99	20 572,69	2	3 777,10
Белгородская область	ФГБУ	20	900,04	20	900,04		
Брянская область	ФГБУ	17	4 876,36	17	4 876,36		
Владимирская область	ФГБУ	45	333,08	45	333,08		
Воронежская область	ФГБУ	46	802,81	46	802,81		
Ивановская область	ФГБУ	51	310,12	51	310,12		
	ФГП	1	3 564,10			1	3 564,10
Калужская область	ФГБУ	4	244,85	4	244,85		
Костромская область	ФГБУ	2	105,30	2	105,30		
Курская область	ФГБУ	23	843,62	23	843,62		
Липецкая область	ФГБУ	30	1 673,84	28	1 662,98		
Московская область	ФГБУ	22	1 668,33	22	1 668,33		
	ФГП	121	7 044,88	84	6 534,68		
Орловская область	ФГБУ	20	6 035,59	20	6 035,59		
	ФГП	3	1 538,55	3	1 538,55		
Рязанская область	ФГБУ	16	3 375,58	16	3 375,58		
Смоленская область	ФГБУ	17	305,71	16	259,71		
Тамбовская область	ФГБУ	24	4 158,99	24	4 158,99		
	ФГП	13	12 712,46	12	12 499,46	1	213,00

Тверская область	ФГБУ	8	2 409,27	8	2 409,27		
Тульская область	ФГБУ	8	406,36	8	406,36		
Ярославская область	ФГБУ	21	649,94	21	649,94		
Северо-Западный федеральный округ							
По округу	**Всего**	**223**	**15 945**	**218**	**15 895**		
	ФГБУ	223	15 945,10	218	15 894,80		
Республика Коми	ФГБУ	17	572,71	17	572,71		
Архангельская область	ФГБУ	3	145,92	2	145,76		
Вологодская область	ФГБУ	33	7 375,21	33	7 375,21		
Калининградская область	ФГБУ	4	344,05	4	344,05		
Ленинградская область	ФГБУ	26	4 546,14	26	4 546,14		
Новгородская область	ФГБУ	119	2 682,00	116	2 632,30		
Псковская область	ФГБУ	9	278,94	8	278,50		
г. Санкт-Петербург	ФГБУ	12	0,12	12	0,12		
Южный федеральный округ							
По округу	**Всего**	**514**	**45 703,32**	**508**	**45 506,76**		
	ФГБУ	498	45 012,82	492	44 816,26		
	ФГП	16	690,50	16	690,50		
Республика Адыгея (Адыгея)	ФГБУ	6	86,16	6	86,16		
Республика Калмыкия	ФГБУ	12	1 014,31	12	1 014,31		
Республика Крым	ФГБУ	1	56,59				
Краснодарский край	ФГБУ	121	16 445,01	120	16 341,96		
	ФГП	16	690,50	16	690,50		
Астраханская область	ФГБУ	59	1 896,39	59	1 896,39		
Волгоградская область	ФГБУ	203	13 939,70	201	13 903,70		
Ростовская область	ФГБУ	96	11 574,66	94	11 573,73		
Северо-Кавказский федеральный округ							
По округу	**Всего**	**102**	**23 752,12**	**93**	**20 657,94**	**2**	**1 725,00**
	ФГБУ	100	22 027,12	93	20 657,94		
	ФГП	2	1 725,00		0,00	2	1 725,00
Республика Дагестан	ФГБУ	13	837,97	12	737,97		

Продолжение табл. 6.1.1

1	2	3	4	5	6	7	8
Республика Ингушетия	ФГБУ	1	299,28	1	299,28		
Кабардино-Балкарская Республика	ФГБУ	8	722,77	8	722,77		
Карачаево-Черкесская Республика	ФГБУ	11	3,63	11	3,63		
Республика Северная Осетия-Алания	ФГБУ	3	1 927,15	3	1 927,15		
Чеченская Республика	ФГБУ	3	954,27	1	91,17		
Ставропольский край	ФГБУ	61	17 282,05	57	16 875,96		
	ФГП	2	1 725,00			2	1 725,00
Приволжский федеральный округ							
По округу	**Всего**	**1 047**	**76 772,38**	**961**	**64 649,20**	**1**	**6 808,00**
	ФГБУ	1 022	60 446,53	940	59 131,34		
	ФГП	25	16 325,85	21	5 517,86	1	6 808,00
Республика Башкортостан	ФГБУ	63	656,36	63	656,36		
	ФГП	14	2,13	14	2,13		
Республика Марий Эл	ФГБУ	2	8,19	2	8,19		
Республика Мордовия	ФГБУ	39	1 151,18	39	1 151,18		
Республика Татарстан	ФГБУ	137	374,35	135	374,28		
	ФГП	6	745,22	6	745,22		
Удмуртская Республика	ФГБУ	29	477,36	29	477,36		
Чувашская Республика - Чувашия	ФГБУ	140	3 121,97	139	2 939,97		
Пермский край	ФГБУ	5	3 173,05	5	3 173,05		
	ФГП	1	6 808,00			1	6 808,00
Кировская область	ФГБУ	73	3 600,98	72	3 599,94		
Нижегородская область	ФГБУ	64	4 231,91	4	3 822,23		
	ФГП	3	4 000,00				
Оренбургская область	ФГБУ	24	11 166,81	21	10 842,51		
Пензенская область	ФГБУ	94	2 030,23	92	2 016,66		
Самарская область	ФГБУ	9	8 644,85	4	8 360,26		
Саратовская область	ФГБУ	341	21 273,57	333	21 173,64		
	ФГП	1	4 770,50	1	4 770,50		

Ульяновская область	ФГБУ	2	535,71	2	535,71		
Уральский федеральный округ							
По округу	**Всего**	**88**	**18 524,52**	**81**	**17 680,96**		
	ФГБУ	88	18 524,52	81	17 680,96		
Курганская область	ФГБУ	13	3 248,20	12	3 148,20		
Свердловская область	ФГБУ	11	744,26	11	744,26		
Тюменская область	ФГБУ	42	6 022,65	36	5 279,09		
Челябинская область	ФГБУ	22	8 509,42	22	8 509,42		
Сибирский федеральный округ							
По округу	**Всего**	**364**	**67 527,53**	**335**	**63 834,27**		
	ФГБУ	364	67 527,53	335	63 834,27		
Республика Алтай	ФГБУ	3	133,96	2	26,62		
Республика Бурятия	ФГБУ	124	4 674,15	124	4 674,15		
Республика Тыва	ФГБУ	10	351,77	9	238,77		
Республика Хакасия	ФГБУ	6	317,00	3	122,80		
Алтайский край	ФГБУ	31	8 231,16	31	8 231,16		
Забайкальский край	ФГБУ	30	3 920,05	11	655,64		
Красноярский край	ФГБУ	47	10 496,08	47	10 496,08		
Иркутская область	ФГБУ	38	31 037,07	33	31 022,76		
Кемеровская область	ФГБУ	22	648,07	22	648,07		
Новосибирская область	ФГБУ	24	5 382,88	24	5 382,88		
Омская область	ФГБУ	17	2 130,97	17	2 130,97		
Томская область	ФГБУ	12	204,37	12	204,37		
Дальневосточный федеральный округ							
По округу	**Всего**	**134**	**5 105,99**	**123**	**4 741,62**		
	ФГБУ	133	5 087,89	122	4 723,53		
	ФГП	1	18,10	1	18,10		
Приморский край	ФГБУ	33	2 009,55	33	2 009,55		
Хабаровский край	ФГБУ	15	472,35	14	471,98		
Амурская область	ФГБУ	27	1 932,81	17	1 568,81		
Сахалинская область	ФГП	1	18,10	1	18,10		
Еврейская автономная область	ФГБУ	58	673,19	58	673,19		

Организациям, подведомственным Минсельхозу России, предоставлено 2 984 земельных участка общей площадью 307,29 тыс. га, из них федеральным бюджетным учреждениям – 2 802 участка площадью 263,67 тыс. га (85,8%), государственным унитарным и казенным предприятиям – 182 участка площадью 43,92 тыс. га (14,2%).

Значительная площадь используемых земельных участков – 282,58 тыс. га (92%) предоставлена организациям, подведомственным Минсельхозу России, на праве постоянного (бессрочного) пользования, в том числе государственным унитарным и казенным предприятиям – 255,78 тыс. га.

Наибольшие площади земельных участков, используемых организациями, подведомственными Минсельхозу России, находятся в Приволжском (76,72 тыс. га), Сибирском (67,53 тыс. га) и Центральном (53,96 тыс. га) федеральных округах, наибольшее количество земельных участков – в Приволжском (1 047), Южном (514) и Центральном (512) федеральных округах (рис. 6.1.1).

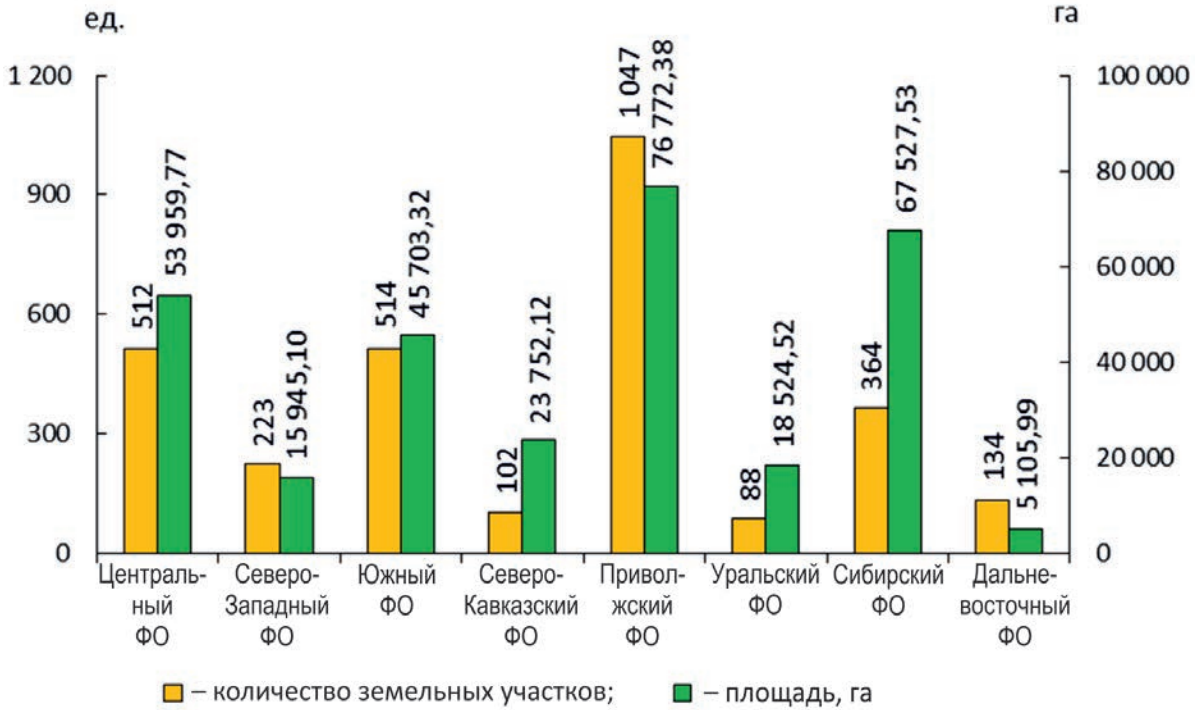


Рис. 6.1.1. Распределение по федеральным округам земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минсельхозу России, на 01.01.2016

6.2. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Росрыболовству

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Росрыболовству, представлены в табл. 6.2.1.

Таблица 6.2.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Росрыболовству, по состоянию на 01.01.2016

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочного) пользования	аренды
Российская Федерация	**Всего**	**59**	**5 326,26**	**3 643,17**	**605,08**
	ФГБУ	42	4 727,34	3 506,12	143,22
	ФГП	17	598,92	137,05	461,87
Центральный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**5**	**84,22**	**84,22**	
	ФГБУ	5	84,22	84,22	
г. Москва	ФГБУ	5	84,22	84,22	
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**7**	**167,06**	**23,84**	**143,22**
	ФГБУ	7	167,06	23,84	143,22
Ленинградская область	ФГБУ	6	166,64	23,84	142,80
Мурманская область	ФГБУ	1	0,42		0,42
Южный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**22**	**4 221,77**	**2 682,27**	**461,50**
	ФГБУ	14	3 678,87	2 600,87	
	ФГП	8	542,90	81,40	461,50
Краснодарский край	ФГБУ	3	76,29	76,29	
	ФГП	6	81,40	81,40	
Астраханская область	ФГБУ	5	324,17	324,17	
Волгоградская область	ФГП	2	461,50		461,50
Ростовская область	ФГБУ	6	3 278,42	2 200,42	
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**1**	**328,95**	**328,95**	
	ФГБУ	1	328,95	328,95	
Республика Дагестан	ФГБУ	1	328,95	328,95	
Приволжский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**9**	**56,02**	**55,65**	**0,37**
	ФГП	9	56,02	55,65	0,37
Саратовская область	ФГП	9	56,02	55,65	0,37
Сибирский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**11**	**459,64**	**459,64**	
	ФГБУ	11	459,64	459,64	
Республика Бурятия	ФГБУ	2	2,00	2,00	
Красноярский край	ФГБУ	9	457,64	457,64	
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**4**	**8,60**	**8,60**	
	ФГБУ	4	8,60	8,60	
Приморский край	ФГБУ	4	8,60	8,60	

Организациям, подведомственным Росрыболовству, предоставлено 59 земельных участков общей площадью 5 326,26 га, из них федеральным бюджетным учреждениям – 42 площадью 4 727,34 га (89%), государственным унитарным предприятиям – 17 площадью 598,92 га (11%).

Значительная площадь используемых земельных участков – 3 643,17 га (68,4%) предоставлена организациям, подведомственным Росрыболовству, на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Наибольшие площади и количество земельных участков, используемых организациями, подведомственными Росрыболовству, находятся в Южном федеральном округе – 22 участка площадью 4 221,77 га (рис. 6.2.1).

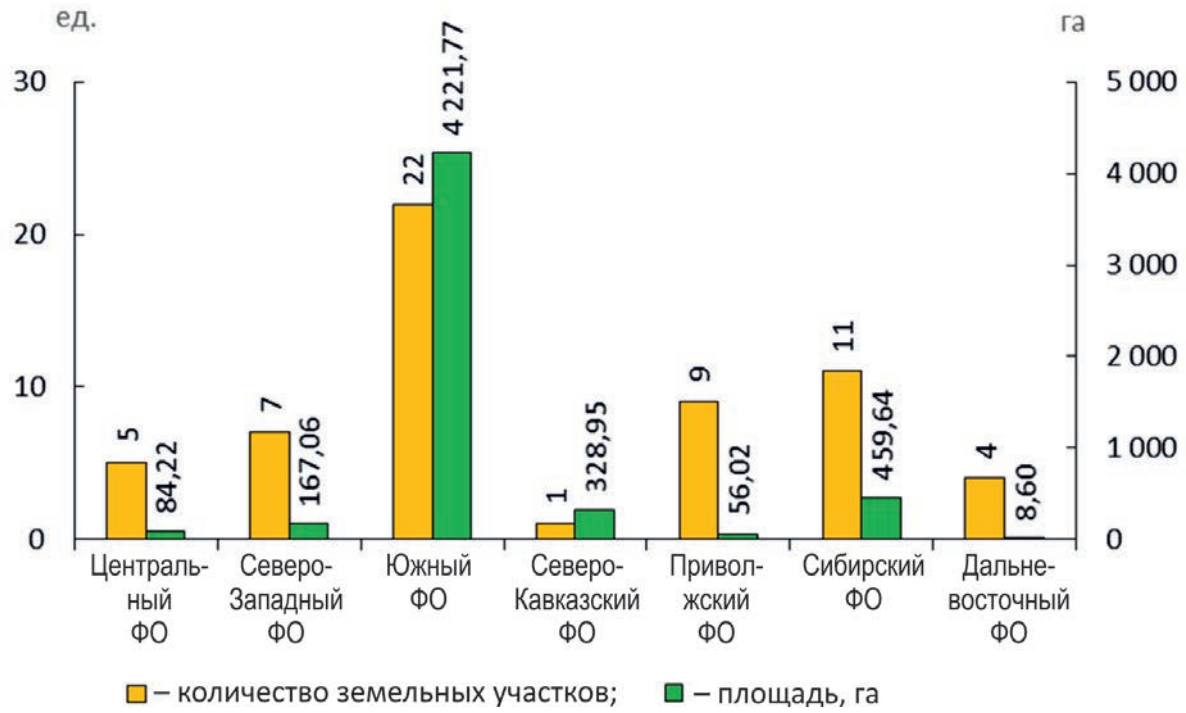


Рис. 6.2.1. Распределение по федеральным округам земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Росрыболовству, на 01.01.2016

6.3. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями, подведомственными Росгидромету

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями, подведомственными Росгидромету, представлены в табл. 6.3.1.

Таблица 6.3.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными Росгидромету учреждениями, по состоянию на 01.01.2016

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	**Всего**	**334**	**108,28**	**97,37**	**0,25**
	ФГБУ	334	108,28	97,37	0,25
Центральный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**27**	**7,60**	**7,09**	
	ФГБУ	27	7,60	7,09	
Белгородская область	ФГБУ	1	0,40		
Брянская область	ФГБУ	1	0,23	0,23	
Ивановская область	ФГБУ	1	0,15	0,15	
Костромская область	ФГБУ	13	1,25	1,25	
Московская область	ФГБУ	2	3,33	3,33	
Орловская область	ФГБУ	1	0,36	0,36	
Тульская область	ФГБУ	3	1,12	1,00	
Ярославская область	ФГБУ	5	0,75	0,75	
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**82**	**16,07**	**14,91**	
	ФГБУ	82	16,07	14,91	
Республика Карелия	ФГБУ	5	4,19	4,19	
Республика Коми	ФГБУ	19	4,37	4,37	
Архангельская область	ФГБУ	13	0,35	0,35	
Вологодская область	ФГБУ	20	1,21	0,04	
Калининградская область	ФГБУ	1	0,01	0,01	
Ленинградская область	ФГБУ	20	4,83	4,83	
Псковская область	ФГБУ	3	0,11	0,11	
Ненецкий автономный округ	ФГБУ	1	1,00	1,00	
Южный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**8**	**1,96**	**0,71**	
	ФГБУ	8	1,96	0,71	
Республика Адыгея (Адыгея)	ФГБУ	2	1,35	0,10	
Волгоградская область	ФГБУ	4	0,41	0,41	
Ростовская область	ФГБУ	2	0,20	0,20	
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**44**	**36,21**	**35,69**	**0,25**
	ФГБУ	44	36,21	35,69	0,25
Республика Дагестан	ФГБУ	3	3,28	3,03	0,25

Продолжение табл. 6.3.1

1	2	3	4	5	6
Республика Ингушетия	ФГБУ	3	0,59	0,59	
Кабардино-Балкарская Республика	ФГБУ	33	31,77	31,51	
Карачаево-Черкесская Республика	ФГБУ	1	0,08	0,08	
Республика Северная Осетия-Алания	ФГБУ	2	0,41	0,41	
Ставропольский край	ФГБУ	2	0,07	0,07	
Приволжский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**63**	**9,20**	**8,80**	
	ФГБУ	63	9,20	8,80	
Республика Башкортостан	ФГБУ	29	5,94	5,54	
Республика Марий Эл	ФГБУ	1	0,08	0,08	
Республика Татарстан	ФГБУ	7	0,39	0,39	
Удмуртская Республика	ФГБУ	1	0,20	0,20	
Пермский край	ФГБУ	9	0,68	0,68	
Нижегородская область	ФГБУ	4	0,54	0,54	
Оренбургская область	ФГБУ	7	0,62	0,62	
Пензенская область	ФГБУ	2	0,37	0,37	
Самарская область	ФГБУ	1	0,14	0,14	
Ульяновская область	ФГБУ	2	0,23	0,23	
Уральский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**10**	**8,65**	**2,85**	
	ФГБУ	10	8,65	2,85	
Свердловская область	ФГБУ	2	1,07	1,07	
Тюменская область	ФГБУ	7	1,79	1,79	
Ямало-Ненецкий автономный округ	ФГБУ	1	5,80		
Сибирский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**87**	**21,05**	**20,18**	
	ФГБУ	87	21,05	20,18	
Республика Бурятия	ФГБУ	3	2,32	2,32	
Республика Хакасия	ФГБУ	4	2,94	2,94	
Красноярский край	ФГБУ	4	0,43	0,43	
Иркутская область	ФГБУ	11	1,11	1,11	
Новосибирская область	ФГБУ	56	11,05	10,18	
Омская область	ФГБУ	9	3,19	3,19	
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**13**	**7,53**	**7,14**	
	ФГБУ	13	7,53	7,14	
Республика Саха (Якутия)	ФГБУ	1	2,00	2,00	
Камчатский край	ФГБУ	2	0,39		
Приморский край	ФГБУ	10	5,14	5,14	

Организациям, подведомственным Росгидромету (федеральным бюджетным учреждениям), предоставлено 334 земельных участка общей площадью 108,28 га.

Значительная площадь используемых земельных участков – 97,37 га (89,2%) предоставлена федеральным бюджетным учреждениям, подведомственным Росгидромету, на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Наибольшие площади земельных участков, используемых федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Росгидромету, находятся в Северо-Кавказском (36,21 га), Сибирском (21,05 га) и Северо-Западном (16,07 га) федеральных округах, наибольшее количество земельных участков – в Сибирском (87), Северо-Западном (82) и Приволжском (63) федеральных округах (рис. 6.3.1).

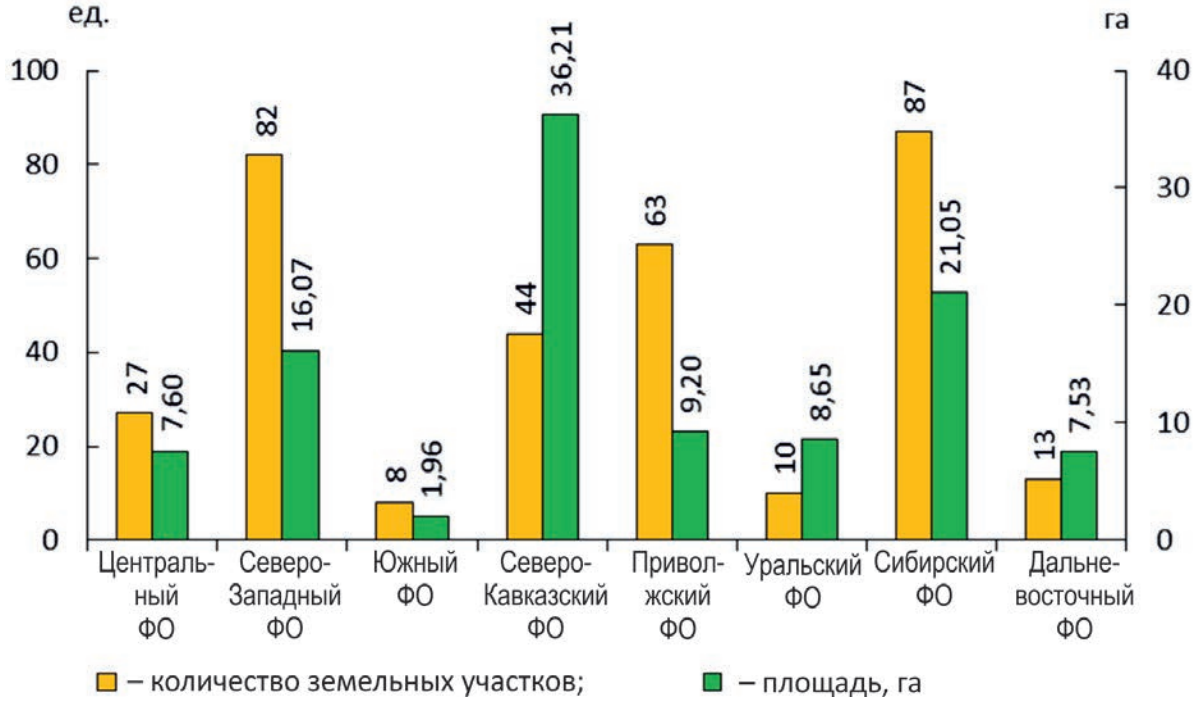


Рис. 6.3.1. Распределение по федеральным округам земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями, подведомственными Росгидромету, на 01.01.2016

6.4. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными ФАНО России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными ФАНО России, представлены в табл. 6.4.1.

Организациям, подведомственным ФАНО России, предоставлено 3 066 земельных участков общей площадью 1 684,35 тыс. га, из них федеральным бюджетным учреждениям – 1 282 участка площадью 989,47 тыс. га (58,8%), государственным унитарным и казенным предприятиям – 1 784 участка площадью 694, 87 тыс. га (41,3%).

Таблица 6.4.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными ФАНО России учреждениями и предприятиями, по состоянию на 01.01.2016

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды	
				число земельных участков	площадь, га
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	**Всего**	**3 066**	**1 684 345,60**	**2 245**	**1 066 999,03**
	ФГБУ	1 282	989 469,67	1 136	574 360,88
	ФГП	1 784	694 875,93	1 109	492 638,15
Центральный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**869**	**176 184,18**	**451**	**137 779,04**
	ФГБУ	363	103 818,34	327	95 857,11
	ФГП	506	72 365,84	124	41 921,92
Белгородская область	ФГБУ	47	6 556,30	38	3 502,70
Брянская область	ФГБУ	28	1 981,75	23	1 981,39
	ФГП	361	12 953,75	1	6 910,64
Владимирская область	ФГБУ	21	4 006,87	21	4 006,87
Воронежская область	ФГБУ	33	3 543,31	31	3 066,93
	ФГП	19	20 755,88	18	16 322,88
Ивановская область	ФГБУ	3	4 254,56	3	4 254,56
Калужская область	ФГБУ	13	1 552,08	13	1 552,08
Костромская область	ФГБУ	4	165,40	4	165,40
Курская область	ФГБУ	63	15 336,73	63	15 336,73
	ФГП	19	2 370,31	19	2 370,31
Липецкая область	ФГБУ	30	9 529,38	29	7 374,37
Московская область	ФГБУ	65	4 212,45	48	1 938,71
	ФГП	96	19 197,66	78	10 301,87
Орловская область	ФГБУ	8	14 101,14	8	14 101,14
Рязанская область	ФГБУ	10	5 622,06	10	5 622,06
	ФГП	6	3 528,58	6	3 528,58
Смоленская область	ФГБУ	2	16 771,86	2	16 771,86
Тамбовская область	ФГБУ	5	7 289,54	5	7 289,54
	ФГП	1	2 486,70	1	2 486,70
Тверская область	ФГБУ	13	2 014,91	13	2 014,91
Тульская область	ФГБУ	3	6 594,00	3	6 594,00
Ярославская область	ФГБУ	12	282,21	12	282,21
	ФГП	2	2 045,96	1	0,95
г. Москва	ФГБУ	3	3,79	1	1,65
	ФГП	2	9 027,00		
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**94**	**51 376**	**90**	**27 841**

Продолжение табл. 6.4.1

1	2	3	4	5	6
	ФГБУ	72	22 911	71	22 224
	ФГП	22	28 465	19	5 617
Республика Карелия	ФГБУ	15	2 075,53	15	2 075,53
Республика Коми	ФГБУ	13	5 670,85	13	5 670,85
Архангельская область	ФГП	9	24 150,33	7	5 398,35
Вологодская область	ФГБУ	1	58,50	1	58,50
Калининградская область	ФГБУ	2	5 413,77	2	5 413,77
Ленинградская область	ФГБУ	9	1 899,38	9	1 899,38
	ФГП	13	4 314,81	12	218,51
Мурманская область	ФГБУ	6	127,64	6	127,64
Новгородская область	ФГБУ	23	2 497,57	23	2 497,57
Псковская область	ФГБУ	1	4 477,54	1	4 477,54
г. Санкт-Петербург	ФГБУ	2	690,47	1	3,61
Южный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**415**	**242 235**	**324**	**236 858**
	ФГБУ	229	169 366	169	167 884
	ФГП	186	72 869	155	68 974
Республика Адыгея (Адыгея)	ФГБУ	5	5 184,77	5	5 184,77
	ФГП	3	2,65	3	2,65
Республика Калмыкия	ФГП	2	452,00	2	452,00
Краснодарский край	ФГБУ	133	47 166,20	75	46 071,06
	ФГП	150	66 158,78	148	66 151,89
Астраханская область	ФГБУ	27	7 901,57	26	7 850,57
	ФГП	1	531,31	1	531,31
Волгоградская область	ФГБУ	19	39 636,05	19	39 636,05
	ФГП	17	15,60		
Ростовская область	ФГБУ	45	69 477,33	44	69 141,33
	ФГП	13	5 709,01	1	1 836,00
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**92**	**30 041**	**54**	**17 699**
	ФГБУ	40	12 955	36	12 217
	ФГП	52	17 087	18	5 482
Республика Дагестан	ФГБУ	13	4 255,24	9	3 517,04
	ФГП	14	8 195,37	3	2 987,00
Кабардино-Балкарская Республика	ФГБУ	2	124,45	2	124,45
	ФГП	11	941,73	11	941,73
Республика Северная Осетия-Алания	ФГБУ	9	1 181,68	9	1 181,68
	ФГП	1	4 671,96		
Чеченская Республика	ФГБУ	3	382,29	3	382,29
	ФГП	9	1 597,66		
Ставропольский край	ФГБУ	13	7 011,22	13	7 011,22
	ФГП	17	1 679,82	4	1 553,58
Приволжский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**299**	**265 825**	**215**	**249 629**
	ФГБУ	112	62 501	83	61 818

Продолжение табл. 6.4.1

1	2	3	4	5	6
	ФГП	187	203 324	132	187 812
Республика Башкортостан	ФГБУ	13	2 819,47	11	2 793,95
	ФГП	42	2 015,36		
Республика Марий Эл	ФГБУ	11	579,61	11	579,61
Республика Мордовия	ФГБУ	6	701,60	6	701,60
	ФГП	3	6 495,32		
Республика Татарстан	ФГБУ	2	1 432,19	2	1 432,19
Удмуртская Республика	ФГБУ	8	3 232,04	7	3 132,06
	ФГП	1	8 601,44	1	8 601,44
Чувашская Республика - Чувашия	ФГБУ	21	2 208,96	9	2 137,16
	ФГП	73	3 395,19	73	3 395,19
Пермский край	ФГБУ	7	8 635,29	7	8 635,29
Кировская область	ФГБУ	4	3 606,77	4	3 606,77
	ФГП	2	1 444,89	2	1 444,89
Нижегородская область	ФГБУ	4	441,62		
	ФГП	4	9 478,13	2	9 477,83
Оренбургская область	ФГБУ	3	3 107,00	3	3 107,00
	ФГП	1	37 741,80	1	37 741,80
Пензенская область	ФГБУ	1	2 887,85	1	2 887,85
	ФГП	29	80 155,79	29	80 155,79
Самарская область	ФГБУ	14	16 058,26	5	16 013,85
	ФГП	1	5 390,00	1	5 390,00
Саратовская область	ФГБУ	9	14 073,72	8	14 073,62
	ФГП	23	41 604,76	23	41 604,76
Ульяновская область	ФГБУ	9	2 716,80	9	2 716,80
	ФГП	8	7 001,00		
Уральский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**374**	**502 458**	**272**	**99 554**
	ФГБУ	169	441 541	166	49 594
	ФГП	205	60 916	106	49 960
Курганская область	ФГБУ	4	2 075,20	4	2 075,20
	ФГП	15	23 342,48	15	23 342,48
Свердловская область	ФГБУ	10	1 371,06	10	1 371,06
Тюменская область	ФГБУ	106	19 268,34	106	19 268,34
	ФГП	118	12 989,48	19	2 032,96
Челябинская область	ФГБУ	44	2 539,77	44	2 539,77
	ФГП	72	24 584,29	72	24 584,29
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	ФГБУ	2	13 183,97		
Ямало-Ненецкий автономный округ	ФГБУ	3	403 103,00	2	24 340,00
Сибирский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**849**	**328 584,79**	**768**	**218 512,02**
	ФГБУ	234	127 358,22	224	124 262,82
	ФГП	615	201 226,57	544	94 249,20

Продолжение табл. 6.4.1

1	2	3	4	5	6
Республика Алтай	ФГП	35	68 499,92	31	1 138,69
Республика Бурятия	ФГБУ	13	307,55	8	164,16
	ФГП	15	13 889,75		
Республика Тыва	ФГБУ	4	100,00	4	100,00
Республика Хакасия	ФГБУ	6	19 236,30	6	19 236,30
	ФГП	10	29,50	9	29,32
Алтайский край	ФГБУ	6	3 587,89	5	3 430,06
	ФГП	39	55 737,13	33	38 746,43
Забайкальский край	ФГБУ	7	8 249,25	6	5 462,12
	ФГП	1	2,50		
Красноярский край	ФГБУ	98	3 228,34	98	3 228,34
	ФГП	468	18 686,76	444	14 445,68
Иркутская область	ФГБУ	7	7 834,54	7	7 834,54
	ФГП	11	18 564,99	2	14 188,92
Кемеровская область	ФГБУ	2	1 608,51	2	1 608,51
Новосибирская область	ФГБУ	68	37 228,43	65	37 221,38
	ФГП	16	2 376,87	6	2 316,50
Омская область	ФГБУ	18	43 573,85	18	43 573,85
	ФГП	17	23 271,05	16	23 215,56
Томская область	ФГБУ	5	2 403,55	5	2 403,55
	ФГП	3	168,10	3	168,10
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**74**	**87 641,08**	**71**	**79 126,52**
	ФГБУ	63	49 018,52	60	40 503,97
	ФГП	11	38 622,56	11	38 622,56
Республика Саха (Якутия)	ФГБУ	20	177,11	20	177,11
	ФГП	10	37 422,56	10	37 422,56
Камчатский край	ФГБУ	3	8 260,98	2	310,98
Приморский край	ФГБУ	23	15 027,96	22	14 963,41
	ФГП	1	1 200,00	1	1 200,00
Хабаровский край	ФГБУ	9	9 712,67	9	9 712,67
Амурская область	ФГБУ	3	15 674,04	2	15 174,04
Магаданская область	ФГБУ	2	72,33	2	72,33
Сахалинская область	ФГБУ	2	92,68	2	92,68
Чукотский автономный округ	ФГБУ	1	0,74	1	0,74

Значительная площадь используемых земельных участков – 1 066,99 тыс. га (63,3%) предоставлена организациям, подведомственным ФАНО России, на праве постоянного (бессрочного) пользования. Наибольшие площади земельных участков, используемых организациями, подведомственными ФАНО России, находятся в Уральском (502,46 тыс. га), Сибирском (328,58 тыс. га), Приволжском (265,82 тыс. га) и Южном (242,24 тыс. га) федеральных округах, наибольшее количество земельных участков – Центральном (869), Сибирском (849) и Южном (415) федеральных округах (рис. 6.4.1).

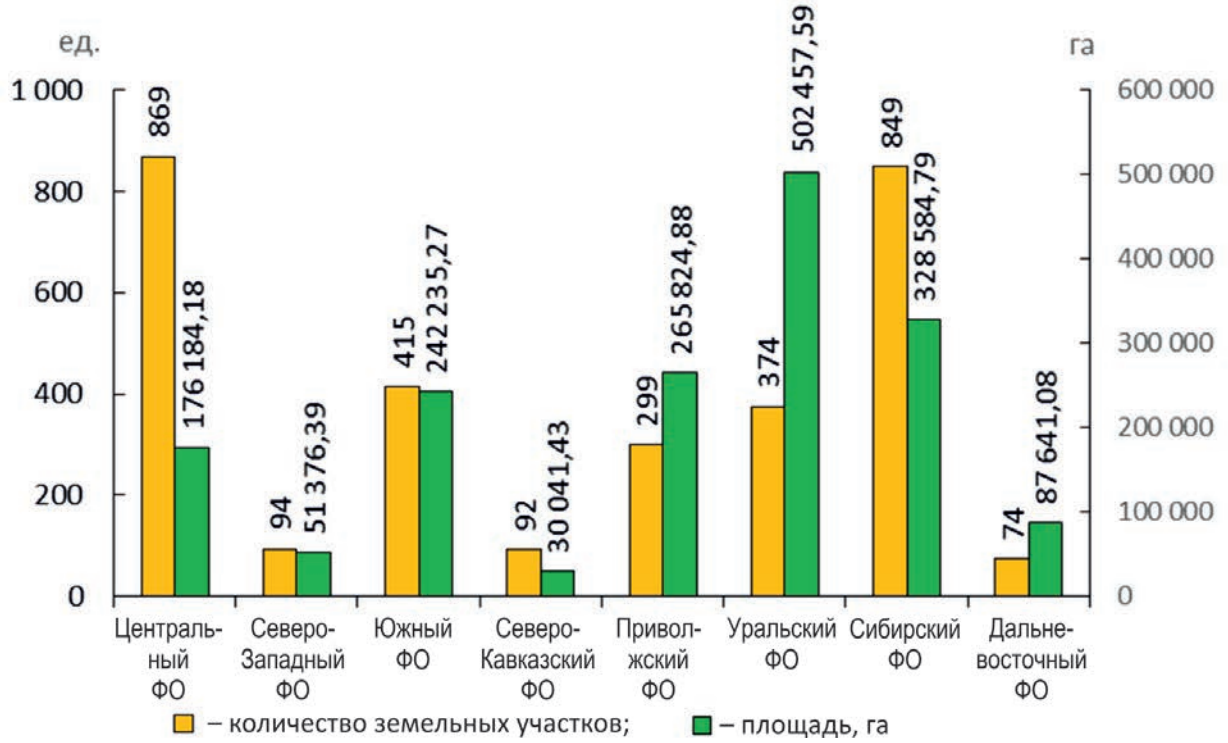


Рис. 6.4.1. Распределение по федеральным округам земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными ФАНО России, на 01.01.2016

6.5. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными ФСИН России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными ФСИН России, представлены в табл. 6.5.1.

Организациям, подведомственным ФСИН России, предоставлено 812 земельных участков общей площадью 224,8 тыс. га, из них федеральным бюджетным учреждениям – 779 участков площадью 195,93 тыс. га (87,2%), государственным унитарным и казенным предприятиям – 33 участка площадью 28,88 тыс. га.

Значительная площадь используемых земельных участков 187,89 тыс. га (83,6%) предоставлена организациям, подведомственным ФСИН России, на праве постоянного (бессрочного) пользования, в том числе федеральным бюджетным учреждениям – 173,43 тыс. га.

Наибольшие площади земельных участков, используемых организациями, подведомственными ФСИН России, находятся в Сибирском (81,73 тыс. га) и Приволжском (41,38 тыс. га) федеральных округах, наибольшее количество земельных участков – в Сибирском федеральном округе (317) – рис. 6.5.1.

Таблица 6.5.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными ФСИН России учреждениями и предприятиями, по состоянию на 01.01.2016

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	**Всего**	**812**	**224 802,47**	**187 886,66**	**32 074,42**
	ФГБУ	779	195 925,10	173 425,46	17 658,26
	ФГП	33	28 877,37	14 461,20	14 416,17
Центральный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**181**	**29 380,70**	**27 482,94**	**657,87**
	ФГБУ	175	23 999,25	22 304,74	454,62
	ФГП	6	5 381,45	5 178,20	203,25
Белгородская область	ФГБУ	4	69,74	69,74	
Брянская область	ФГБУ	15	1 250,98	1 250,98	
Владимирская область	ФГБУ	12	204,34	204,34	
Воронежская область	ФГБУ	9	266,30	266,30	
	ФГП	1	5 178,20	5 178,20	
Ивановская область	ФГБУ	17	2 963,85	2 963,85	
Калужская область	ФГБУ	4	135,93	135,93	
	ФГП	5	203,25		203,25
Костромская область	ФГБУ	5	1 369,34	1 369,34	
Курская область	ФГБУ	8	160,27	119,65	40,62
Липецкая область	ФГБУ	13	1 874,50	634,61	
Орловская область	ФГБУ	11	869,00	455,00	414,00
Рязанская область	ФГБУ	12	4 201,55	4 201,55	
Смоленская область	ФГБУ	24	2 270,55	2 270,55	
Тамбовская область	ФГБУ	22	6 535,41	6 535,41	
Тверская область	ФГБУ	6	787,80	787,80	
Тульская область	ФГБУ	12	1 035,00	1 035,00	
Ярославская область	ФГБУ	1	4,70	4,70	
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**19**	**8 317,14**	**8 256,56**	**60,58**
	ФГБУ	19	8 317,14	8 256,56	60,58
Республика Коми	ФГБУ	3	1 632,53	1 632,53	
Архангельская область	ФГБУ	8	175,07	175,07	
Вологодская область	ФГБУ	1	10,40	10,40	
Калининградская область	ФГБУ	2	6 407,00	6 407,00	
Ленинградская область	ФГБУ	1	60,58		60,58
Псковская область	ФГБУ	4	31,56	31,56	
Южный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**46**	**22 394,11**	**4 159,84**	**18 234,27**
	ФГБУ	33	11 223,34	4 159,84	7 063,50

Продолжение табл. 6.5.1

1	2	3	4	5	6
	ФГП	13	11 170,77	0,00	11 170,77
Республика Калмыкия	ФГБУ	5	7 317,00	433,00	6 884,00
Краснодарский край	ФГБУ	13	1 079,14	1 079,14	
Астраханская область	ФГБУ	4	584,00	584,00	
Волгоградская область	ФГБУ	9	2 184,30	2 004,80	179,50
Ростовская область	ФГБУ	2	58,90	58,90	
	ФГП	13	11 170,77	0,00	11 170,77
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**23**	**12 548,65**	**12 425,87**	**122,78**
	ФГБУ	23	12 548,65	12 425,87	122,78
Кабардино-Балкарская Республика	ФГБУ	17	699,30	614,30	85,00
Ставропольский край	ФГБУ	6	11 849,35	11 811,57	37,78
Приволжский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**149**	**41 375,06**	**40 733,84**	**641,22**
	ФГБУ	146	32 084,76	31 450,84	633,92
	ФГП	3	9 290,30	9 283,00	7,30
Республика Башкортостан	ФГБУ	10	325,43	237,63	87,80
Республика Марий Эл	ФГБУ	2	0,96	0,96	
Республика Мордовия	ФГБУ	28	586,53	586,53	
Республика Татарстан	ФГБУ	9	4 194,33	4 194,33	
Удмуртская Республика	ФГБУ	5	2 126,64	2 126,64	
Чувашская Республика - Чувашия	ФГБУ	7	1 825,00	1 825,00	
Пермский край	ФГБУ	19	13 374,46	13 289,34	85,12
Кировская область	ФГБУ	2	88,81	88,81	0,00
Нижегородская область	ФГБУ	37	2 716,46	2 716,46	0,00
Оренбургская область	ФГБУ	7	288,00	132,00	156,00
	ФГП	2	2 807,30	2 800,00	7,30
Пензенская область	ФГБУ	2	90,00	90,00	
Самарская область	ФГБУ	5	2,00	2,00	
Саратовская область	ФГБУ	11	6 374,14	6 069,14	305,00
Ульяновская область	ФГБУ	2	92,00	92,00	
	ФГП	1	6 483,00	6 483,00	
Уральский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**30**	**18 619,94**	**18 439,81**	**180,12**
	ФГБУ	30	18 619,94	18 439,81	180,12
Курганская область	ФГБУ	1	350,00	350,00	
Свердловская область	ФГБУ	15	8 953,72	8 932,59	21,12
Тюменская область	ФГБУ	7	7 664,66	7 664,66	
Челябинская область	ФГБУ	7	1 651,56	1 492,56	159,00
Сибирский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**317**	**81 728,02**	**69 910,79**	**8 215,73**
	ФГБУ	317	81 728,02	69 910,79	8 215,73
Республика Алтай	ФГБУ	7	468,43	468,43	

Продолжение табл. 6.5.1

1	2	3	4	5	6
Республика Бурятия	ФГБУ	2	11,50	11,50	
Республика Тыва	ФГБУ	12	2 973,54	2 430,00	543,53
Республика Хакасия	ФГБУ	4	170,96	170,96	
Алтайский край	ФГБУ	13	5 174,23	3 989,66	1 184,57
Забайкальский край	ФГБУ	14	3 740,00	3 636,23	103,77
Красноярский край	ФГБУ	209	20 767,00	16 224,57	982,43
Иркутская область	ФГБУ	32	18 655,66	18 603,66	52,00
Кемеровская область	ФГБУ	4	21 144,18	21 144,18	
Новосибирская область	ФГБУ	5	4 620,60	78,00	4 542,60
Омская область	ФГБУ	9	3 243,10	3 153,60	48,00
Томская область	ФГБУ	6	758,82		758,82
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**47**	**10 438,85**	**6 477,00**	**3 961,85**
	ФГБУ	36	7 404,00	6 477,00	927,00
	ФГП	11	3 034,85	0,00	3 034,85
Камчатский край	ФГБУ	6	362,89	362,89	
Приморский край	ФГБУ	10	3 632,08	3 632,08	
Хабаровский край	ФГБУ	3	305,97	305,97	
Амурская область	ФГБУ	11	3 008,66	2 081,66	927,00
	ФГП	11	3 034,85		3 034,85
Сахалинская область	ФГБУ	3	55,89	55,89	
Еврейская автономная область	ФГБУ	3	38,51	38,51	

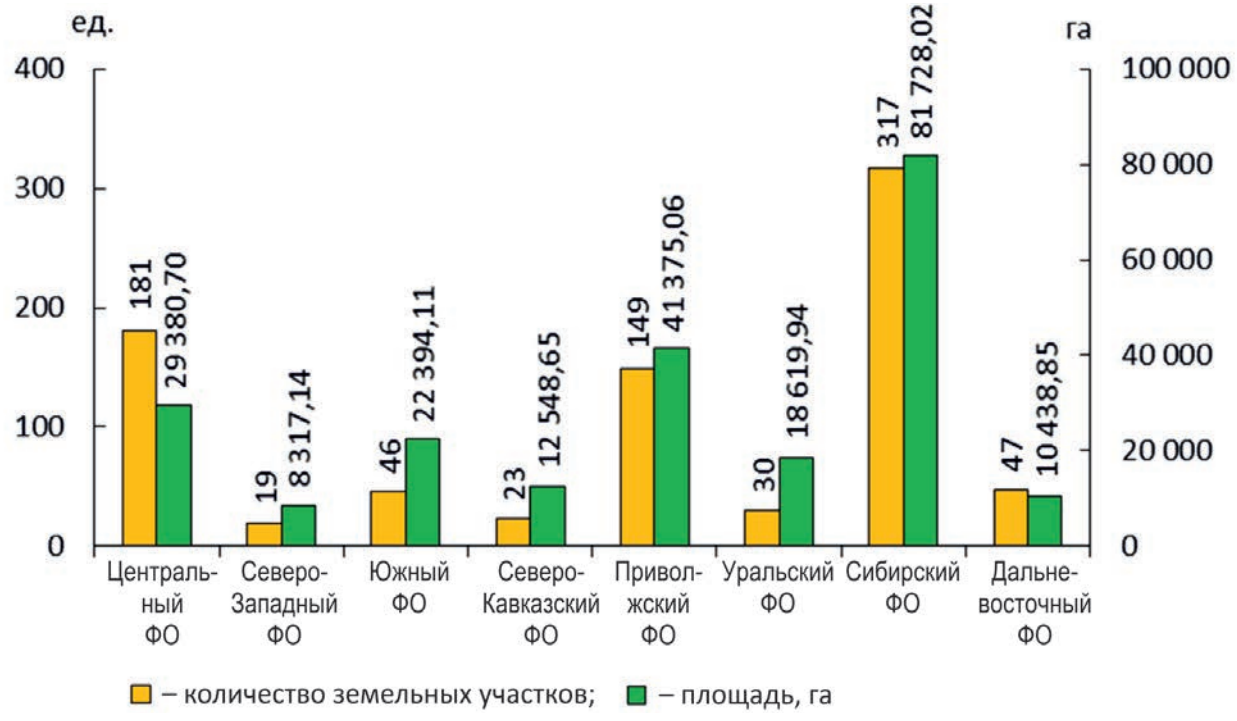


Рис. 6.5.1. Распределение по федеральным округам земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными ФСИН России, на 01.01.2016

6.6. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минздраву России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минздраву России, представлены в табл. 6.6.1.

Таблица 6.6.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными Минздраву России учреждениями и предприятиями, по состоянию на 01.01.2016

Субъект Российской Федерации	Правообладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	**Всего**	**26**	**1 611,47**	**1 611,47**	
	ФГБУ	25	1 611,39	1 611,39	
	ФГП	1	0,07	0,07	
Центральный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**4**	**78,74**	**78,74**	
	ФГБУ	4	78,74	78,74	
Рязанская область	ФГБУ	4	78,74	78,74	
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**2**	**44,17**	**44,17**	
	ФГБУ	2	44,17	44,17	
Ленинградская область	ФГБУ	2	44,17	44,17	
Южный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**2**	**7,73**	**7,73**	
	ФГБУ	1	7,66	7,66	
	ФГП	1	0,07	0,07	
Волгоградская область	ФГБУ	1	7,66	7,66	
	ФГП	1	0,07	0,07	
Приволжский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**14**	**143,45**	**143,45**	
	ФГБУ	14	143,45	143,45	
Республика Башкортостан	ФГБУ	13	142,78	142,78	
Нижегородская область	ФГБУ	1	0,66	0,66	
Уральский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**1**	**843,59**	**843,59**	
	ФГБУ	1	843,59	843,59	

Продолжение табл. 6.6.1

1	2	3	4	5	6
Курганская область	ФГБУ	1	843,59	843,59	
Сибирский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**3**	**493,79**	**493,79**	
	ФГБУ	3	493,79	493,79	
Республика Алтай	ФГБУ	1	14,40	14,40	
Иркутская область	ФГБУ	2	479,39	479,39	

Организациям, подведомственным Минздраву России, предоставлено 26 земельных участков общей площадью 1 611,47 га на праве постоянного (бессрочного) пользования, из них федеральным бюджетным учреждениям – 25 участков площадью 1611,39 га (99,9%).

Наибольшие площади земельных участков, используемых организациями, подведомственными Минздраву России, находятся в Уральском федеральном округе (843,59 га), наибольшее количество земельных участков – в Приволжском федеральном округе (14) – рис. 6.6.1.

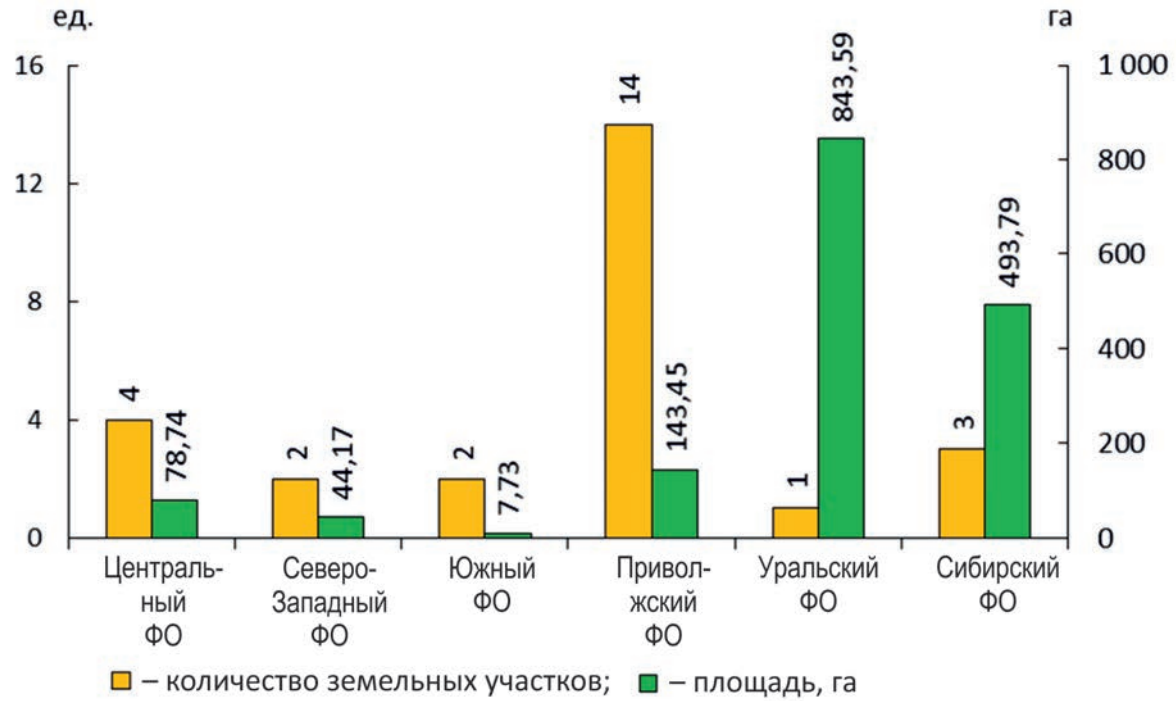


Рис. 6.6.1. Распределение по федеральным округам земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минздраву России, на 01.01.2016

6.7. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями, подведомственными Минобороны России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями, подведомственными Минобороны России, представлены в табл. 6.7.1.

Таблица 6.7.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными Минобороны России учреждениями, по состоянию на 01.01.2016

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	**Всего**	**97**	**279 895,77**	**38 699,37**	
	ФГБУ	97	279 895,77	38 699,37	
Центральный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**17**	**11 092,61**		
	ФГБУ	17	11 092,61		
Воронежская область	ФГБУ	2	10 874,83		
Калужская область	ФГБУ	2	11,10		
Московская область	ФГБУ	9	184,20		
Тульская область	ФГБУ	3	20,98		
Ярославская область	ФГБУ	1	1,50		
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**19**	**1 766,00**	**701,90**	
	ФГБУ	19	1 766,00	701,90	
Архангельская область	ФГБУ	6	438,40		
Калининградская область	ФГБУ	2	30,80		
Ленинградская область	ФГБУ	10	1 296,11	701,90	
Мурманская область	ФГБУ	1	0,69		
Южный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**6**	**6 751,86**	**6 751,86**	
	ФГБУ	6	6 751,86	6 751,86	
Краснодарский край	ФГБУ	4	6 394,96	6 394,96	
Ростовская область	ФГБУ	2	356,90	356,90	
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**4**	**7 345,62**	**7 345,62**	
	ФГБУ	4	7 345,62	7 345,62	
Ставропольский край	ФГБУ	4	7 345,62	7 345,62	
Приволжский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**17**	**229 064,85**	**25,15**	
	ФГБУ	17	229 064,85	25,15	
Республика Башкортостан	ФГБУ	1	7,72		
Республика Марий Эл	ФГБУ	5	19,19	19,19	
Удмуртская Республика	ФГБУ	1	20,39		
Кировская область	ФГБУ	3	214,35		
Оренбургская область	ФГБУ	6	228 797,24		

Продолжение табл. 6.7.1

1	2	3	4	5	6
Самарская область	ФГБУ	1	5,96	5,96	
Сибирский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**5**	**902,67**	**902,67**	
	ФГБУ	5	902,67	902,67	
Забайкальский край	ФГБУ	1	273,94	273,94	
Красноярский край	ФГБУ	2	110,73	110,73	
Новосибирская область	ФГБУ	1	130,00	130,00	
Омская область	ФГБУ	1	388,00	388,00	
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**29**	**22 972,16**	**22 972,16**	
	ФГБУ	29	22 972,16	22 972,16	
Приморский край	ФГБУ	23	7 992,08	7 992,08	
Хабаровский край	ФГБУ	1	8 829,00	8 829,00	
Амурская область	ФГБУ	4	5 245,09	5 245,09	
Сахалинская область	ФГБУ	1	906,00	906,00	

Организациям, подведомственным Минобороны России (федеральным бюджетным учреждениям), предоставлено 97 земельных участков общей площадью 279,9 тыс. га, в том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования – 38,7 тыс. га (13,9%).

Наибольшие площади земельных участков, используемых федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Минобороны России, находятся в Приволжском федеральном округе (229,1 тыс. га), наибольшее количество земельных участков – в Дальневосточном федеральном округе (29) – рис. 6.7.1.

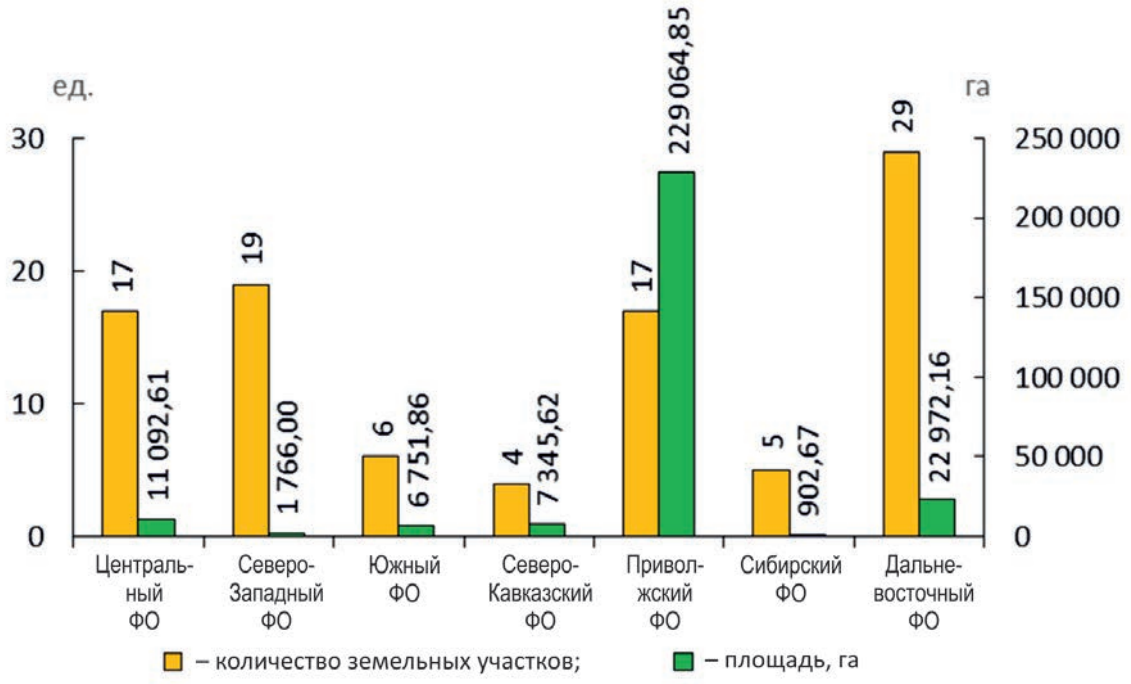


Рис. 6.7.1. Распределение по федеральным округам земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями, подведомственными Минобороны России, на 01.01.2016

6.8. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минобрнауки России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минобрнауки России, представлены в табл. 6.8.1.

Таблица 6.8.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными Минобрнауки России учреждениями и предприятиями, по состоянию на 01.01.2016

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	**Всего**	**270**	**26 514,63**	**23 473,36**	**3 041,27**
	ФГБУ	258	18 195,25	15 154,15	3 041,10
	ФГП	12	8 319,38	8 319,21	0,17
Центральный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**69**	**9 973,73**	**9 742,86**	**230,87**
	ФГБУ	67	1 683,56	1 452,86	230,70
	ФГП	2	8 290,17	8 290,00	0,17
Белгородская область	ФГБУ	4	154,10	154,10	
Калужская область	ФГБУ	1	3,96	3,96	
Костромская область	ФГБУ	2	61,26	61,26	
Курская область	ФГБУ	2	2,39	2,39	
Липецкая область	ФГБУ	7	233,27	3,97	229,30
Московская область	ФГБУ	1	16,00	16,00	
Орловская область	ФГБУ	3	78,91	78,91	
Тамбовская область	ФГБУ	2	1 042,24	1 042,24	
Тульская область	ФГБУ	3	6,16	4,76	1,40
Ярославская область	ФГБУ	1	2,33	2,33	
г. Москва	ФГБУ	41	82,93	82,93	
	ФГП	2	8 290,17	8 290,00	0,17
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**9**	**345,90**	**345,90**	
	ФГБУ	9	345,90	345,90	
Калининградская область	ФГБУ	1	266,00	266,00	
Новгородская область	ФГБУ	1	14,50	14,50	
Псковская область	ФГБУ	5	56,63	56,63	
г. Санкт-Петербург	ФГБУ	2	8,77	8,77	
Южный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**47**	**12 241,57**	**9 431,57**	**2 810,00**

Продолжение табл. 6.8.1

1	2	3	4	5	6
	ФГБУ	47	12 241,57	9 431,57	2 810,00
Республика Калмыкия	ФГБУ	13	6 400,60	3 590,60	2 810,00
Республика Крым	ФГБУ	25	5 473,18	5 473,18	
Краснодарский край	ФГБУ	2	24,11	24,11	
Астраханская область	ФГБУ	3	85,75	85,75	
Волгоградская область	ФГБУ	1	2,19	2,19	
Ростовская область	ФГБУ	3	255,75	255,75	
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**68**	**3 346,90**	**3 346,90**	
	ФГБУ	68	3 346,90	3 346,90	
Республика Дагестан	ФГБУ	6	55,01	55,01	
Карачаево-Черкесская Республика	ФГБУ	62	3 291,89	3 291,89	
Приволжский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**32**	**481,51**	**481,11**	**0,40**
	ФГБУ	32	481,51	481,11	0,40
Республика Башкортостан	ФГБУ	3	41,91	41,51	0,40
Республика Марий Эл	ФГБУ	5	104,85	104,85	
Республика Мордовия	ФГБУ	7	234,09	234,09	
Республика Татарстан	ФГБУ	6	91,91	91,91	
Удмуртская Республика	ФГБУ	8	5,82	5,82	
Самарская область	ФГБУ	1	0,43	0,43	
Саратовская область	ФГБУ	1	1,90	1,90	
Ульяновская область	ФГБУ	1	0,60	0,60	
Уральский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**3**	**5,84**	**5,84**	
	ФГБУ	3	5,84	5,84	
Свердловская область	ФГБУ	2	5,27	5,27	
Челябинская область	ФГБУ	1	0,58	0,58	
Сибирский федеральный округ					
По округу	**Всего**	**28**	**77,65**	**77,65**	
	ФГБУ	20	54,44	54,44	
	ФГП	8	23,21	23,21	
Республика Бурятия	ФГБУ	1	5,73	5,73	
Республика Тыва	ФГБУ	1	5,00	5,00	
Алтайский край	ФГБУ	15	28,06	28,06	
Красноярский край	ФГП	6	22,11	22,11	
Иркутская область	ФГБУ	1	9,59	9,59	
Кемеровская область	ФГБУ	2	6,06	6,06	
Томская область	ФГП	2	1,10	1,10	
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	**Всего**	**14**	**41,53**	**41,53**	
	ФГБУ	12	35,53	35,53	
	ФГП	2	6,00	6,00	
Республика Саха (Якутия)	ФГП	2	6,00	6,00	
Приморский край	ФГБУ	2	8,50	8,50	
Амурская область	ФГБУ	10	27,03	27,03	

Организациям, подведомственным Минобрнауки России, предоставлено 270 земельных участков общей площадью 26,5 тыс. га, в том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования – 23,5 тыс. га (88,5%). Государственным бюджетным учреждениям предоставлено 258 земельных участков общей площадью 18,2 тыс. га.

Наибольшие площади земельных участков, используемых организациями, подведомственными Минобрнауки России, находятся в Южном (12,2 тыс. га) и Центральном (9,9 тыс. га) федеральных округах, наибольшее количество земельных участков – в Центральном (69) и Северо-Кавказском (68) федеральных округах (рис. 6.8.1).

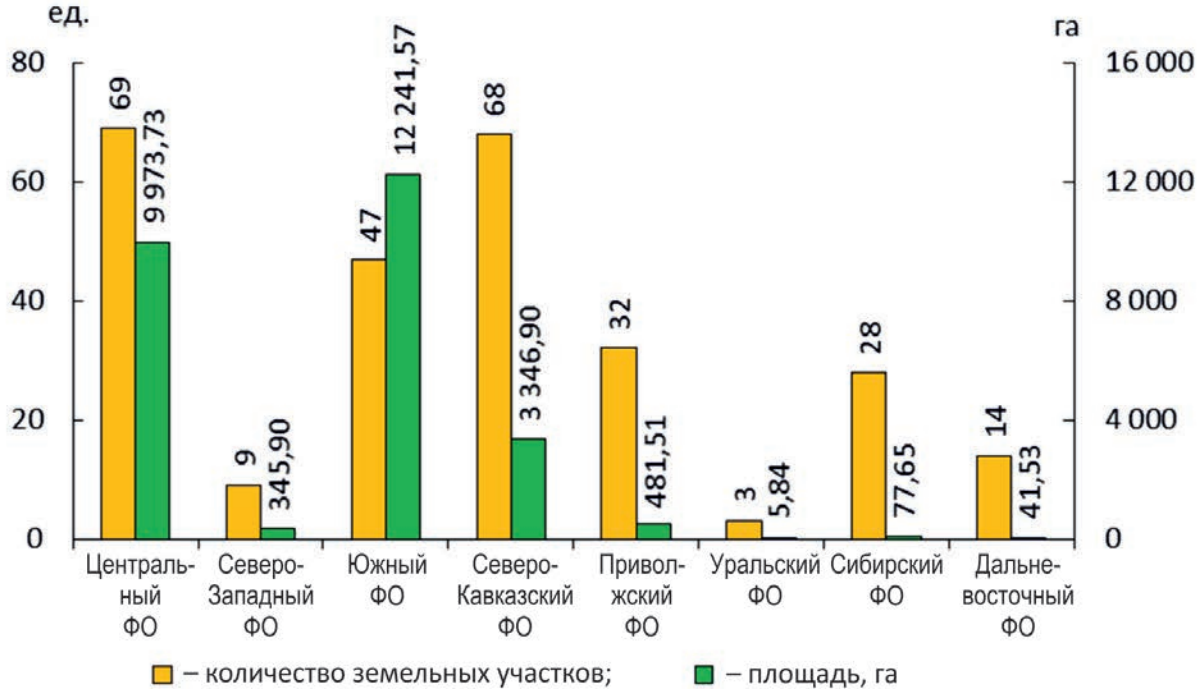


Рис. 6.8.1. Распределение по федеральным округам земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минобрнауки России, на 01.01.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2015 г. в соответствии с планом мероприятий по реализации Концепции были продолжены работы по сбору и анализу информации о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации.

Представленная в Докладе информация характеризует различные аспекты состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации в 2015 г., а также меры, принимаемые органами управления в сфере сельского хозяйства, по реализации основных направлений государственной политики по управлению земельным фондом на 2012-2020 гг. в части земель сельскохозяйственного назначения, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 1652-р, и включающие в себя:

- упорядочение ситуации с невостребованными земельными долями в субъектах Российской Федерации. На территории ряда федеральных округов (Южный, Приволжский, Северо-Западный, Дальневосточный, Центральный) наблюдается существенное снижение количества и площади земельных долей, включенных в списки невостребованных по сравнению с предыдущим периодом;
- в ряде субъектов Российской Федерации – пересчет площадей и пересмотр перечней (реестров) особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, принятых ранее соответствующими актами субъектов Российской Федерации, что во многом связано с уточнением кадастровой оценки по результатам проведения кадастровых работ;
- на региональном и федеральном уровне – проведение работ по вовлечению неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, в результате которых по сравнению с предыдущим годом площадь таких земель сократилась на 11,04 млн га;
- в рамках третьего тура в 12 субъектах Российской Федерации – проведение государственной кадастровой оценки на площади 35,6 млн га;
- на федеральном уровне – в рамках совершенствования нормативной правовой базы в части использования земель сельскохозяйственного назначения – разрабка ряда нормативных правовых актов, направленных на совершенствование механизма изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании, а также на упорядочение мероприятий по надзору за соблюдением требований земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения.

Вместе с этим на территории Российской Федерации остается значительное количество земельных участков, находящихся в долевой собственности, сведения о местоположении границ которых нуждаются в уточнении и внесении в государственный кадастр недвижимости, а также неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, доля которых, по данным субъектов Российской Федерации, составляет 10,4% общей площади земель сельскохозяйственного назначения.

Решение вопроса о вовлечении земель в сельскохозяйственных оборот невозможно без информации о фактическом состоянии и использовании таких земель. Данные государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения являются одной из важнейших составляющих системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства, способствуя повышению информированности региональных и муниципальных органов управления и непосредственно сельхозтоваропроизводителей.

В 2015 г. работы в сфере нормативного правового обеспечения государственного мониторинга земель, а также в области создания информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения по результатам мониторинга земель сельскохозяйственного назначения получили дальнейшее развитие.

Все большее число субъектов Российской Федерации осуществляет разработку и эксплуатацию региональных информационных систем. Программно-технические аспекты реализации таких систем в последние годы получили широкое развитие, базируясь на использовании спутниковых технологий для получения данных, геоинформационных технологий для обработки и интеграции информации и телекоммуникационных технологий для обеспечения доступа к данным широкого круга пользователей на базе создания геопорталов.

В связи с этим на первый план при эксплуатации информационных систем мониторинга выходят вопросы использования получаемых данных для расширения информированности органов управления сельским хозяйством и сельхозтоваропроизводителей в целях решения практических задач сельскохозяйственного производства.

Анализ регионального опыта по результатам 2015 г. был направлен на оценку возможностей решения актуальных задач по оценке состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения и состояния сельскохозяйственной растительности на базе технологий спутникового мониторинга. Приведенные в Докладе примеры наглядно демонстрируют возможности использования данных космических съемок для решения таких важных задач, как инвентаризация сельскохозяйственных угодий с определением их вида, выявление необрабатываемых и неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, оценка негативных процессов на сельскохозяйственных землях, включая зарастание древесно-кустарниковой растительностью, оценка состояния посевов сельскохозяйственных культур в различные фазы вегетации.

Следует отметить, что анализ регионального опыта, наряду с положительными примерами реализации результатов мониторинга, показывает отсутствие или слабую степень информационного взаимодействия между федеральными, региональными и муниципальными органами управления в сфере сельского хозяйства при проведении мониторинга и формировании информационных ресурсов. Это проявляется и в использовании различных программных инструментов для реализации региональных информационных систем, и в отсутствии единой пространственной основы для интеграции данных мониторинга, и в отсутствии согласованных требований и стандартов в представлении данных мониторинга и получаемых информационных продуктов.

Опыт работы с данными, предоставляемыми органами управления субъектов Российской Федерации, еще раз показывает необходимость формирования единой системы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения во взаимодействии ее федеральной и региональных составляющих. Интеграция разносторонней информации о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения будет способствовать выработке сбалансированных управленческих решений по рациональному использованию земель, обеспечивающих повышение сельскохозяйственной продукции при сохранении плодородия почв.

С учетом изложенного реализация основных направлений государственной политики по управлению земельным фондом в части земель сельскохозяйственного назначения требует в дальнейшем проведения комплекса мер, направленных на совершенствование законодательства в сфере земельных отношений, в том числе направленных на повышение эффективности государственного земельного надзора, упрощение процедуры предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, завершение процесса выдела земельных участков в счет земельных долей, совершенствование землеустройства и государственного мониторинга таких земель, а также мер экономического стимулирования, направленных в конечном счете на устойчивое развитие сельских территорий.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Структура земель сельскохозяйственного

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Площадь земель сельскохозяйственного назначения, тыс. га		Структура земель		
		01.01.2015	01.01.2016	пашня		пастбища
				01.01.2015	01.01.2016	01.01.2015
1	2	3	4	5	6	7
Российская Федерация		**385 532,60**	**383 738,30**	**115 093,10**	**116 271,40**	**56 952,20**
						Центральный
1	Белгородская область	2094,8	2093	1509,4	1508,3	323,5
2	Брянская область	1976,7	1976,4	1068	1067,9	319,1
3	Владимирская область	985,8	984,3	528,8	527,6	125,1
4	Воронежская область	4188,2	4186,9	2904,6	2904,6	698,1
5	Ивановская область	868,4	868,1	543,4	543,2	95,7
6	Калужская область	1817,9	1818,6	854,6	855,5	151,2
7	Костромская область	1968	1967,4	599	598,5	125,1
8	Курская область	2279	2279,6	1804,5	1805,3	204,1
9	Липецкая область	1927,4	1925,2	1455	1453,8	230
10	Московская область	1642,9	1614,4	964,7	962,2	148,8
11	Орловская область	2031,7	2031,7	1508,2	1508	262,6
12	Рязанская область	2569,5	2560,9	1450,5	1449,6	618,1
13	Смоленская область	2218,8	2218,1	1261,2	1260,8	285,6
14	Тамбовская область	2783,9	2783,5	2034,4	2034,8	330,9
15	Тверская область	2575,9	2575,7	1371,1	1370,5	400,5
16	Тульская область	1853,7	1853,4	1420,9	1421	177,4
17	Ярославская область	1392,3	1278	722,1	722,8	151,4
Итого		**35174,9**	**35015,2**	**22000,4**	**21994,4**	**4647,2**
						Северо-Западный
18	Республика Карелия	210,3	210,2	68,9	68,8	26,7
19	Республика Коми	1859	1858,1	75,3	75,2	49,7
20	Архангельская область	2329,7	2329,5	276,6	276	97,8
21	Вологодская область	4504,5	1664,1	716,8	716,2	146,8
22	Калининградская область	802,3	801,1	363,6	362,9	221,4
23	Ленинградская область	1703	1703,1	359,8	360	101,1
24	Мурманская область	2857,1	2857,1	20	20	0,3
25	Новгородская область	916,3	919,7	450,6	450,1	109,2
26	Псковская область	2245,4	2365,4	651	654,9	234,3
27	Ненецкий автономный округ	16710,3	16710,1	0	0	4,9
Итого		**34137,9**	**31418,4**	**2982,6**	**2984,1**	**992,2**

назначения Российской Федерации

сельскохозяйственных угодий по видам использования (площадь), тыс. га						
пастбища	сенокосы		многолетние насаждения		залежь	
01.01.2016	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2015	01.01.2016
8	9	10	11	12	13	14
57 199,40	**18 680,60**	**18 712,10**	**1 171,20**	**1 226,50**	**4 340,50**	**4339,7**
федеральный округ						
323,4	43,1	43,1	24	23,6	0	0
319,1	180,5	180,4	17,3	17,2	133,4	133,4
124,8	131,4	131,4	13,6	13,6	41,3	41,3
698,1	139,7	139,6	35,4	35,3	31,5	31,5
95,7	98,5	98,4	5,2	5,2	9,5	9,5
151,1	95,4	95,4	14,9	14,8	26,9	27
125	104,8	104,8	3,8	3,8	28,4	28,4
204	74,9	74,8	16,4	16,4	0,1	0,1
229,4	77,2	77,1	20,7	20,6	0,1	0,1
145,7	133,6	133,5	86	86	0	0
262,6	53,5	53,5	17,5	17,5	54,8	54,8
618	180,3	180,3	12,4	12,4	21,7	21,5
285	162,4	162,4	9,9	9,9	9	8,9
332,3	145,9	146,4	22,3	22,3	15,4	12,7
400,2	257,2	257,2	12,1	12,2	17,4	17,4
177	45,2	45,2	29,9	29,9	4,2	4,2
151,3	79,6	79,9	10,4	10,3	0,3	0,3
4642,7	**2003,2**	**2003,4**	**351,8**	**351**	**394**	**391,1**
федеральный округ						
26,7	44,5	44,5	5,4	5,4	0	0
49,5	168,5	168,4	4,8	4,8	0	0
97,8	247,7	247,7	7,8	8,2	1,8	1,8
146,9	183	183	6,4	6,4	44,5	44,5
221	129	128,9	7,9	7,9	0	0
101,1	120,2	120,1	36,4	36,2	0	0
0,3	1,9	1,9	2,9	2,9	0	0
110,7	135,5	136,7	5	5	3,1	3,9
244,2	212,6	229,9	8,3	8,3	141,9	178,6
4,9	16,8	16,8	0	0	0	0
1003,1	**1259,7**	**1277,9**	**84,9**	**85,1**	**191,3**	**228,8**

1		2	3	4	5	6
						Южный
28	Республика Адыгея	336,1	334,1	238,7	238,7	56,1
29	Республика Калмыкия	6899,7	6917,5	847,4	843,5	5038,7
30	Республика Крым		1450,3		1152	
31	Краснодарский край	4734,1	4727,9	3742	3737,8	341,4
32	Астраханская область	3259,5	3246,3	269,3	275,5	1921,1
33	Волгоградская область	9125	9121,9	5794	5794	2564
34	Ростовская область	8834	8833,9	5738,1	5740,2	2328,6
Итого		**33188,4**	**34631,9**	**16629,5**	**17781,7**	**12249,9**
						Северо-Кавказский
35	Республика Дагестан	4345	4344,7	466,6	465,9	2543,3
36	Республика Ингушетия	150,9	150,9	81,7	81,7	49,7
37	Кабардино-Балкарская Республика	711,2	711,6	283,3	282,7	271,8
38	Карачаево-Черкесская Республика	817	817	145,2	145,2	314,4
39	Республика Северная Осетия - Алания	444,1	418,7	185,5	185,5	148,5
40	Чеченская Республика	994	993,6	285,9	285,8	460
41	Ставропольский край	6108	6107,3	3932,3	3932,1	1582,2
Итого		**13570,2**	**13543,8**	**5380,5**	**5378,9**	**5369,9**
						Приволжский
42	Республика Башкортостан	7320,2	7319,6	3465,2	3463,9	2092,9
43	Республика Марий Эл	768,4	768,2	435,5	435,5	97,2
44	Республика Мордовия	1676	1674,5	1008,6	1008,2	409,5
45	Республика Татарстан	4637,8	4635,5	3285,3	3282,9	879,9
46	Удмуртская Республика	1864,8	1863,2	1295,5	1294,7	286,5
47	Чувашская Республика – Чувашия	1009,6	1009,4	746,3	745,4	142,9
48	Пермский край	4303,1	4302,2	1789,6	1789,3	274,1
49	Кировская область	4044,9	4030,8	2296,3	2296,2	287,6
50	Нижегородская область	3025,2	3000,7	1899,4	1897	529,3
51	Оренбургская область	10930	10928,6	6033,1	6032,2	3761,1
52	Пензенская область	3072,4	3072	2193,9	2193,7	462,2
53	Самарская область	4068,7	4067,4	2857,1	2856,9	755
54	Саратовская область	8587,8	8589,4	5824,3	5825,1	2196,1
55	Ульяновская область	2314,9	2314,5	1583,6	1587	332,5
Итого		**57623,8**	**57576**	**34713,7**	**34708**	**12506,8**

Продолжение прил. 1

7	8	9	10	11	12	13
федеральный округ						
54,2	4,2	4,2	5,4	5,4	0,2	0,2
5059,5	100,9	100,9	1,4	1,4	10,2	10,6
199,4		0,5		59,7		5,8
340,9	51,4	51,4	95,4	94,5	0	0
1972,1	355,5	372,4	5,2	5,2	7	6,7
2563,9	190,4	190,4	25,5	25,5	4,5	4,5
2327,3	76,5	76,5	34,7	34,4	0	0
12517,3	**778,9**	**796,3**	**167,6**	**226,1**	**21,9**	**27,8**
федеральный округ						
2543,3	156,1	156,1	49,2	49,6	4,8	4,8
49,7	5,5	5,5	3,4	3,4	0	0
272	60	58,9	12	13,7	0	0
314,4	137	137	2,5	2,5	3,8	3,8
135,2	20,5	20,5	4	4	0,4	0,4
459,7	40,6	40,6	3,7	3,7	0	0
1582,1	102,1	102,1	26,7	26,8	14	14
5356,4	**521,8**	**520,7**	**101,5**	**103,7**	**23**	**23**
федеральный округ						
2094,4	1086,6	1085,6	20,7	20,7	0	0
97,2	42,1	42,1	4,9	4,9	123,7	123,5
408,4	55	55	8,9	8,9	53,8	53,8
879,5	125,4	126,1	28,3	24,5	0,7	0,7
286,7	93,1	92,8	11,7	11,6	9,2	8,8
143,5	31,3	31,4	10,1	10,1	6,2	6,2
273,9	281,2	281,2	15,9	15,9	49,9	49,9
287,6	277,5	277,5	10,6	10,6	42,6	42,6
528,7	161,7	161,5	16,5	16,5	109,1	109,5
3760,6	665,7	665,7	10,4	10,4	0	0
461,9	58,9	59,1	14,7	14,7	153,3	153,2
755	50,5	50,5	27,8	27,8	105,4	105,3
2197,2	106,9	106,9	26,7	26,4	0	0
332,5	33,3	33,3	9,4	9,4	111,6	107,8
12507,1	**3069,2**	**3068,7**	**216,6**	**212,4**	**765,5**	**761,3**

1		2	3	4	5	6
						Уральский
56	Курганская область	4529,5	4529,2	2315,4	2315,4	745,2
57	Свердловская область	4083,9	4083,6	1298,7	1302,3	215,9
58	Тюменская область	4547	4546,5	1318,9	1324,8	613,1
59	Челябинская область	5177	5173,5	2937	2936,6	1215,9
60	Ханты-Мансийский автономный округ	614,2	614,2	7	7	56,6
61	Ямало-Ненецкий автономный округ	30537,3	30531,4	0,4	0,4	15,5
Итого		**49488,9**	**49478,4**	**7877,4**	**7886,5**	**2862,2**
						Сибирский
62	Республика Алтай	2620	2620,6	134	134	900,6
63	Республика Бурятия	2760,4	2760,3	700,6	700,2	1114,9
64	Республика Тыва	3367,6	3367,3	135,5	135,5	2405,2
65	Республика Хакасия	1886,3	1884,5	650,6	650,6	833,4
66	Алтайский край	11534,9	11534,6	6514,2	6534,9	2600,3
67	Забайкальский край	8003,3	8000,5	439,1	440	3776,8
68	Красноярский край	39758,3	39760,5	2959,5	2960,1	1143,2
69	Иркутская область	2888,5	2885,1	1614,3	1613,3	486,4
70	Кемеровская область	2664,8	2666,5	1473,5	1473,4	498,3
71	Новосибирская область	11149,9	11149,2	3614,7	3615	2078,4
72	Омская область	8047,1	7761,9	4054,3	4053,5	1169,1
73	Томская область	2019	2018,9	646,5	646,4	184,1
Итого		**96700,1**	**96409,9**	**22936,8**	**22956,9**	**17190,7**
						Дальневосточный
74	Республика Саха (Якутия)	19446,4	19446,4	94,2	94,5	294,2
75	Камчатский край	187,7	188	46,7	47	21
76	Приморский край	1874,4	1875,2	701,1	703,5	340,8
77	Хабаровский край	374,8	374,8	75,6	75,6	39
78	Амурская область	3549,3	3549	1508	1513,7	354,9
79	Магаданская область	302,5	302,5	21,5	21,5	25,6
80	Сахалинская область	168,7	168,7	35,7	35,7	18
81	Еврейская автономная область	367,4	382,9	89,4	89,4	39,6
82	Чукотский автономный округ	39377,2	39377,2	0	0	0,2
Итого		**65648,4**	**65664,7**	**2572,2**	**2580,9**	**1133,3**

Продолжение прил. 1

7	8	9	10	11	12	13
федеральный округ						
745,1	509,3	509,3	5,9	5,9	456,3	456,3
215,8	363,1	363,1	16,6	16,7	106,1	102,2
613	721,2	721,1	7,1	6,9	251,7	245,7
1213	485,6	485,6	20,9	20,9	50,6	50,6
56,7	113,9	114	2,8	2,8	1,6	1,6
15,5	25,2	25,2	0,1	0,1	0	0
2859,1	**2218,3**	**2218,3**	**53,4**	**53,3**	**866,3**	**856,4**
федеральный округ						
900,6	93,6	93,6	0,5	0,5	2,2	2,2
1115,1	279,1	279,1	6,3	6,2	44,8	44,8
2404,9	54,8	54,8	0,2	0,2	61,4	61,4
831,6	141	141	2,2	2,2	39,7	39,7
2600	1136	1136	19	19	327,2	306,5
3776,8	1267,5	1263,2	2,9	2,9	871,3	871,9
1142,7	666,9	666,7	26,1	25,9	125,5	124,5
484,4	266,6	266,6	23,2	23	0,5	0,5
497,8	396,4	396,2	14,6	14,6	0,1	0,1
2077,8	1868,2	1868,2	25,8	25,8	70,4	70,4
1168,7	980,9	980,3	14,3	14,3	160,8	160,8
184,1	403,7	403,6	7,7	7,7	1	1
17184,5	**7554,7**	**7549,3**	**142,8**	**142,3**	**1704,9**	**1683,8**
федеральный округ						
294,2	484,1	484,1	0,8	0,8	12,6	12,3
21	17,8	17,8	4,3	4,3	0,6	0,6
336,7	277	279,3	20,7	20,7	59,2	59,2
39	96,1	96,1	11,4	11,4	16,7	16,7
354,8	278	278	7	7	224,3	218,4
25,6	33,8	33,8	0	0	2	2
18	22,9	22,9	5,9	5,9	0	0
39,7	59,4	59,8	2,5	2,5	58,2	58,3
0,2	5,7	5,7	0	0	0	0
1129,2	**1274,8**	**1277,5**	**52,6**	**52,6**	**373,6**	**367,5**

Сведения о переводах земель сельскохозяйственного назначения в другие категории (по данным субъектов

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Информация о принятых в 2015 г. уполномоченными органами Российской Федерации решениях о переводе			
		число решений	площадь переведенных земель, тыс. га	в том	
				для расширения и строительства населенных пунктов, тыс. га	под строительство и расширение объектов промышленности, транспорта, связи и др., тыс. га
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация		**3 734**	**2 920,154**	**4,163**	**29,423**
					Центральный
1	Белгородская область	Информация не представлена			
2	Брянская область	8	0,053	0	0,016
3	Владимирская область	33	0,373	0,043	0,272
4	Воронежская область	38	1,244	0	0,277
5	Ивановская область	10	0,039	0	0,037
6	Калужская область	16	0,816	0	0,810
7	Костромская область	12	0,062	0	0,035
8	Курская область	21	0,771	0	0
9	Липецкая область	17	0,223	0	0,009
10	Московская область	71	0,834	0,312	0
11	Орловская область	7	0,067	-	0,067
12	Рязанская область	56	7,994	0	0,443
13	Смоленская область	49	1,420	0	0,080
14	Тамбовская область	20	0,066	0	0,048
15	Тверская область	32	0,910	0,618	0,210
16	Тульская область	47	0,191	0	0,191
17	Ярославская область	33	0,200	0	0,008
	Итого	**470**	**15,263**	**0,973**	**2,503**
					Северо-Западный
18	Республика Карелия	18	0,069	0,069	0
19	Республика Коми	21	0,908	0,327	0,047
20	Архангельская область	23	0,071	0	0,049
21	Вологодская область	54	2840,533	0,642	0,105
22	Калининградская область	266	0,263	0	0,207
23	Ленинградская область	73	0,392	0	0,392
24	Мурманская область	21	0,022	0	0,022

земель на основании решений органов власти субъектов Российской Федерации в 2015 г. Российской Федерации)

государственной власти субъектов земель сельскохозяйственного назначения			Информация о реализации в 2015 г. субъектами Российской Федерации преимущественного права покупки земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения	
числе				
предприятиям, организациям, учреждениям природоохранного назначения, тыс. га	лесохозяйственным предприятиям, учреждениям, тыс. га	для других нужд, тыс. га	число земельных участков	площадь земельных участков, тыс. га
7	8	9	10	11
13,097	**2 849,069**	**24,402**	**108**	**4,716**
федеральный округ				
0	0	0,037	0	0
0	0	0,058	0	0
0,001	0,966	0	0	0
0	0	0,002	0	0
0,006		0	7	0,617
0	0	0,027	0	0
0	0	0,771	0	0
0	0	0,214	4	0,102
0	0	0,522	0	0
-	-	-	-	-
0	7,337	0,214	0	0
0	0	1,340	0	0
0	0	0,018	6	0,044
0	0	0,082	1	0,016
0	0	0	0	0
0	0	0,192	0	0
0,007	**8,303**	**3,477**	**18**	**0,779**
федеральный округ				
0	0	0	0	0
0	0	0,534	0	0
0	0	0,022	0	0
0,004	2839,781	0,001	0	0
0	0	0,056	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6
25	Новгородская область	16	0,255	0	0,134
26	Псковская область	18	0,204	0	0,125
27	Ненецкий автономный округ	62	1,418	0	1,393
	Итого	**572**	**2844,135**	**1,038**	**2,474**
					Южный
28	Республика Адыгея	9	0,093	0	0,093
29	Республика Калмыкия	1	0,001	0	0,001
30	Республика Крым	5	0,116	0	0,074
31	Краснодарский край	8	0,143	-	0,080
32	Астраханская область	17	13,728	0,400	0,353
33	Волгоградская область	43	0,037	0	0,036
34	Ростовская область	55	0,710	0	0,710
	Итого	**138**	**14,828**	**0,400**	**1,347**
					Северо-Кавказский
35	Республика Дагестан	15	0,041	0,016	0,003
36	Республика Ингушетия	5	0,013	0	0,013
37	Кабардино-Балкарская Республика	8	0,204	0,085	0,069
38	Карачаево-Черкесская Республика	4	0,122	-	-
39	Республика Северная Осетия - Алания	6	0,012	0	0,010
40	Чеченская Республика	34	0,285	0,007	0,278
41	Ставропольский край	5	0,021	0	0,021
	Итого	**77**	**0,698**	**0,108**	**0,394**
					Приволжский
42	Республика Башкортостан	36	0,412	0	0,412
43	Республика Марий Эл	19	0,251	0,204	0,047
44	Республика Мордовия	40	0,499	0,333	0,074
45	Республика Татарстан	132	0,984	0	0
46	Удмуртская Республика	82	0,339	0,028	0,311
47	Чувашская Республика - Чувашия	20	0,554	0,448	0,106
48	Пермский край	78	0,183	0	0,133
49	Кировская область	104	0,130	0	0,053
50	Нижегородская область	160	0,702	0,107	0,486
51	Оренбургская область	89	1,014	0	0,353

7	8	9	10	11
11	0	0,121	0	0
0	0	0,079	0	0
0	0	0,025	0	0
0,004	**2839,781**	**0,838**	**0**	**0**
федеральный округ				
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0,042	1	0,002
-	-	0,063	0	0
12,966	-	0,009	-	-
0	0	0,001	0	0
0	0	0	0	0
12,966	**0**	**0,115**	**1**	**0,002**
федеральный округ				
0	0	0,022	0	0
0	0	0	0	0
0,050	0	0	Нет данных	
-	-	0,122	-	-
0	0	0,002	0	0
Нет данных				
0	0	0	0	0
0,050	**0**	**0,146**	**0**	**0**
федеральный округ				
0	0	0	14	2,039
0	0	0	7	0,001
0	0	0,092	4	0,409
0	0,984	0	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
0,004	0,001	0,045	0	0
0	0	0,077	0	-
0	0	0,109	1	0,019
0	0	0,661	0	0

1	2	3	4	5	6
52	Пензенская область	9	0,295	0,174	0,121
53	Самарская область	106	0,322	0	0,322
54	Саратовская область	71	0,366	0	0,010
55	Ульяновская область	12	0,110	0	0,066
	Итого	**958**	**6,161**	**1,294**	**2,494**
					Уральский
56	Курганская область	37	1,259	0	1,241
57	Свердловская область	9	0,040	0	0,040
58	Тюменская область	109	0,180	0	0,180
59	Челябинская область	171	1,600	0	1,500
60	Ханты-Мансийский автономный округ	13	1,000	0	1,000
61	Ямало-Ненецкий автономный округ	191	6,123	0	6,123
	Итого	**530**	**10,202**	**0**	**10,084**
					Сибирский
62	Республика Алтай	160	0,317	0,034	0,044
63	Республика Бурятия	268	0,491	0	0,189
64	Республика Тыва	12	0,696	0,002	0,680
65	Республика Хакасия				Информация
66	Алтайский край	38	0,059	0	0,025
67	Забайкальский край	58	3,762	0	3,762
68	Красноярский край	135	1,705	-	1,109
69	Иркутская область	22	0,300	0,212	0,083
70	Кемеровская область	50	0,938	0,102	0,806
71	Новосибирская область	111	1,348	0	1,270
72	Омская область	12	2,256	0	0,056
73	Томская область	1	0,010	0	0
	Итого	**867**	**11,882**	**0,350**	**8,024**
					Дальневосточный
74	Республика Саха (Якутия)	2	0,025	0	0
75	Камчатский край	2	1,383	0	1,383
76	Приморский край	25	0,026	0	0,009
77	Хабаровский край	2	0,003	0	0,003
78	Амурская область	55	0,534	0	0,534
79	Магаданская область	0	0	0	0
80	Сахалинская область	8	0,037	0	0,037
81	Еврейская автономная область	2	0,027	0	0,027
82	Чукотский автономный округ	26	14,950	0	0,110
	Итого	**122**	**16,985**	**0**	**2,103**

7	8	9	10	11
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0,356	0	0
0,006	0	0,038	2	0,008
0,010	**0,985**	**1,378**	**28**	**2,476**
федеральный округ				
0	0	0,018	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0	2	0,021
0	0	0,100	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
0	**0**	**0,118**	**0**	**0,021**
федеральный округ				
0,032	0	0,207	55	1,400
0	0	0,302	0	0
0,014	0	0	0	0
не представлена				
0	0	0,034	0	0
0	0	0	0	0
-	-	0,596	-	-
0,005	0	0	0	0
0	0	0,030	0	0
0	0	0,078	6	0,059
0	0	2,200	0	0
0,009	0	0,001	0	0
0,060	**0**	**3,448**	**61**	**1,459**
федеральный округ				
0	0	0,025	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0,017	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
0	0	14,840	0	0
0	**0**	**14,882**	**0**	**0**

Приложение 3

Сведения о количестве и площади земельных участков, находящихся в общей долевой собственности, в разрезе субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2016

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Выдел земельных долей в 2015 г.							
		число				общая площадь, тыс. га			
		земельных участков, образованных в счет земельных долей	земельных участков, находящихся в долевой собственности	из них		земельных участков, образованных в счет земельных долей	земельных участков, находящихся в долевой собственности	из них	
				земельных участков, находящихся в долевой собственности, в отношении которых сведения о местоположении границ в государственном кадастре недвижимости отсутствуют	земельных участков, находящихся в долевой собственности, в отношении которых подготовлены проекты межевания земельных участков			земельных участков, находящихся в долевой собственности, в отношении которых сведения о местоположении границ в государственном кадастре недвижимости отсутствуют	земельных участков, находящихся в долевой собственности, в отношении которых подготовлены проекты межевания земельных участков
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Российская Федерация		**389 947**	**700 178**	**197 464**	**57 604**	**14 022,896**	**46 296,093**	**18 107,134**	**5 622,246**
Центральный федеральный округ									
1	Белгородская область	Информация не представлена							
2	Брянская область	Нет данных				729,725	525,543	525,543	126,085
3	Владимирская область	351	2037	62	Нет данных	8,456	253,31	55,695	Нет данных
4	Воронежская область	Информация не представлена							
5	Ивановская область	955	3092	2858	191	17,235	98,913	71,863	61,357
6	Калужская область	210	1614	825	3	40,17	359,81	82,175	0,32
7	Костромская область	605	5655	5	5	67,865	104,941	0,921	0,921
8	Курская область	Нет данных							
9	Липецкая область	Нет данных				770,819	149,523	Нет данных	
10	Московская область	Нет данных	3	Нет данных			10,482	Нет данных	
11	Орловская область	Нет данных							
12	Рязанская область	1201	5433	1228	0	78,26	955,47	530,19	0

13	Смоленская область	Нет данных							
14	Тамбовская область	10892	520	194	37	1725,02	336,23	112,54	9,25
15	Тверская область	52022	15758	3461	Нет данных	790,4	1609,6	1446,7	Нет данных
16	Тульская область	4512	4762	2989	1773	42,45	45,9	29	16,9
17	Ярославская область	0	Нет данных	0	0	0	216,973	0	0
	Итого	**70748**	**38874**	**11622**	**2009**	**4270,4**	**4666,695**	**2854,627**	**214,833**
Северо-Западный федеральный округ									
18	Республика Карелия	19	Нет данных			0,116	Нет данных		
19	Республика Коми	1341	12695	12695	0	7,352	67,493	67,493	0
20	Архангельская область	195	6136	5636	71	7,5	127,9	123,9	10,3
21	Вологодская область	1925	23747	7848	74	32,75	604,871	102,674	5,703
22	Калининградская область	4	178	Нет данных	0	0,2	167,341	Нет данных	0
23	Ленинградская область	303	240	Нет данных		4,109	243,024	Нет данных	
24	Мурманская область	0	Нет данных	0	0	0	5,043	0	0
25	Новгородская область	8244	421	825	45	102,922	162,967	111,786	52,311
26	Псковская область	Нет данных				928	535,5	206,2	73,6
27	Ненецкий автономный округ	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность не передавались							
	Итого	**12031**	**43417**	**27004**	**190**	**1082,949**	**1914,139**	**612,053**	**141,914**
Южный федеральный округ									
28	Республика Адыгея	330	97	0	88	1,967	0,284	0	0,284
29	Республика Калмыкия	1224	6686	62	119	311,99	477,062	93,137	2,2
30	Республика Крым	Информация не представлена							
31	Краснодарский край	4722	23234	3917	19317	118,552	683,023	183,594	499,429
32	Астраханская область	25326	20056	20056	Нет данных	363,975	113,449	113,449	Нет данных
33	Волгоградская область	957	16778	4681	176	123,876	4944,861	2399,273	37,201
34	Ростовская область	838	12780	7146	4559	82,884	636,037	298,812	321,788
	Итого	**33397**	**79631**	**35862**	**24259**	**1003,244**	**6854,716**	**3088,265**	**860,902**

Продолжение прил. 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Северо-Кавказский федеральный округ									
35	Республика Дагестан	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность не передавались							
36	Республика Ингушетия								
37	Кабардино-Балкарская Республика								
38	Карачаево-Черкесская Республика								
39	Республика Северная Осетия – Алания								
40	Чеченская Республика								
41	Ставропольский край	Нет данных							
Приволжский федеральный округ									
42	Республика Башкортостан	3203	1274	Нет данных	936	246,421	2296,667	Нет данных	189,657
43	Республика Марий Эл	418	178	129	46	14,967	267,813	266,293	1,519
44	Республика Мордовия	494	471	441	67	31,82	677,34	672,6	5,089
45	Республика Татарстан	4278	16304	2182	0	70,47	3314,82	868,45	0
46	Удмуртская Республика	851	156689	84696	414	121,347	1110,105	601,84	126,027
47	Чувашская Республика – Чувашия	104492	266218	0	0	372,32	543,35	0	0
48	Пермский край	Нет данных							
49	Кировская область	1025	474	459	8	541,092	1197,679	1185,379	12,3
50	Нижегородская область	Нет данных				1045,075	1341,33	Нет данных	

51	Оренбургская область	2249	4304	611	359	273,881	4656,334	2188,038	22,05
52	Пензенская область	Нет данных							
53	Самарская область	741	186	0	186	106,309	33,401	0	33,401
54	Саратовская область	2297	18152	2320	15832	197,349	5354,555	2915,61	2438,945
55	Ульяновская область	5095	2258	252	0	505,46	302,91	77,25	0
	Итого	**125143**	**466508**	**91090**	**17848**	**3526,511**	**21096,304**	**8775,46**	**2828,988**
Уральский федеральный округ									
56	Курганская область	Информация не представлена							
57	Свердловская область	1194	314	292	0	81,022	738,571	729,216	0
58	Тюменская область	1148	997	935	53	109,15	399,66	225,42	10,58
59	Челябинская область	11434	6643	5293	86	109,872	116,388	94,32	3,72
60	Ханты-Мансийский автономный округ	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность не передавались							
61	Ямало-Ненецкий автономный округ								
	Итого	**13776**	**7954**	**6520**	**139**	**300,044**	**1254,619**	**1048,956**	**14,3**
Сибирский федеральный округ									
62	Республика Алтай	6934	3584	1762	119	0,686	0,226	0,106	0,12
63	Республика Бурятия	19919	Нет данных			290,735	Нет данных		
64	Республика Тыва	Информация не представлена							
65	Республика Хакасия								
66	Алтайский край	239	11508	0	11508	61,843	5389,098	0	949,509
67	Забайкальский край	20435	87	86	1	615,154	933,502	927,337	6,165
68	Красноярский край	7813	7258	6046	267	247,96	298,21	280,51	7,82
69	Иркутская область	53942	259	0	0	447,945	964,221	0	0
70	Кемеровская область	Нет данных				146,677	219,778	Нет данных	
71	Новосибирская область	10607	22379	9458	776	522,96	634,915	245,991	86,812

Продолжение прил. 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
72	Омская область	14457	13267	3876	204	773,407	398,5	83,655	30,774
73	Томская область	121	625	232	0	1,426	194,101	150,214	0
	Итого	**134467**	**58967**	**21460**	**12875**	**3108,793**	**9032,551**	**1687,813**	**1081,2**
Дальневосточный федеральный округ									
74	Республика Саха (Якутия)	204	252	71	125	2,111	675,915	11,527	0,248
75	Камчатский край	Нет данных	864	369	0	0,003	11,899	3,682	0
76	Приморский край	Нет данных							
77	Хабаровский край	0	3625	3466	159	0	504,452	24,751	479,701
78	Амурская область	Нет данных				713,176	278,678	Нет данных	
79	Магаданская область	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность не передавались							
80	Сахалинская область	74	74	0	0	5,965	5,965	0	0
81	Еврейская автономная область	107	12	0	Нет данных	9,7	0,16	0	0,16
82	Чукотский автономный округ	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность не передавались							
	Итого	**385**	**4827**	**3906**	**284**	**730,955**	**1477,069**	**39,96**	**480,109**

Приложение 4

Сведения о земельных долях, признанных невостребованными, по состоянию на 01.01.2016 (по данным субъектов Российской Федерации)

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Земельные доли, признанные невостребованными					
		число			общая площадь, тыс. га		
		земельных долей, включенных в списки невостребованных земельных долей	земельных долей, признанных по решению суда муниципальной собственностью	земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью	земельных долей, включенных в списки невостребованных земельных долей	земельных долей, признанных по решению суда муниципальной собственностью	земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью
1	2	3	4	5	6	7	8
Российская Федерация		**1 390 447**	**394 715**	**232 040**	**16 799,349**	**4 415,269**	**1 626,967**
Центральный федеральный округ							
1	Белгородская область	8039	255	9202	40,259	26,931	9,202
2	Брянская область	Нет данных			525,543	Нет данных	
3	Владимирская область	16541	3009	32	84,142	20,655	6,945
4	Воронежская область	3692	2828	393	25,293	24,044	13,393
5	Ивановская область	21076	9207	392	148,737	60,479	3,507
6	Калужская область	31116	1894	176	277,402	9,150	40,170
7	Костромская область	22009	8688	641	131,375	82,664	21,298
8	Курская область	1047	964	77	6,050	6,056	7,199
9	Липецкая область	15324	6086	1242	107,950	189,770	23,410
10	Московская область	Нет данных			134,600	Нет данных	
11	Орловская область	38327	33237	59	241,642	29,790	6,328
12	Рязанская область	Нет данных			175,924	162,022	53,001
13	Смоленская область	67553	19402	Нет данных	515,233	154,935	Нет данных
14	Тамбовская область	16885	6450	Нет данных	121,412	46,304	21,893
15	Тверская область	9050	1950	1	59,691	0,025	0,005

Продолжение прил. 4

1	2	3	4	5	6	7	8
16	Тульская область	6348	6108	3671	57,880	40,980	36,080
17	Ярославская область	18755	3704	Нет данных	131,164	29,239	0,329
	Итого	**275762**	**103782**	**15886**	**2784,296**	**883,044**	**242,759**
Северо-Западный федеральный округ							
18	Республика Карелия	Нет данных					
19	Республика Коми	3871	18	30	21,920	0,092	0,167
20	Архангельская область	17020	2445	67	77,350	14,610	4,127
21	Вологодская область	26977	7094	230	450,851	97,978	1,235
22	Калининградская область	2310	363	200	17,778	2,262	1,797
23	Ленинградская область	9847	315	408	Нет данных		1,809
24	Мурманская область	0	0	0	0	0	0
25	Новгородская область	0	28711	417	0	181,121	10,704
26	Псковская область	44430	8561	5604	309,100	54,710	38,526
27	Ненецкий автономный округ	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность не передавались					
	Итого	**104455**	**47507**	**6956**	**876,999**	**350,773**	**58,365**
Южный федеральный округ							
28	Республика Адыгея	1300	58	9	4,768	0,143	0,096
29	Республика Калмыкия	340	86	5	38,287	5,896	5,896
30	Республика Крым	Информация не представлена					
31	Краснодарский край	9459	1834	97	30,565	9,212	3,689
32	Астраханская область	13443	303	411	113,430	1,119	116,340

33	Волгоградская область	3303	317	70	40,922	4,742	21,408
34	Ростовская область	11993	10526	0	179,438	172,275	0
	Итого	**39838**	**13124**	**592**	**407,410**	**193,387**	**147,429**
Северо-Кавказский федеральный округ							
35	Республика Дагестан	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность не передавались					
36	Республика Ингушетия						
37	Кабардино-Балкарская Республика						
38	Карачаево-Черкесская Республика						
39	Республика Северная Осетия – Алания						
40	Чеченская Республика						
41	Ставропольский край	Нет данных				39	8,7
	Итого	**Нет данных**				**39**	**8,7**
Приволжский федеральный округ							
42	Республика Башкортостан	50990	10756	12	370,707	71,560	5,613
43	Республика Марий Эл	36999	2360	98	217,562	17,704	18,135
44	Республика Мордовия	4653	4653	0	30,910	30,910	0
45	Республика Татарстан	Нет данных			38,440	22,300	16,590
46	Удмуртская Республика	34083	3010	2201	242,390	28,388	12,612

Продолжение прил. 4

1	2	3	4	5	6	7	8
47	Чувашская Республика – Чувашия	104492	48085	184171	210,340	97,790	372,180
48	Пермский край	91516	31619	944	686,700	207,700	9,300
49	Кировская область	43026	10053	9	522,100	115,940	16,930
50	Нижегородская область	77479	11430	5779	686,983	46,860	22,869
51	Оренбургская область	65087	7948	751	1280,335	142,030	44,809
52	Пензенская область	14729	5587	2148	111,900	103,212	57,507
53	Самарская область	25617	6679	51	254,313	73,939	6,666
54	Саратовская область	21505	5556	1172	376,024	327,264	40,848
55	Ульяновская область	27765	6648	845	732,928	58,455	60,358
	Итого	**597941**	**154384**	**198181**	**5761,632**	**1344,052**	**684,417**
Уральский федеральный округ							
56	Курганская область	38046	7867	91	537,526	169,205	93,771
57	Свердловская область	Нет данных			615,502	Нет данных	12,860
58	Тюменская область	20710	4813	429	276,812	65,151	49,162
59	Челябинская область	4484	786	46	33,498	9,800	19,000
60	Ханты-Мансийский автономный округ	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность не передавались					
61	Ямало-Ненецкий автономный округ						
	Итого	**63240**	**13466**	**566**	**1463,338**	**244,156**	**174,793**
Сибирский федеральный округ							
62	Республика Алтай	1831	221	36	1,068	Нет данных	0,032
63	Республика Бурятия	43287	9591	2460	727,655	225,974	36,881
64	Республика Тыва	Информация не представлена					
65	Республика Хакасия						

66	Алтайский край	26843	9912	0	628,709	314,286	0
67	Забайкальский край	56667	8642	2274	1752,684	293,478	45,425
68	Красноярский край	2886	1100	46	117,579	41,140	36,400
69	Иркутская область	70764	7884	2725	716,258	88,875	29,159
70	Кемеровская область	Нет данных			112,939	44,822	Нет данных
71	Новосибирская область	24564	1640	204	543,679	40,078	2,518
72	Омская область	16569	2468	1086	197,800	36,350	55,060
73	Томская область	21131	670	0	191,517	7,725	0
	Итого	**264542**	**42128**	**8831**	**4989,888**	**1092,728**	**205,475**
Дальневосточный федеральный округ							
74	Республика Саха (Якутия)	Нет данных					
75	Камчатский край	0	0	0	0	0	0
76	Приморский край	Нет данных					
77	Хабаровский край	3905	608	608	21,405	2,614	2,614
78	Амурская область	35465	19654	387	476,800	265,100	101,100
79	Магаданская область	0	0	0	0	0	0
80	Сахалинская область	5299	62	2	17,581	0,415	0,415
81	Еврейская автономная область	0	0	31	0	0	0,900
82	Чукотский автономный округ	0	0	0	0	0	0
	Итого	**44669**	**20324**	**1028**	**515,786**	**268,129**	**105,029**

Приложение 5

Распространение ветровой эрозии (дефляция) на территории Российской Федерации по результатам обследований, выполненных в 2015 г. в разрезе субъектов Российской Федерации, тыс. га

Субъект Российской Федерации	Всего обследовано	Площадь, подверженная ветровой эрозии	В том числе по степени дефляции:		
			слабая	средняя	сильная
Итого по Российской Федерации	**2 919,69**	**551,93**	**416,90**	**128,15**	**6,88**
Центральный федеральный округ	**298,85**	**0**	**0**	**0**	**0**
Курская область	183,04	0	0	0	0
Рязанская область	115,81	0	0	0	0
Северо-Западный федеральный округ	**50,04**	**0**	**0**	**0**	**0**
Псковская область	50,04	0	0	0	0
Южный федеральный округ	**450,82**	**24,82**	**8,31**	**16,51**	**0**
Астраханская область	105,12	24,82	8,31	16,51	0
Волгоградская область	345,70	0	0	0	0
Северо-Кавказский федеральный округ	**285,89**	**94,78**	**90,88**	**3,90**	**0**
Кабардино-Балкарская Республика	98,55	91,60	90,0	1,60	0
Республика Дагестан	34,80	2,30	0	2,30	0
Ставропольский край	152,54	0,88	0,88	0	0
Приволжский федеральный округ	**549,25**	**0**	**0**	**0**	**0**
Республика Башкортостан	59,99	0	0	0	0
Республика Марий Эл	90,00	0	0	0	0
Саратовская область	399,26	0	0	0	0
Сибирский федеральный округ	**1 269,72**	**432,33**	**317,71**	**107,74**	**6,88**
Алтайский край	597,14	289,82	242,13	45,33	2,36
Иркутская область	4,07	1,08	1,08	0	0
Красноярский край	372,28	128,64	62,70	61,42	4,52
Омская область	151,22	0	0	0	0
Республика Тыва	70,08	3,94	2,95	0,98	0
Читинская область	74,94	8,86	8,86	0	0
Дальневосточный федеральный округ	**15,13**	**0**	**0**	**0**	**0**
Камчатский край	15,13	0	0	0	0

Приложение 6

Распространение водной эрозии на территории Российской Федерации по результатам обследований, выполненных в 2015 г., в разрезе субъектов Российской Федерации, тыс. га

Субъект Российской Федерации	Всего обследовано	Площадь, подверженная водной эрозии	В том числе по степени эродированности		
			слабосмытые	среднесмытые	сильносмытые
Итого по Российской Федерации	**3 750,64**	**591,31**	**516,78**	**68,33**	**6,20**
Центральный федеральный округ	**539,98**	**48,61**	**43,76**	**4,51**	**0,34**
Калужская область	68,41	0,03	0,03	0	0
Костромская область	88,31	31,35	30,12	1,23	0
Курская область	183,04	0	0	0	0
Орловская область	84,41	17,24	13,62	3,28	0,34
Рязанская область	115,81	0	0	0	0
Северо-Западный федеральный округ	**310,09**	**17,02**	**14,64**	**2,12**	**0,27**
Вологодская область	105,24	2,09	2,09	0	0
Калининградская область	79,17	7,95	7,95	0	0
Новгородская область	50,22	5,70	3,61	1,88	0,22
Псковская область	50,04	0,61	0,61	0	0
Республика Коми	25,42	0,67	0,38	0,24	0,06
Южный федеральный округ	**452,82**	**48,89**	**48,89**	**0**	**0**
Астраханская область	105,12	48,89	48,89	0	0
Волгоградская область	345,70	0	0	0	0
Краснодарский край	2,00	0	0	0	0
Север-Кавказский федеральный округ	**285,89**	**3,63**	**3,20**	**0,38**	**0,05**
Кабардино-Балкарская Республика	98,55	1,40	1,20	0,15	0,05
Республика Дагестан	34,80	0,90	0,70	0,20	0
Ставропольский край	152,54	1,33	1,30	0,03	0
Приволжский федеральный округ	**792,24**	**323,65**	**278,66**	**41,76**	**3,23**
Республика Башкортостан	59,99	0	0	0	0
Республика Марий Эл	90,00	0	0	0	0
Республика Мордовия	70,92	14,51	4,48	8,16	1,86
Саратовская область	399,26	212,38	194,00	18,35	0,03
Чувашская Республика	172,07	96,76	80,18	15,24	1,34
Сибирский федеральный округ	**1 349,54**	**149,50**	**127,63**	**19,56**	**2,31**
Алтайский край	597,14	60,85	57,07	3,78	0
Иркутская область	83,89	1,75	1,75	0	0
Красноярский край	372,28	43,99	33,17	10,46	0,37
Омская область	151,22	39,72	32,45	5,32	1,95
Республика Тыва	70,08	0,63	0,63	0	0
Читинская область	74,94	2,57	2,57	0	0
Дальневосточный федеральный округ	**20,09**	**0**	**0**	**0**	**0**
Камчатский край	15,13	0	0	0	0
Магаданская область	4,96	0	0	0	0

Приложение 7

Распространение засоления почв на территории Российской Федерации по результатам обследований, выполненных в 2015 г., в разрезе субъектов Российской Федерации, тыс. га

Субъект Российской Федерации	Всего обследовано	Площадь, подверженная засолению	В том числе по степени засоления			
			слабое	среднее	сильное	солончаки
Итого по Российской Федерации	**2 869,64**	**101,48**	**54,18**	**31,11**	**15,26**	**0,93**
Центральный федеральный округ	**298,85**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Курская область	183,04	0	0	0	0	0
Рязанская область	115,81	0	0	0	0	0
Южный федеральный округ	**450,82**	**15,74**	**11,19**	**2,97**	**0,78**	**0,80**
Астраханская область	105,12	15,74	11,19	2,97	0,78	0,80
Волгоградская область	345,70	0	0	0	0	0
Северо-Кавказский федеральный округ	**285,89**	**54,05**	**29,88**	**10,35**	**13,82**	**0**
Кабардино-Балкарская Республика	98,55	26,90	11,40	5,00	10,50	0
Республика Дагестан	34,80	13,60	8,20	3,80	1,60	0
Ставропольский край	152,54	13,55	10,28	1,55	1,72	0
Приволжский федеральный округ	**752,71**	**0,25**	**0,09**	**0,07**	**0,09**	**0**
Республика Башкортостан	263,46	0	0	0	0	0
Республика Марий Эл	90,00	0	0	0	0	0
Саратовская область	399,26	0,25	0,09	0,07	0,09	0
Сибирский федеральный округ	**1 081,37**	**31,44**	**13,03**	**17,72**	**0,56**	**0,13**
Алтайский край	482,59	27,66	10,23	16,95	0,48	0
Красноярский край	302,54	2,43	1,89	0,42	0,08	0,04
Омская область	151,22	1,35	0,91	0,35	0	0,09
Республика Тыва	70,08	0	0	0	0	0
Забайкальский край	74,94	0	0	0	0	0

Приложение 8

Распространение переувлажненных почв на территории Российской Федерации по результатам обследований, выполненных в 2015 г., в разрезе субъектов Российской Федерации, тыс. га

Субъект Российской Федерации	Всего обследовано	Площадь, подверженная переувлажнению	В том числе по степени переувлажнения		
			пойменные	внепойменные	заболоченные
Итого по Российской Федерации	**3 511,03**	**149,25**	**30,85**	**104,51**	**13,89**
Центральный федеральный округ	**390,23**	**13,56**	**4,98**	**0**	**8,58**
Ивановская область	22,97	0,04	0,04	0	0
Калужская область	68,41	13,52	4,94	0	8,58
Курская область	183,04	0	0	0	0
Рязанская область	115,81	0	0	0	0
Северо-Западный федеральный округ	**415,56**	**91,75**	**16,02**	**72,84**	**2,89**
Архангельская область	58,16	13,11	5,46	7,56	0,09
Вологодская область	105,24	21,84	0,13	20,86	0,85
Калининградская область	79,17	46,63	5,04	41,12	0,47
Новгородская область	50,22	1,95	0,07	0,94	0,94
Псковская область	97,35	5,37	3,69	1,55	0,14
Республика Коми	25,42	2,86	1,65	0,81	0,40
Южный федеральный округ	**450,82**	**0**	**0**	**0**	**0**
Астраханская область	105,12	0	0	0	0
Волгоградская область	345,70	0	0	0	0
Север-Кавказский федеральный округ	**285,89**	**13,60**	**2,70**	**10,90**	**0**
Кабардино-Балкарская Республика	98,55	0	0	0	0
Республика Дагестан	34,80	13,60	2,70	10,90	0
Ставропольский край	152,54	0	0	0	0
Приволжский федеральный округ	**752,71**	**3,49**	**3,49**	**0**	**0**
Республика Башкортостан	263,46	0	0	0	0
Республика Марий Эл	90,00	0	0	0	0
Саратовская область	399,26	3,49	3,49	0	0
Сибирский федеральный округ	**1 195,73**	**23,05**	**3,61**	**19,01**	**0,43**
Алтайский край	485,29	0,66	0,30	0,02	0,35
Иркутская область	4,07	0	0	0	0
Красноярский край	410,12	8,79	1,11	7,61	0,08
Омская область	151,22	13,27	1,88	11,39	0
Республика Тыва	70,08	0,32	0,32	0	0
Забайкальский край	74,94	0	0	0	0
Дальневосточный федеральный округ	**20,09**	**3,80**	**0,05**	**1,76**	**2,00**
Камчатский край	15,13	1,24	0	0	1,24
Магаданская область	4,96	2,56	0,05	1,76	0,76

Результаты реализации мероприятий по оформлению земельных участков предоставленных

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Предусмотрено средств на 2015 г., тыс. руб.		
		всего	в том числе за счет средств	
			федерального бюджета	бюджета субъекта Федерации
1	2	3	4	5
Российская Федерация		**79 783 665,00,**	**42 428 826,00**	**37 354 869,00**
Центральный федеральный округ		**8 621 334, 00**	**5 628 860,00**	**2 992 474,00**
1	Брянская область	913 520,00	563 520,00	350 000,00
2	Владимирская область	15 600,00	10 250,00	5 350,00
3	Воронежская область	691 763,00	588 690,00	103 073,00
4	Ивановская область	809 730,00	692 130,00	117 600,00
5	Курская область	1 496 611,00	1 193 360,00	303 251,00
6	Московская область	650 760,00	39 760,00	611 000,00
7	Орловская область	309 160,00	269 160,00	40 000,00
8	Рязанская область	1 624 340,00	624 340,00	1 000 000,00
9	Смоленская область	207 570,00	186 570,00	21 000,00
10	Тамбовская область	517 420,00	403 220,00	114 200,00
11	Тульская область	1 384 860,00	1 057 860,00	327 000,00
Северо-Западный федеральный округ		**3 517 220,00**	**787 220,00**	**2 730 000,00**
12	Вологодская область	675 540,00	175 540,00	500 000,00
13	Ленинградская область	1 077 510,00	77 510,00	1 000 000,00
14	Новгородская область	1 034 170,00	534 170,00	500 000,00
Южный федеральный округ		**2 780 950,00**	**2 430 130,00**	**350 820,00**
15	Астраханская область	693 960,00	541 960,00	152 000,00
16	Волгоградская область	641 000,00	591 000,00	50 000,00
17	Ростовская область	1 384 390,00	1 297 170,00	87 220,00
Приволжский федеральный округ		**17 784 835,00**	**13 950 160,00**	**3 834 675,00**
18	Республика Башкортостан	69 166,00	62 180,00	6 986,00
19	Республика Марий Эл	818 860,00	718 860,00	100 000,00
20	Республика Мордовия	389 270,00	268 870,00	120 400,00
21	Республика Татарстан	2 581 100,00	1 806 100,00	775 000,00
22	Удмуртская Республика	2 772 650,00	2 312 650,00	460 000,00
23	Чувашская Республика	1 282 569,00	1 218 440,00	64 129,00
24	Пермский край	1 828 160,00	1 328 160,00	500 000,00
25	Кировская область	748 410,00	710 410,00	38 000,00
26	Нижегородская область	1 045 060,00	527 210,00	517 850,00
27	Оренбургская область	964 700,00	718 700,00	246 000,00
28	Самарская область	1 341 540,00	939 040,00	402 500,00

в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств за счет субсидий, в рамках господдержки

Перечислено сельхозтоваропроизводителям на отчетную дату, тыс. руб.			Площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств за счет субсидий, га
всего	в том числе за счет средств		
	федерального бюджета	бюджета субъекта Федерации	
6	7	8	9
61 912 436,69	**36 503 990,21**	**25 408 445,83**	**135 962,12**
5 562 662,32	**3 745 239,00**	**1 817 423,32**	**13 261,37**
309 888,32	0	309 888,32	1 205,73
15 600,00	10 250,00	5 350,00	557,07
361 148,00	307 339,00	53 809,00	848,28
130 531,00	124 004,00	6 527,00	207,89
838 438,00	722 736,00	115 702,00	1 301,59
650 760,00	39 760,00	611 000,00	312,23
283 327,00	269 160,00	14 167,00	2 312,91
863 120,00	624 340,00	238 780,00	1 036,25
207 570,00	186 570,00	21 000,00	410,61
517 420,00	403 220,00	114 200,00	1 799,41
1 384 860,00	1 057 860,00	327 000,00	3 269,40
2 371 674,77	**601 840,51**	**1 769 834,26**	**1 719,10**
621 910,77	161 603,51	460 307,26	715,94
1 064 060,00	77 510,00	986 550,00	211,15
685 704,00	362 727,00	322 977,00	792,01
2 832 184,34	**2 595 843,00**	**236 341,34**	**12 007,85**
456 798,00	357 673,00	99 125,00	1 297,02
991 000,00	941 000,00	50 000,00	4 854,28
1 384 386,34	1 297 170,00	87 216,34	5 856,55
13 297 248,91	**10 934 573,51**	**2 362 675,40**	**37 135,55**
69 108,91	62 128,91	6 980,00	80,60
818 860,00	718 860,00	100 000,00	2 679,44
389 270,00	268 870,00	120 400,00	1 191,36
922 627,00	677 132,00	245 495,00	5 722,98
1 260 618,00	1 052 611,00	208 007,00	1 922,96
1 282 569,00	1 218 440,00	64 129,00	1 941,92
916 920,00	701 631,60	215 288,40	1 262,48
748 410,00	710 410,00	38 000,00	805,19
1 045 060,00	527 210,00	517 850,00	1 602,29
964 700,00	718 700,00	246 000,00	6 565,20
1 341 485,00	939 040,00	402 445,00	2 367,29

1	2	3	4	5
29	Саратовская область	679 510,00	636 700,00	42 810,00
30	Ульяновская область	3 263 840,00	2 702 840,00	561 000,00
Уральский федеральный округ		**7 139 730,00**	**2 895 430,00**	**4 244 300,00**
31	Курганская область	780 150,00	722 050,00	58 100,00
32	Свердловская область	4 849 060,00	1 983 860,00	2 865 200,00
33	Тюменская область	1 510 520,00	189 520,00	1 321 000,00
Сибирский федеральный округ		**35 978 366,00**	**14 641 366,00**	**21 337 000,00**
34	Республика Алтай	3 255 900,00	3 090 900,00	165 000,00
35	Республика Бурятия	945 380,00	745 380,00	200 000,00
36	Республика Тыва	1 221 100,00	1 159 130,00	62 000,00
37	Республика Хакасия	3 195 426,00	2 695 426,00	500 000,00
38	Забайкальский край	4 513 310,00	3 013 310,00	1 500 000,00
39	Красноярский край	1 580 600,00	980 600,00	600 000,00
40	Иркутская область	17 253 340,00	2 253 340,00	15 000 000,00
41	Омская область	809 750,00	609 750,00	200 000,00
42	Томская область	353 530,00	93 530,00	260 000,00
Дальневосточный федеральный округ		**3 960 860,00**	**2 095 660,00**	**1 865 200,00**
43	Камчатский край	1 007 800,00	229 600,00	778 200,00
44	Амурская область	2 473 310,00	1 753 310,00	720 000,00
45	Сахалинская область	479 750,00	112 750,00	367 000,00

6	7	8	9
679 500,00	636 700,00	42 800,00	1 940,60
2 858 121,00	2 702 840,00	155 281,00	9 053,24
5 583 209,60	**2 895 430,00**	**2 687 779,60**	**10 659,69**
780 150,00	722 050,00	58 100,00	3 560,68
4 451 404,60	1 983 860,00	2 467 544,60	5 509,02
351 655,00	189 520,00	162 135,00	1 589,99
30 675 130,10	**14 407 332,91**	**16 267 797,19**	**49 199,30**
3 255 900,00	3 090 900,00	165 000,00	5 729,97
945 380,00	745 380,00	200 000,00	1 502,00
1 221 100,00	1 159 100,00	62 000,00	1 452,60
4 777 049,00	4 533 027,00	244 022,00	4 330,39
2 776 951,80	2 269 014,34	507 937,46	10 904,74
20 709,30	15 739,07	4 970,23	20,71
17 253 340,00	2 253 340,00	15 000 000,00	23 888,45
385 700,00	301 832,50	83 867,50	1 312,45
39 000,00	39 000,00	0	58,00
1 590 326,00	**1 323 731,28**	**266 594,72**	**11 979,25**
0	0	0	0
1 461 826,00	1 233 781,28	228 044,72	11 945,25
128 500,00	89 950,00	38 550,00	34,00

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3
Раздел 1. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 4
1.1. Структура земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации и динамика их площадей с оценкой влияния различных факторов 4
1.2. Динамика распределения земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности 20
1.3. Невостребованные земельные доли 22
1.4. Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий, а также защита и сохранение их от ветровой эрозии и опустынивания 30
Раздел 2. СОСТОЯНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 45
2.1. Государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения 45
2.2. Состояние плодородия земель сельскохозяйственного назначения 50
2.3. Мониторинг (оценка) негативных процессов на землях сельскохозяйственного назначения 53
2.3.1. Ветровая эрозия 54
2.3.2. Водная эрозия 56
2.3.3. Засоление почв 57
2.3.4. Переувлажнённые почвы 59
2.4. Структура посевных площадей и урожайность сельскохозяйственных культур 61
2.5. Состояние и использование мелиорированных земель 64
2.6. Особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья 72
Раздел 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ 75
3.1. Совершенствование нормативной правовой базы в части использования земель сельскохозяйственного назначения 75
3.2. Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении земельных участков в собственность 78
Раздел 4. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ 81
Раздел 5. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ 89
5.1. Федеральный и региональный опыт осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения 89
5.1.1. Федеральный опыт осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения 89
5.1.2. Региональные информационные системы 98
5.1.3. Региональный опыт осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения 107
5.2 Результаты научных исследований в сфере земельных отношений, выполненных подведомственными Минсельхозу России научными и образовательными учреждениями 129

Раздел 6. ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЗА ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, А ТАКЖЕ ЗА ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОРГАНАМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ПРЕДПРИЯТИЯМИ 134
6.1. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минсельхозу России 135
6.2. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Росрыболовству 140
6.3. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями, подведомственными Росгидромету 142
6.4. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными ФАНО России 145
6.5. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными ФСИН России 150
6.6. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минздраву России 154
6.7. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями, подведомственными Минобороны России 155
6.8. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минобрнауки России 158
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 161
ПРИЛОЖЕНИЯ 163

ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 2015 ГОДУ

Редакторы: *Л. Т. Мехрадзе, В. И. Сидорова*
Обложка художника *П. В. Жукова*
Компьютерная верстка *Г.А. Прокопенковой, Т.П. Речкиной, А.Г. Шалгинских*
Корректоры: *Н. А. Буцко, С. И. Ермакова*

fgnu@rosinformagrotech.ru

Подписано в печать 17.03.2017 Формат 60x84/8
Печать офсетная Бумага офсетная Гарнитура шрифта PragmaticaCTT
Печ. л. 24,5 Тираж 300 экз. Изд. заказ 10 Тип. заказ 103

Отпечатано в типографии ФГБНУ «Росинформагротех»,
141261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60